

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Сента – Општинска управа  
Одељење за грађевинске и комуналне послове  
Одсек за инспекцијске послове  
Број: 501-64/2018-IV-05  
Дана: 22.02.2019. године  
С е н т а

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 и 95/2018), Одељење за грађевинске и комуналне послове, Одсека за инспекцијске послове - инспектор за заштиту животне средине Општинске управе општине Сента, доноси:

## **ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2019. ГОДИНУ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ СЕНТА**

### **I УВОД**

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Документ садржи детаљан план инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине Одељења за инспекцијске послове о динамици спровођења мера и активности у области поверених послова инспекцијског надзора на подручју општине Сента за 2019. годину. Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспектора за заштиту животне средине у 2019. години, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћење стања заштите животне средине надзираних субјеката на територији општине Сента. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

### **II ЦИЉ ПЛАНА**

Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине, повећање поштовања еколошких стандарда и спровођења прописаних мера заштите животне средине.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су и непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

### **III ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

- Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС“ , број 135/04, 36/09, 36/09 -др. закон, 72/09 -др. закон, 43/11 -одлука УС, 14/16, 76/2018 и 95/2018),
- Закон о процени утицаја на животну средину ( „Сл. гласник РС“ , бр.135/04, 36/09),
- Закон о управљању отпадом ( „Сл. гласник РС“ , бр. 36/09 , 88/10 и 14/16),

- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10, 91/2010 -испр. и 14/2016),
- Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13),
- Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10),
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр.36/09),
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15)
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 135/04, 25/15)

Као и на основу следећих закона:

- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 33/15, 44/2018 и 95/2018 ),
- Закон о општем управном поступку и „Службени гласник РС“, број 18/16).

#### IV НАДЗОР

Послове из надлежности инспекције за заштиту животне средине обавља један извршилац. Инспектор за заштиту животне средине је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама Општине Сента. Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних лица и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже решењем отклањање неправилности и предузимање мера, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка и привредног преступа

#### V УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Годишњи план инспекцијског надзора спровешће се кроз Оперативне планове инспекцијског надзора.

Оперативни план инспекцијског надзора, са списком надзираних субјеката, се сачињава на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садрже динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине ( укупан број надзора), и то:

	<b>ОБЛАСТ НАДЗОРА</b>	<b>АКТИВНОСТ</b>	<b>УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА/</b>
1	Спровођење Закона о заштити животне средине	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о заштити животне средине	Током године- према Плану рада

1		Ванредни инспекцијски надзор објеката ради издавање извештаја о испуњености услова за почетак рада и контрола	По потреби (пријави, сл. дужности)
2	Контрола примене Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, у постројењима за које дозволу у складу са овим законом издаје надлежни општински орган	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине	Током године- према Плану рада
3	Контрола произвођача инертног и неопасног отпада, код привредних субјеката за које надлежни општински орган издаје одобрење за изградњу	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који обављањем своје делатности генеришу инертан и неопасан отпад	Током године- према Плану рада, сходно процењеном ризику
		Ванредни инспекцијски надзор ради спречавања незаконитог поступања са отпадом код привредних субјеката	По потреби (пријави, сл. дужности)
4	Контрола сакупљања, третмана и транспорта инертног и неопасног отпада, за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом	Редован инспекцијски надзор оператера који поседују дозволу за управљање неопасним отпадом	Током године - према плану рада,сходно процењеном ризику
		Ванредни инспекцијски надзор који се односи на незаконито поступање са неопасним отпадом (нерегистровани субјекти, рад без прибављене дозволе)	По потреби (пријави, сл. дужности)
5	Контрола примене одредаба Закона о заштити природе на заштићеним подручјима, која	Редован инспекцијски надзор спровођења мера заштите животне средине у заштићеним природним добрима	Према плану рада

	проглашава надлежни орган јединице локалне самоуправе	Ванредни инспекцијски надзор који се односи на угрожавање заштићених природних добара	По потреби (пријави, сл. дужности)
6	Контрола примене одредби Закона о процени утицаја на животну средину	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о процени утицаја на животну средину	Током године- према Плану рада
7	Контрола примене одредаба Закона о заштите ваздуха у објектима за које надлежни орган града издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити ваздуха	Током године - према плану рада
8	Контрола на основу израђеног Плана мерења емисије загађујућих материја код стационарних извора загађивања	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити ваздуха на основу донетог Плана мерења емисије загађујућих материја код стационарних извора загађивања	Током године - према Плану рада
		Ванредни инспекцијски надзор	По потреби (пријави, сл. дужности)
9	Инспекцијски надзор над изворима нејонизујућег зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити од нејонизујућег зрачења	Током године - према плану рада
		Ванредни инспекцијски надзор	По потреби (пријави, сл. дужности)

