

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента-Општинска управа
Одељење за грађевинске и комуналне послове
Одсек за инспекцијске послове
Број: 347-15/2020-IV/05
Дана: 30.11.2020. године
С е н т а

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), Одељење за грађевинске и комуналне послове, Одсек за инспекцијске послове – саобраћајни инспектор Општинске управе општине Сента, доноси:

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2021. ГОДИНУ

Годишњи план инспекцијског надзора саобраћајног инспектора Одељења за грађевинске и комуналне послове – Одсека за инспекцијске послове у општинској управи општине Сента за 2021. годину у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" број 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018) садржи општи приказ задатака и послова у 2021. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Сента из области саобраћаја.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Сента:

1. непосредну примену закона и других прописа;
2. спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену;
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Сента;
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

У складу са горе наведеним Годишњим планом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори спроводе употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз коришћење контролних листа.

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора обавља свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Сента.

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" број 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

ОПШТИ ПОДАЦИ:

• **Број инспектора:** Послове надзора из надлежности саобраћајне инспекције у 2021. обавља један инспектор;

• **Послови инспектора:** Обавља послове управног надзора над спровођењем одредаба Закона о путевима и прописа донетих на основу овог закона; Закона о превозу терета у друмском саобраћају и прописа донетих на основу овог закона, врши контролу превоза терета на територији општине Сента; Закона о превозу путника у друмском саобраћају и прописа донетих на основу овог закона о обављању такси превоза, врши контролу превоза путника у унутрашњем линијском и друмском саобраћају на територији општине Сента; контролише такси превоз на територији општине; врши проверу испуњености услова за обављање лимо сервиса; врши контролу лимо сервиса, домаћег превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе, као и локалног превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе; врши контролу хоризонталне и вертикалне саобраћајне сигнализације на територији општине, налаже њену поправку, замену, постављање и уклањање; предлаже органу надлежном за техничко регулисање саобраћаја забрану саобраћаја или саобраћаја одређене врсте возила, на општинском путу или улици, његовом делу или путном објекту; нареди отклањање недостатака на општинском путу и улици, његовом делу или путном објекту којима се угрожава или може бити угрожена безбедност саобраћаја; нареди рушење и уклањање објеката изграђених, односно постављених у заштитном појасу општинског пута и улице; нареди рушење или уклањање ограда, дрвећа, засада, грађевинског и другог материјала и натписа подигнутих, остављених или постављених супротно одредбама закона; издаје прекршајни налог када је за прекршај законом или другим прописом од прекршајних санкција предвиђена само новчана казна у фиксном износу; подноси прекршајне пријаве због кршења прописа у овој области; успоставља сарадњу са месним канцеларијама; подноси извештај о раду на захтев начелника Одељења. Обавља и друге послове по налогу начелника Одељења и начелника Општинске управе.

ПРОПИСИ:

Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018)

Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", број 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење)

Закона о прекршајима ("Службени гласник РС", број 65/2013, 13/2016 и 98/2016 – одлука УС)

Закона о путевима ("Службени гласник РС", број 41/2018 и 95/2018 – др. закон)

Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", број 68/2015, 41/2018, 44/2018 – др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)

Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", број 68/2015 и 41/2018)

Одлука о такси превозу ("Службени лист општине Сента", број 8/2019)

Одлука о улицама, општинским и некатегорисаним путевима на територији општине Сента ("Службени лист општине Сента", број 2/2007, 7/2008, 7/2010 – др. одлука, 3/2011, 6/2015, 3/2017 и 22/2019)

Одлука о техничком регулисању саобраћаја на територији општине Сента ("Службени лист општине Сента", број 7/2017)

Одлука о јавним паркиралиштима ("Службени лист општине Сента", број 4/2013, 2/2014, 6/2015, 3/2017, 3/2018 и 20/2019)

КОНТРОЛА ПРЕВОЗА ПУТНИКА И ТЕРЕТА

Превоз терета се може вршити као обављање јавног превоза терета и превоз терета за сопствене потребе.

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора инспекција процењује да је ризик низак у области јавног превоза терета и у области превоза терета за сопствене потребе.

Сходно процењеном ризику редовне инспекцијске контроле у овој области ће се вршити једном месечно током целе године, по пријавама и по службеној дужности.

Предмет ових контрола ће бити субјекти који су регистровани за обављање јавног превоза ствари који буду затечени у обављању јавног превоза на територији општине Сента и субјекти који су регистровани за превоз терета за сопствене потребе.

У циљу превентивног деловања јавност ће се путем локалних медија обавештавати о плану активности инспекције као и о потребним одобрењима које субјекти морају имати.

Такси превоз представља посебан вид јавног ванлинијског превоза коме се посвећује посебна пажња.

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора инспекција процењује да је ризик средњи.

Сходно процењеном ризику редовне и ванредне контроле превоза путника на територији општине Сента ће се обављати континуирано у току целе године.

Редовне и ванредне контроле ће се обављати у току радног времена а по потреби и ван редовног радног времена.

Контроле ће се вршити на свим путевима и улицама на територији општине Сента.

Контроли такси превоза се посвећује посебна пажња имајући у виду да је општина донео прописе којим посебно уређује овај вид превоза путника.

Контроле такси превоза обухватају проверу регистрације превозника, проверу поседовања решења о одобрењу обављања такси превоза на територији општине Сента, проверу такси дозвола, начина наплате услуга и укључења таксиметра.

Посебан акценат у контролама, у циљу сузбијања сиве економије, ће се ставити на поседовање важећих решења о регистрацији предузећа и радњи.

Такође у контролама вршиће се провера обављања такси превоза на територији општине Сента такси превозника који имају регистровану радњу на територији других општина.

