



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента – Општинска управа
Одељење за грађевинске и комуналне послове
Одсек за инспекцијске послове
Број: 355- 7 /2023 -IV-05
Дана: 19.01.2023. године
С е н т а

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2022. ГОДИНУ

Овај документ представља Годишњи извештај о раду комуналног инспектора Општинске управе општине Сента, у спровођењу изворних и поверених послова инспекцијског надзора, на подручју општине Сента, за 2022. годину, а донет је на основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018).

1. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Закони:

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/-18- др.закон и 95/18);
2. Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", број 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. Закон и 112/2022 – одлука УС);
3. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16, 95/18 - аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС);
4. Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/11, 104/16 и 95/18);
5. Закон о трговини („Службени гласник РС“, број 52/19);
6. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Службени гласник“, број 104/16 и 9/2020);
7. Закон о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС“, број 15/16, 68/20 и 136/20);
8. Закон о добробити животиња („Службени гласник РС“, број 41/2009);
9. Закон о сахрањивању и гробљима („Службени гласник РС“, бр. 20/77,24/85,и 6/89 и „Службени гласник РС“, бр. 53/93, 67/93, 48/94, 101/2005-др. Закон, 120/2012-УС и 84/2013-УС);
10. Закон о водама („Службени гласник РС“, бр. 30 од 7. маја 2010, 93 од 28. септембра 2012, 101 од 16. децембра 2016, 95 од 8. децембра 2018, 95 од 8. децембра 2018 - др. закон) .

Одлуке:

1. Одлука о јавном водоводу („Службени лист општине Сента“, бр. 28/15 и 3/2017);
2. Одлука о канализацији („Службени лист општине Сента“, бр. 7/2011 и 3/2017);
3. Одлука о условима и начину производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом („Службени лист општине Сента“, бр. 14/2019);
4. Одлука о уређењу и одржавању гробља и сахрањивњу („Службени лист општине Сента“, бр. 11/98, 12/00, 6/05, 6/04, 7 /07, 7/10, 15/14);
5. Одлука о јавним паркиралиштима („Службени лист општине Сента“ бр. 4/2013, 2/2014, 6/2015, 3/2017, 3/18 и 20/19);
6. Одлука о поверавању послова одржавања јавне расвете у општини Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 7/2010);
7. Одлука о пијацама („Службени лист општине Сента“, бр. 8/2003, 1/2004. 6/2005 и 7/2010);
8. Одлука о одржавању чистоће („Службени лист општине Сента“, бр. 11/98, 17/99, 5/02, 6/05, 1/06, 11/06 ,7/10, 6/11);
9. Одлука о јавним зеленим површинама („Службени лист општине Сента“, бр. 32/2012 и 3/2017);
10. Одлука о димничарским услугама („Службени лист општине Сента“, бр. 22/2019);
11. Одлука о усвајању споразума о уступању обављања послова зоохигијене , („Службени лист општине Сента“, бр. 30/2021);
12. Одлука о општим правилима кућног реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама („Службени лист општине Сента“, бр. 14/2018);
13. Одлука о утврђивању накнаде за рад принудно постављеног професионалног управника стамбене заједнице и минималних висина месечних износа издвајања за текуће и инвестиционо одржавање зграда („Службени лист општине Сента“, бр. 26/2017, 13/22);
14. Одлука о локалним комуналним таксама („Службени лист општине Сента“ бр. 22/2013, 29/2016, 26/2017, 7/2019 – др. одлука, 41/2020 и 31/2021);
15. Одлука о комуналној инспекцији („Службени лист општине Сента“ бр. 22/2019 и 13/2022);
16. Одлука о радном времену угоститељских и занатских објеката на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 7/2009 и 7/10);
17. Одлука о локалним комуналним таксама („Службени лист општине Сента“ број: 22/2013, 29/2016, 26/2017, 14/2018, 7/2019, 41/2020 и 31/2021 и 32/22);
18. Одлука о постављању и уклањању мањих монтажних објеката привременог карактера на јавним површинама („Службени лист општине Сента“, бр. 8/2022,);
19. Одлука о условима за држање домаћих животиња на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 6/2014 и 3/2017);
20. Одлука о условима и начину држања паса и мачака на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 14/2014 и 3/2017);
21. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 6/2015);
22. Одлука о трговини на продајним местима ван продајних објеката („Службени лист општине Сента“, бр. 22/19 и 41/20);
23. Одлука о мерама и условима сузбијања и уништавања коровских биљака амброзије Амбросиа артемисиофолиа Л. на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 8/2009, 7/2010 и 3/2017);

24. Одлука о проглашењу појединих гробних места запуштеним и о евентуалном прекопавању запуштених гробних места на територији градског гробља у Сенти („Службени лист општине Сента“ бр. 18/2004, 7/2007 и 15/2017);

25. Одлуке о превозу путника у градском и приградском саобраћају („Службени лист општине Сента“, бр. 6/2006).

2. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У саставу Одељења за грађевинске и комуналне послове – Одсек за инспекцијске послове, Комунална инспекција врши послове инспекцијског надзора над применом горе наведених Закона и општинских одлука.

Послове надзора из надлежности комуналне инспекције обавља један инспектор, дипломирани инжењер грађевинарства, који има 24 године радног стажа у струци и има положен стручни испит за рад у државним органима и испуњава услове за обављање послова инспекцијског надзора. Поред наведених кадровских ресурса, ова инспекција од материјалних ресурса користи канцеларију, рачунар, фотоапарат и службено возило.

Комунални инспектор је задужен да врши надзор на територији општине Сента, који обавља и на терену и у канцеларији. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана од 7 до 15 часова.

Комунални инспектор је у току 2022. године учествовао и у раду комисије образованог решењем Општинског већа и то:

- Савета за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима на територији општине Сента где је у току 2022. године учествовао у раду свих седница Савета. Комунални инспектор је члан овог тела.

3. ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2022. ГОДИНУ

У току 2022. вршени су редовни и ванредни инспекцијски надзори и превентивно деловање инспекције. Редовни инспекцијски надзори вршени су на основу Плана инспекцијског надзора за 2022. године код предузетника и правних лица на територији општине Сента.

Ванредни инспекцијски надзори вршени су у циљу предузимања хитних мера по захтевима грађана и по службеној дужности.

Ванредни инспекцијски надзори су вршени у области заштите становништва од заразних болести Цовид -19 у првој половини 2022. године.

Показатељи делотворности:

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности
2. Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза.

Комунална инспекција је у току 2022. године на порталу <https://www.zenta-senta.co.rs/cr/1/p/213> објавила контролне листе и прописе по којима поступа.

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра права и интересе - ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ;

Комунална инспекција није имала писмених захтева од стране надзираних субјеката за превентивно деловање, а тежиште је дала на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи где је било телефонских позива, странке су лично долазиле код комуналног инспектора и информисале се о законским условима у вези комуналне области или обраћања е-поштом.

У оквиру превентивног деловања извршене су саветодавне активности. По питању обавештавања јавности и пружања стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, надзираним субјектима посебно је указивано на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа. Превентивно деловање комуналне инспекције остварено је и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора.

2) Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима – ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ дати су одговори грађанима на сва питања која су постављали у комуникација са комуналном инспекцијом

Превентивно деловање и обавештавање јавности, једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора, представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Комунална инспекција је објавила на интернет страници општине Сента:

- прописе по којима поступа комунална инспекција
- комунална инспекција је објавила контролне листе, у складу са Законом о инспекцијском надзору и ажурирала и усаглашавала са изменама на сајту <http://www.zenta-senta.co.rs>

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

Редовни инспекцијски надзори вршени су у складу са издатим налозима за инспекцијски надзор а надзирани субјекти су о планираном инспекцијском надзору обавештени на прописани начин.

Инспекцијски надзор је вршен према контролним листама објављеним на сајту. Контролне листе се примењују у поступку редовног инспекцијског надзора, те их је комунална инспекција користила у своме раду. Приликом контроле се увек користе контролне листе.

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања надзираних субјеката са прописима, око 95 % .

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

Инспекцијски надзор је извршен у области Комуналне делатности, области трговине, области становања и одржавања стамбених зграда, области заштите становништва од заразних болести, области добробити животиња и области сахрањивања и ексхумације, током којих је констатован прекршај и издати су прекршајни налози, чиме је отклоњена или битно умањена настала штетна последица по горе наведене делатности.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

У складу са Законом о инспекцијском надзору један од приоритетних инспекцијских надзора у извештајној години био је и инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката. У извештајном периоду комунална инспекција није открила нерегистроване субјекте.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада комуналне инспекције у надзорима су коришћене контролне листе које се налазе на сајту општине Сента, као и консултације са покрајинским и републичким органима, и општинама, консултације у вези поступања у одређеним предметима, размена искуства ради уједначавања поступања од стране инспектора.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Планиран је редован инспекцијски надзор, број извршених редовних надзора 26, број ванредних инспекцијских надзора током 2022. год. је 61.