10	Контрола извора буке који се користе за обављање привредне делатности	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити од буке	Током године- према плану рада
		Ванредни инспекцијски надзор	По потреби (пријави, сл. дужности)
11	Превентивно деловање инспекције	Објављивање важећих прописа, планова инспекцијских надзора и контролних листа, као и пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту	Током целе године
12	Контролни инспекцијски надзор	Контрола извршења мера које су наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора записником или решењем	Током године, по потреби, према Плану рада

## VI ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ

Инспектор за заштиту животне средине ће током целе 2019.г године (сходно Плану) вршити инспекцијске надзоре над надзираним субјектима који су правна лица, предузетници или други организациони облик, у току радног времена надзираног субјекта. Изузетно, инспекцијски надзор ће се вршити ван радног времена надзираног субјекта, када постоје разлози за неодложно поступање, тј. у случају када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, живот и здравље људи и биљни или животињски свет.

## VII ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ПРОЦЕЊЕН РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ

Приликом инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине је дужан да се придржава законских процедура уз обавезно коришћење контролних листа. Према врсти инспекцијског надзора, инспекција за заштиту животне средине ће вршити редовне, ванредне, контролне и допунске инспекцијске надзоре, а према облику инспекцијског надзора - теренске и канцеларијске.

Врста надзора	Време проведено у вршењу надзора у %
Редован инспекцијски надзор	60
Ванредан инспекцијски надзор	15
Контролни инспекцијски надзор	20
Допунски инспекцијски надзор	5
УКУПНО	100
Облик надзора	Време проведено у вршењу надзора у %
Теренски инспекцијски надзор	60
Канцеларијски инспекцијски надзор	40
УКУПНО	100

Инспекција за заштиту животне средине општине Сента обавља инспекцијске надзоре из области заштите животне средине, као поверене послове државне управе. У поступку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: [www.ekologija.gov.rs](http://www.ekologija.gov.rs)

На основу извршене процене ризика, у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине за 2019. годину. Листа надзираних субјеката над којима ће се вршити редовни инспекцијски надзори из области заштите животне средине у 2019. години је саставни део овог Плана.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима доступне су надзираним субјектима на интернет страници [www.ekologija.gov.rs](http://www.ekologija.gov.rs) као и на званичној интернет страници општине Сента.

## VIII ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА И ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ СПРОВОЂЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор, на територији општине Сента, врши се у пет насељених места на површини од 293 km<sup>2</sup>. Послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине обавља један инспектор при Одсеку за инспекцијске послове. Инспектор за свој теренски рад, има на располагању службено возило, за канцеларијски рад обезбеђен је рачунар са интернетом.

## IX РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2019. ГОДИНИ

<b>Укупан број дана у години</b>	365
<b>викенди</b>	105
<b>Годишњи одмори</b>	25
<b>празници</b>	8

<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	227
<b>Редовни инспекцијски</b>	13
<b>Ванредни инспекцијски надзор</b>	30% - од укупног броја редовних инспекцијских надзора -

## Х ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТАТА

Ванредан инспекцијски надзор ће се вршити када је неопходно предузимање хитних мера ради спречавања непосредне опасности по живот и здравље људи, имовину, животну средину, биљни или животињски свет., када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјектата; по захтеву јавног тужиоца; када се поступа по представци правног или физичког лица; када другостепени орган преко инспекције допуњава поступак или понавља цео поступак или његов део, а нису испуњени услови за допунски инспекцијски надзор.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући или потврђујући. Утврђујући се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом. Потврђујући се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Користећи податаке о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама (броју извршених надзора по представкама, захтевима надзираних субјектата за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и др.), очекивани обим ванредних инспекцијских надзора, у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, у свим областима контроле животне средине је око 30% од укупног броја редовних инспекцијских надзора.

Током 2019. године радиће се на смањењу броја нерегистрованих привредних субјектата. Инспекција за заштиту животне средине ће у 2019. години вршити инспекцијске надзоре према нерегистрованим субјектима у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, у оквиру својих надлежности. према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектом врши ће се према Плану инспекцијског надзора, али и онда када то није предвиђено Планом инспекцијског надзора, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога за инспекцијски надзор и у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора.