У циљу превентивног деловања јавност ће се путем локалних медија обавештавати о плану активности инспекције као и о потребним одобрењима које субјекти морају имати. Такође један пут годишње а по потреби и чешће одржаваће се састанци са превозницима на којима ће се размењивати информације о стању у овој области и потреби корекције плана контроле такси превоза.

КОНТРОЛА ПУТЕВА, ПУТНЕ ОПРЕМЕ И ПУТНИХ ОБЈЕКТА

У надлежности саобраћајне инспекције је и надзор над спровођењем Одлуке о улицама, општинским и некатегорисаним путевима на територији општине Сента.

У пословима контроле инспектор ће предузимати следеће мере :

- забрањивати или обустављати извршење радова на путевима који се изводе противно прописима,
- наређивати отклањање недостатака на путевима који угрожавају безбедност саобраћаја,
- наређивати обустављање радова који се изводе у непосредној близини путева а који могу довести у питање сигурност пута и безбедност саобраћаја,
- наређивати рушење објеката, односно уклањање инсталација изграђених, односно постављених у заштитном појасу пута,
- наређивати рушење или уклањање објеката, материјала, ограда, дрвећа и растиња изграђених, остављених или подигнутих противно Одлуци,
- наређивати предузимање мера за обезбеђење пута и по потреби забрањивати привремено саобраћај возила која због своје укупне тежине могу да нанесу штету путу,
- предузимати и друге мере и радње за које су овлашћени прописима.

Контроле ће се вршити по службеној дужности и по пријавама странака. Посебна пажња у раду се посвећује пријавама месних заједница и грађана који као странке учествују у поступку и пружају потребну подршку.

Посматрајући контроле са временског аспекта инспектор ће у појединим временским периодима посебну пажњу посветити појединим врстама контроле и то:

Контрола стања дрвећа, живица и других засада поред путева ће се вршити у периоду мај-јун-јули-август, а по истеку законских рокова за њихово одржавање;

Контрола зимског одржавања путева и улица ће се вршити у периоду новембар-децембар-јануар-фебруар-март;

Контрола стања коловоза пута (оштећења коловоза) ће се вршити континуирано у

току целе године а посебна пажња ће се посветити у периоду април-мај-јун-јул и октобар због извођења радова на санацији оштећења асфалтних коловоза;

Све остале врсте контрола из области заштите путева ће се вршити континуирано у складу са потребама посла.

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора инспекција процењује да је ризик средњи. Ово се пре свега односи на сегмент одржавања путева (видљивост и живица), док се за друге сегменте може рећи да је процењени ризик низак.

У циљу превентивног деловања инспекција ће сарађивати са председницима месних заједница како би месне заједнице у пролеће и јесен спровеле акције уређења живица, и на време обавестиле своје суграђане о потреби сечења растиња како би се избегле казнене одредбе.

САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ

Службена саветодавна посета је облик превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места, коју инспекција организује ва инспекцијског надзора.

Кроз службене саветодавне посете вршиће се:

- упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама;
- пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и слично);
- указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања;
- предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица;
- друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Један од задатака саобраћајног инспектора смањење броја нерегистрованих превозника путника и терета кроз инспекцијске надзоре током 2021. године. Инспекцијски надзор ове врсте вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебан регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација, или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Саобраћајни инспектор сваког радног дана ће пружати информације у електронској форми заинтересованим лицима о законским обавезама надзираних субјеката по питањима везано за прибављање сагласности, дозвола и других аката из области превоза путника и терета у друмском саобраћају и обављати надзор над нерегистрованим субјектима:

- без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору;

- без издавања налога за инспекцијски надзор, у предметима које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора, односно предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

За ефективнији и ефикаснији рад саобраћајног инспектора неопходно је:

1. изградити контролне листе инспекцијског надзора у складу са Законом о инспекцијском надзору и исте поставити на интернет страни општине;
2. ускладити општинске одлуке са Законом о путевима, Законом о превозу путника у друмском саобраћају, Законом о превозу терета у друмском саобраћају и Законом о инспекцијском надзору;
3. побољшати сарадњу са државним органима и организацијама и јавним предузећима на територији општине;
4. омогућити стручно усавршавање инспектора;
5. побољшати техничку опремљеност инспектора;
6. успостављање сарадње инспектора са месним заједницама, како би инспектор имао бољи увид у стање на терену и био у стању да правовремено предузме радње из своје надлежности;
7. спровођење Кодекса понашања и етике инспектора, јер ће се на тај начин вратити ауторитет и место које припада инспекцијским органима како на терену при обављању инспекцијских надзора тако и у Општинској управи.

Табеларни приказ активности саобраћајне инспекције по месецима:

АКТИВНОСТИ	МЕСЕЦИ											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Редовне контроле јавног превоза терета и превоз терета за сопствене потребе	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Ванредне контроле јавног превоза терета и превоз терета за сопствене потребе					X				X			
Редовне контроле такси превоза		X		X		X		X		X		X
Ванредне контроле такси превоза	X		X		X		X		X		X	
Контроле јавног превоза путника и робе по пријавама странака	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Редовне контроле путева, путне опреме и путних објеката			X	X					X	X	X	X
Контроле путева, путне опреме и путних објеката по пријавама странака	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контрола стања дрвећа, живица и других засада поред путева					X	X	X	X				
Контрола зимског одржавања путева и улица	X	X	X								X	X
Контрола стања коловоза пута (оштећења коловоза)				X	X	X	X			X		

ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Саобраћајни инспектор задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2021. годину редовно ће се ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.



Саобраћајни инспектор

Копас Атила, дипл.инж.саобраћаја