



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента – Општинска управа
Одељење за грађевинске и комуналне послове
Одсек за инспекцијске послове
Број: 000760020 2025 08858 004 015 352 394
Дана: 27.02.2025. године
С е н т а

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈА О РАДУ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2024. ГОДИНУ

Овај документ представља Годишњи извештај о раду комуналног инспектора Општинске управе општине Сента у спровођењу изворних и поверених послова инспекцијског надзора на подручју општине Сента за 2024. годину. Израђен је на основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 – др. закон, 95/2018 и 94/2024).

1. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Закони Републике Србије:

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018);
2. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, број 65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др. закон и 112/2022 – одлука УС);
3. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023);
4. Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/2024);
5. Закон о трговини („Службени гласник РС“, број 52/2019);
6. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Службени гласник“, број 104/2016 и 9/2020);
7. Закон о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС“, број 15/2016, 68/2020 и 136/2020);
8. Закон о добробићу животиња („Службени гласник РС“, број 41/2009);
9. Закон о сахрањивању и гробљима („Службени гласник СРС“, број 20/77, 24/85, 6/89 и „Службени гласник РС“, број 53/93, 67/93, 48/94, 101/2005 – др. закон, 120/2012 – УС и 2013 – УС);
10. Закон о водама („Службени гласник РС“, број 30/2010, 93/2012, 101/2016 и 95/2018 – др. закон).

Одлуке општине Сента:

1. Одлука о јавном водоводу („Службени лист општине Сента“, бр. 28/2015 и 3/2017);
2. Одлука о канализацији („Службени лист општине Сента“, бр. 7/2011 и 3/2017);
3. Одлука о условима и начину производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом („Службени лист општине Сента“, бр. 14/2019);
4. Одлука о уређењу и одржавању гробља и сахрањивању („Службени лист општине Сента“, бр. 11/1998, 12/2000, 18/2004, 6/2005, 6/2004, 7/2007, 15/2007, 15/2014 и 20/2019).
5. Одлука о јавним

- паркиралиштима („Службени лист општине Сента“ бр. 4/2013, 2/2014, 6/2015, 3/2017, 3/18 и 20/19);
5. Одлука о поверавању послова одржавања јавне расвете у општини Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 7/2010);
 6. Одлука о пијацама („Службени лист општине Сента“, бр. 8/2003, 1/2004, 6/2005 и 7/2010);
 7. Одлука о одржавању чистоће („Службени лист општине Сента“, бр. 11/1998, 17/1999, 5/2002, 6/2005, 1/2006, 11/2006, 7/2010, 6/2011);
 8. Одлука о јавним зеленим површинама („Службени лист општине Сента“, бр. 32/2012, 3/2017 и 22/2019);
 9. Одлука о димничарским услугама („Службени лист општине Сента“, бр. 22/2019);
 10. Одлука о усвајању споразума о уступању обављања послова зоохигијене („Службени лист општине Сента“, бр. 30/2021);
 11. Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама („Службени лист општине Сента“, бр. 14/2018);
 12. Одлука о утврђивању накнаде за рад принудно постављеног професионалног управника стамбене заједнице и минималних висина месечних износа издвајања за текуће и инвестиционо одржавање зграда („Службени лист општине Сента“, бр. 26/2017, 13/2022);
 13. Одлука о комуналним делатностима („Службени лист општине Сента“, бр. 2/2013, 8/2013, 13/2013, 15/2014, 3/2015, 15/2016, 15/2017, 21/2016, 7/2019, 22/2019, 5/2022, 8/2023 и 13/2023, 7/2019 – др. одлука, 41/2020 и 31/2021);
 14. Одлука о комуналној инспекцији („Службени лист општине Сента“, бр. 22/2019 и 13/2022);
 15. Одлука о радном времену здравствених установа на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 14/2014).
 16. Одлука о радном времену угоститељских и занатских објеката на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 7/2009 и 7/2010);
 17. Одлука о локалним комуналним таксама („Службени лист општине Сента“, бр. 22/2013, 29/2016, 26/2017, 14/2018, 7/2019, 41/2020, 31/2021, 32/2022 и 15/2023);
 18. Одлука о постављању и уклањању мањих монтажних објеката привременог карактера на јавним површинама („Службени лист општине Сента“, бр. 8/2022);
 19. Одлука о условима за држање домаћих животиња на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 6/2014, 3/2017, 8/2023, 22/2019 и 8/2023);
 20. Одлука о условима и начину држања паса и мачака на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 14/2014 и 3/2017);
 21. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 6/2015);
 22. Одлука о трговини на продајним местима ван продајних објеката („Службени лист општине Сента“, бр. 22/2019 и 41/2020);
 23. Одлука о мерама и условима сузбијања и уништавања коровских биљака амброзије (*Ambrosia artemisiifolia* L.) на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 8/2009, 7/2010 и 3/2017);
 24. Одлука о утврђивању и начину плаћања трошкова за одржавање стамбених зграда у којима се налази пословни простор и станови у којима се обавља пословна делатност у Сенти („Службени лист општине Сента“, бр. 22/2010);
 25. Одлука о проглашењу појединих гробних места запуштеним и о евентуалном прекопавању запуштених гробних места на територији градског гробља у Сенти („Службени лист општине Сента“, бр. 18/2004, 7/2007 и 15/2017);
 26. Одлука о превозу путника у градском и приградском саобраћају („Службени лист општине Сента“, бр. 6/2006);
 27. Одлука о обављању комуналне делатности управљање комуналним отпадом на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“, бр. 13/2023);

28. Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене („Службени лист општине Сента“, бр. 8/2023).

2. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У саставу Одељења за грађевинске и комуналне послове – Одсек за инспекцијске послове, Комунална инспекција врши послове инспекцијског надзора над применом горе наведених закона и општинских одлука.

Послове надзора из надлежности комуналне инспекције обавља један инспектор, дипломирани инжењер грађевинарства, који има 26 година радног стажа у струци. Такође, инспектор има положен стручни испит за рад у државним органима и испуњава све услове за обављање послова инспекцијског надзора.

Поред наведених кадровских ресурса, инспекција користи следеће материјалне ресурсе: рачунар, фотоапарат и службено возило.

Комунални инспектор је задужен за вршење надзора на територији општине Сента, који обавља и на терену и у канцеларији.

Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана од 7 до 15 часова.

3. ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2024. ГОДИНУ

У току 2024. године вршени су редовни и ванредни инспекцијски надзори, као и превентивне активности инспекције.

Редовни инспекцијски надзори су извршени на основу Плана инспекцијског надзора за 2024. годину, који је припремљен у складу са прописима и предвиђеним активностима у области комуналне делатности. Ови надзори обухватили су инспекцију физичких лица, предузетника и правних лица на територији општине Сента. Циљ редовних надзора био је да се провери испуњавање обавеза прописаних законима и локалним одлукама, као и да се осигурају услови за правилно обављање комуналних делатности и заштиту јавног интереса и животне средине.

Ванредни инспекцијски надзори су вршени у ситуацијама када је било потребно хитно реаговање. Ови надзори су се спроводили на основу пријава и захтева грађана, али и по упутствима органа Управе, у случајевима који су захтевали брзо и ефикасно решавање.

Превентивно деловање инспекције било је усмерено на подизање свести код грађана и правних лица о важности поштовања комуналних прописа.

Комунални инспектор је активно учествовао у информисању и образовању јавности, као и у помагању правним и физичким лицима у спровођењу неопходних мера за усаглашавање са прописима.

Показатељи делотворности:

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности.
2. Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Комунална инспекција је у току 2024. године на порталу <https://zenta-senta.co.rs> објавила контролне листе, прописе по којима поступа.

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра права и интересе - ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ;

Комунална инспекција није имала писмених захтева од стране надзираних субјеката за превентивно деловање, а тежиште је дала на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи где је било

телефонских позива, странке су лично долазиле код комуналног инспектора и информисале се о законским условима у вези комуналне области или обраћања е-поштом.

У оквиру превентивног деловања извршене су саветодавне активности, по питању обавештавања јавности и пружања стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима. Надзираним субјектима посебно је указивано на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа. Превентивно деловање комуналне инспекције остварено је и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора.

2) Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописима заштићених добара, права и интереса, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима – ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ.