## XI ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ

У оквиру својих активности, инспектор ће вршити, у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору, превентивно деловање у смислу давања стручне и саветодавне подршке кроз службене саветодавне посете, на захтев надзираног субјекта у свим областима контроле заштите животне средине. У одлучивању по захтевима за превентивно деловање инспекција се, у оквиру планираног обима превентивних активности, руководи заштитом јавног интереса, степеном ризика и временским редоследом поднетих захтева. Обим превентивног деловања, тј. број саветодавних посета, зависиће од заинтересованости привредних субјеката за овај вид стручне помоћи. Такође, као вид превентивног деловања, вршиће се објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа; обавештавање јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину, животну средину и биљни или животињски свет, као и о предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањено. Очекивани обим превентивних надзора и саветодавних посета, у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, у свим областима контроле животне средине је 10% од укупног броја редовних инспекцијских надзора.

## XII ПЛАНИРАЊЕ, ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

При изради Плана рада за 2019. год., инспектор за заштиту животне средине је користио искуства из инспекцијских контрола током протеклих година. Такође, коришћени су подаци којима располаже надлежни општински орган у вези бројног стања надзираних субјеката, издатих сагласности на Студије о процени утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009), издатих дозвола за управљање неопасним и инертним отпадима у складу са Законом о управљању отпадом (Сл. гласник РС“ бр.36/09;88/10и 14/2016 ), издатих дозвола у складу са Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 36/2009 и 25/2015), као и подаци Агенције за заштиту животне средине,

Годишњи план инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине општине Сента, спровешће се на основу процене ризика, користећи одговарајуће Контролне листе за процену ризика, као алата за одређивање броја редовних инспекцијских надзора по одређеним областима заштите животне средине. У току 2019. године општински инспектор за заштиту животне средине обављаће заједничке и координисане акције са другим инспекцијским органима покрајинске или републичке инспекције. Планирани обим заједничких и координисаних акције са другим инспекцијским органима је 5 до 6 такве акције у току 2019 године.

## XIII ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити:



- Већим обимом обуке и размене искустава које ће омогућити ефикасније извршавање послова
- јачање кадровских капацитета локалне управе како би инспектор радио послове из свог ресора, ефикасно и квалитетно, сходно законима који регулишу ову област .Инспектори за заштиту животне средине, на локалном нивоу, раде више различитих послова из разних ресора, те не остаје довољно простора за квалитетно и ефикасно вршење послова везаних како за надзор тако и за остале послове битне за област заштите животне средине.

## Списак привредних субјеката који су предмет инспекцијског надзора у 2019. Години

Редни број	Назив постројења	Област надзора	Месец												Σ
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
1.	VLANIX DOO	процена утицаја			x										1
2.	JKSP SENTA	отпад				x									1
3.	DOO SILOS-TECH, SENTA	процена утицаја				x									1
4.	JP ELGAS SENTA	отпад					x								1
5.	VIJA PRODUCT AGRAR DOO	процена утицаја						x							1
6.	RASCO TAMP DOO SENTA	процена утицаја						x							1
7.	FAS SHOES SERBIA DOO SENTA	процена утицаја							x						1
8.	TISZA AUTOMOTIVE DOO SENTA	процена утицаја								x					1
9.	SEB AGRAR DOO	процена утицаја									x				1
10.	POLJOPRIVREDNO GAZDINSTVO PUŠIN ĐORĐE	процена утицаја										x			1

Редни број	Назив постројења	Област надзора	Месец												Σ	
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
11.	ALLTECH SERBIA DOO SENTA	процена утицаја											x			1
12.	LUKA SENTA AD SENTA	процена утицаја												x		1
13.	JT INTERNATIONAL AD SENTA	процена утицаја													x	1
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
УКУПНО			-	-	1	2	1	2	1	1	1	2	1	1	<b>13</b>	
<b>Надзирани субјекти, наведени у табели, имају низак степен ризика</b>																

У табели су унети надзирани субјекти, које инспектор контролише по службеној дужности у оквиру редовног инспекцијског надзора. У контролама планираним једном годишње, када се уче извесне неправилности и незаконитости, инспектор налаже мере које касније контролише, тако да је број прегледа више од броја унетих у табели.

#### IX ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Општинска управа општине Сента – инспекција за заштиту животне средине задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2019. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.

Леринц Кираљ Ливиа, дипл. биолог  
Инспектор за заштиту животне средине  
Општинске управе општине Сента