Поред инспекцијског надзора обрађивани су предмети из области комуналне делатности, принудна управа у стамбеним зградама, ексхумација, информације од јавног значаја, извештај о вршењу комуналне делатности у општини Сента, праћење рада на одржавању градске фонтане, одржавање мобилијара на јавним површинама, одржавање споменика на јавним површинама, контрола дивљих депонија у општини Сента.

У току извештајне године извршени су инспекцијски надзори иницирани представкама месних заједница и грађана што је захтевало увиђај на лицу места, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података. Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор – инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одсека за инспекцијски надзор, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, запримљену електронску пошту, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

Руководилац Одсека за инспекцијске послове координира рад инспектора у оквиру Одсека за инспекцијске послове.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

Материјалне и техничке ресурсе које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: једно возило и опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора (рачунар, мобилни телефон, фотоапарат). Инспекцијски надзор се обавља из комуналне области, и обављају се и други послови из области Закона.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције;

Комунални инспектор по пријему писмених пријава упућених преко писарнице Општинске управе општине Сента, телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излази на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему се обавештава подносиоц представки, а узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину и безбедност. У вршењу послова надзора комунална инспекција поступа по Закону о општем управном поступку и Закону о инспекцијском надзору .

Благовремено је припремљен План инспекцијског надзора за 2023. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на који је дато позитивно мишљење.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

У току 2022. године није било поднетих жалби на донета решења комуналне инспекције.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле;

У току 2022. године није било поднетих притужби на рад Одсека за инспекцијске послове – на комуналну инспекцију.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;

Комунални инспектор у 2022. години је учествовао на вебинару и обуци комуналних инспектора у организацији сталне конференције градова и општина-Савез градова и општина Србије. Обука је реализована у оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе за 2022. годину.

Семинар дана: 23.06.2022. г. у Суботици, у организацији ЕУ за Србију, Министарство привреде у предмету безбедности дечјих игралишта.

On-line семинар преко ZOOM платформе ЕУ за Србију – Унапређење безбедности саобраћаја – Обука за управљање безбедношћу саобраћаја на локалном нивоу – у периоду од 31.05. до 02.06.2022. године намењана општинским члановима савета за безбедност на путевима.

On-line семинар преко ZOOM платформе у области заштита становноштва од заразних болести Цовид-19.

On-line семинар преко ZOOM платформе ЕУ за Србију, Управљање локалним јавним превозом.

14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У току 2022. године комунални инспектор је учествовао у изради Одлуке о постављању и уклањању мањих монтажних објеката привременог карактера на јавним површинама.

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Подаци се по потреби ажурирају.

16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

Комунална инспекција у вршењу послова инспекцијског надзора поступа у складу са законом прописаним правима, дужностима и овлашћењима.

17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

У току 2022. године није било поднетих захтева за покретање прекршајног поступка, пријава за привредни преступ и кривичних пријава.

18) Збирни подаци о раду

Преглед предмета комуналне инспекције заведених у Одсеку за инспекцијске послове током 2022. године:

Број редовних инспекцијских надзора по годишњем плану у 2022. години		26
Редни број	ОПИС ПРЕДМЕТА	УКУПАН БРОЈ
1	Контрола ЈКСП Сента - управљање јавном канализацијом	1
2	Контрола ЈКСП Сента - управљање јавним водоводом за пиће	1
3	Контрола ЈКСП Сента - управљање комуналним отпадом	1
4	Контрола ЈКСП Сента - управљање јавним водоводом	1
5	Контрола ЈКСП Сента - управљање гробљем	1
6	Контрола ЈКСП Сента - управљање вашара и пијаца	1
7	Контрола ЈКСП Сента - одржавање јавних зелених површина	1
8	Контрола ЈКСП Сента - управљање јавним паркиралиштима	1
9	Контрола ЕЛГАС Сента - управљање градским грејањем	1
10	Контрола ЕЛГАС Сента - управљање јавном расветом у општини Сента	1
11	Контрола Башта угоститељског објекта	1
12	Контрола управљање стамбеним зградама	2
13	Контрола коришћења јавне површине приликом манифестација	1
14	Контрола Зоохигијенске службе Кикинда	1
15	Контрола неправилно паркираних возила	1
16	Контрола продаје ван продајног места	3
17	Контрола Ковид 19. – правила (попис аката – 63 записника)	1
18	Контрола хватања паса луталица	5
19	Контрола дивљих депонија	1
Број ванредних инспекцијских надзора по годишњем плану у 2022. години		61
1	Контрола дечјих игралишта	2
2	Контрола читавања водомера	1
3	Пријава грађана због држање домаћих животиња	4
4	Уклањање нерегистрованих возила	1