Дати су одговори грађанима на сва питања која су постављали у комуникацији са комуналном и саобраћајном инспекцијом.

Превентивно деловање и обавештавање јавности, једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора, представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Комунална инспекција је објавила на интернет страници општине Сента:

- прописе по којима поступа комунална инспекција;
- комунална инспекција је објавила контролне листе, у складу са Законом о инспекцијском надзору и ажурирала и усаглашавала са изменама на сајту <http://www.zenta-senta.co.rs>.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

Редовни инспекцијски надзори вршени су у складу са издатим налозима, а надзирани субјекти су о планираном инспекцијском надзору обавештени на прописани начин. Инспекцијски надзор је спроведен према контролним листама објављеним на званичном сајту. Ове контролне листе примењују се у поступку редовног инспекцијског надзора и комунална инспекција их је користила у свом раду. Приликом сваке контроле увек се користе контролне листе. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања надзираних субјеката са прописима око 95%.

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

Инспекцијски надзор извршен је у областима комуналне делатности, трговине, становања и одржавања стамбених зграда, добробити животиња, као и сахрањивања и ексхумација. Током ових контрола, утврђени су прекршаји и издати прекршајни налози, чиме су отклоњене или значајно умањене штетне последице по наведене делатности.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

У складу са Законом о инспекцијском надзору, један од приоритетних инспекцијских надзора у извештајној години био је надзор над нерегистрованим субјектима. У извештајном периоду, комунална инспекција није открила ниједног нерегистрованог субјекта.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада комуналне инспекције, у надзорима су коришћене контролне листе које су доступне на сајту општине Сента. Предузете су консултације са покрајинским и републичким органима, као и са другим општинама, као и консултације у вези са поступањем у одређеним предметима, те размена искустава ради уједначавања поступања инспектора.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

У току 2024. године вршени су редовни и ванредни инспекцијски надзори као и превентивне активности инспекције.

Редовни инспекцијски надзори су вршени у складу са **Планом инспекцијског надзора за 2024. годину**. Планирано је било да се изврши **26 редовних инспекцијских надзора**, док је у стварности извршено **22 редовних инспекцијских надзора**. Ово представља **84,6%** остварења плана за редовне инспекцијске надзоре.

Са друге стране, **ванредни инспекцијски надзори** су били изведени у значајно већем броју од планираног. Планирано је било да се изврши **14 ванредних инспекцијских надзора**, али је у стварности извршено **75 ванредних инспекцијских надзора**. Ово представља чак **535,7%** остварења плана за ванредне инспекцијске надзоре. Велики број ванредних надзора био је резултат захтева грађана, као и захтева других органа и институција који су указивали на потребу за реаговањем.

Поред инспекцијског надзора, обрађивани су предмети из области комуналне делатности, принудне управе у стамбеним зградама, ексхумације, информација од јавног значаја, извештаја о вршењу комуналне делатности у општини Сента, праћења рада на одржавању градске фонтане, одржавања мобилијара на јавним површинама, одржавања споменика на јавним површинама, контроле дивљих депонија у општини Сента, контроле хватања паса луталица на јавним површинама, контроле одржавања јавних површина и контроле коришћења паркиралишта предвиђених за лица са инвалидитетом.

Током извештајне године извршени су инспекцијски надзори иницирани представкама месних заједница и грађана, што је захтевало увиђај на лицу места, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица и прикупљање неопходних података.

Осим планираних активности које су дефинисане овим Планом и везане за инспекцијски надзор – инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати одговарајуће време.

Непланиране активности се одмах извршавају и односе се на пријаве грађана, за примљене електронске поруке, телефонске пријаве, као и непосредна запажања инспектора на терену.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

Руководилац Одсека за инспекцијске послове координира рад инспектора у оквиру одсека.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције из резултатима предузетих мера;

Материјални и технички ресурси које инспекција користи за вршење инспекцијског надзора су: једно возило и опрема неопходна за инспекцијски надзор (рачунар, мобилни телефон, фотоапарат). Инспекцијски надзор се обавља у области комуналне делатности, а такође се обављају и други послови предвиђени Законима.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције;

Комунални инспектор, по пријему писмених пријава упућених преко писарнице Општинске управе општине Сента, телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом, излази на терен и, на основу процене степена ризика, одлучује о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности. Подносиоци представки се обавештавају о томе, узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера ако се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози за спречавање или отклањање непосредне опасности по животну средину и безбедност грађана.

У вршењу послова надзора, комунална инспекција поступа по Закону о општем управном поступку и Закону о инспекцијском надзору, а све акције и радње су у складу са овим законима.

Благовремено је припремљен План инспекцијског надзора за 2024. годину у складу са Законом инспекцијском надзору, на који је дато позитивно мишљење.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

Током 2024. године није поднета жалба на донето решење комуналне инспекције.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле;

Током 2024. године није поднета притужба на решење Одсека за инспекцијске послове – комуналне инспекције.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;

Комунални инспектор је у 2024. години учествовао на вебинару и обуци за комуналне инспекторе у организацији Сталне конференције градова.

Обука је реализована у оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе за 2024. годину.

1. Вебинар на тему е-управе.

14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.

Потребно је донети одлуку о формирању комуналне полиције.

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Подаци се, по потреби, ажурирају.

16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

Комунална инспекција у вршењу послова инспекцијског надзора поступа у складу са законом, поштовањем прописаних права, дужности и овлашћења.

17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

Током 2024. године поднети су захтеви за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве.

18) Збирни подаци о раду:

Преглед предмета комуналне инспекције заведених у Одсеку за инспекцијске послове током 2024. године:

I. Број редовних инспекцијских надзора по годишњем плану у 2024. години:		22
Редни број	ОПИС ПРЕДМЕТА	УКУПАН БРОЈ
1	Контрола ЈКСП Сента - управљање јавном канализацијом	1
2	Контрола ЈКСП Сента - управљање јавним водоводом за пиће	1
3	Контрола ЈКСП Сента - управљање комуналним отпадом	1
4	Контрола ЈКСП Сента – одржавања чистоће на јавним површинама	1
5	Контрола ЈКСП Сента - управљање гробљем	1
6	Контрола ЈКСП Сента - управљање вашарима и пијацама	1
7	Контрола ЈКСП Сента - одржавање јавних зелених површина	1
8	Контрола ЈКСП Сента - управљање јавним паркиралиштима	1
9	Контрола ЕЛГАС Сента - управљање градским грејањем	1
10	Контрола ЕЛГАС Сента - управљање јавном расветом у општини Сента	1
11	Контрола ЈКСП Сента на зимском чишћењу јавних површина	1
12	Контрола коришћења јавне површине приликом манифестација	1

13	Контрола хватања паса луталица	8
14	Контрола враћања паса луталица	1
15	Контрола дивљих депонија	1
II. Број ванредних инспекцијских надзора по годишњем плану у 2024. години:		57
1	Пријава грађана због држање домаћих животиња	2
2	Контрола забавних игара у угоститељским објектима	4
3	Контрола постављених монтажних објеката на јавним површинама (киоск)	9
4	Продаја ван продајног места	1
5	Хватање паса луталица	7
6	Ексхумација	3
7	Контрола неправилно паркираних возила	31
III. Остали предмети у извештајном периоду		6
1	Квартални извештај ветеринарској инспекцији у Кикинди	1
2	Пристап информацијама од јавног значаја	1
3	Захтев стамбене заједнице	1
4	Извештај републичкој ветеринарској инспекцији у вези са хватањем паса луталица	1
5	Допис Зоохигијени у Кикинди	1
6	Годишњи план рада комуналне инспекције за 2024. годину	1
УКУПАН БРОЈ ПРЕДМЕТА У 2024. ГОДИНИ (I+II+III)		85

Вршена је редовна размена искустава између инспекција и других државних органа у циљу унапређења рада инспектора. Сарадња комуналне инспекције са другим инспекцијама, судским органима, тужилаштвом, полицијом, покрајинским и републичким инспекторима, јавним предузећима и другим органима била је континуирана.

4. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

План инспекцијског надзора за 2024. годину је ревидиран, редовно анализиран и контролисан у складу са потребама.

Комунални инспектор
Барта Валерија дипл. инж. грађ.

