



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводине
Општина Сента – Општинска управа Сента
Одељење за грађевинске и комуналне послове
Одсек за инспекцијске послове
Број: 000413790 2026 08858 004 015 383 048
Дана: 03.02.2026.године

СТРАТЕШКИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОПШТИНЕ СЕНТА ЗА ПЕРИОД 2026-2030 ГОДИНЕ

1. УВОД

Правни основ за доношење Стратешког плана Инспекције за заштиту животне средине општине Сента садржан је у Закону о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018- др. закон и 95/2018).

Инспекцијски надзор је специфична активност којом се утврђује да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне акције.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ активности Инспекције за заштиту животне средине, непосредне примене Закона и прописа, те праћења стања на територији општине Сента - евидентирање, контролу надзираних субјеката.

Сврха доношења Стратешког плана Инспекције за заштиту животне средине је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Сента:

1. Непосредна примена закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територи општине Сента,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Инспекција за заштиту животне средине општинске управе општине Сента обавља послове на територији општине Сента, са седиштем у Сенти, улица Главни трг бр.1.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције.

Послови и задаци из делокруга Стратешког плана Инспекције за заштиту животне средине обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама ове службе на територији општине Сента.

Обезвеза дефинисања Стратешког плана уређења је чланом 10. Закону о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018- др. закон и 95/2018) и израђује се по процени инспекције за трогодишње раздобље и њиме су дефинисани визија, мисија, циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

- Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС“, број 135/04, 36/09, 36/09 -др. закон, 72/09 -др. закон, 43/11 -одлука УС, 14/16, 76/2018, 95/2018 -др.закон и 94/24 – др. закон);
- Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 94/24);
- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 14/16, 95/2018 – др. закон и 35/2023);
- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10, 91/2010 -испр., 14/2016 и 95/2018 – др.закон и 71/2021);
- Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 51/25);
- Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 96/2021);
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);
- Закон о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 145/2014, 95/2018 – др. закон, 40/2021, 5/2023 - др. закон, 62/2023 и 94/24);
- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 33/15, 44/2018 и 95/2018),
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023);
- Закон о државној управи („Службени гласник РС“, бр.79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18-др.закон и 47/18-др.закон);
- Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16 и 98/16- одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др.закон и 112/2022 – одлука УС);
- Закон о привредним преступима („Службени лист СФР Југославије“, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл. гласник Р. Србије", бр. 101/2005 – др.закон);
- Кривични законик („Службени гласник РС“, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016, 35/2019 и 94/24);
- Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („Службени гласник РС“, бр. 45/18 и 59/19)
- Уредба о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр.81/2015);
- Уредба о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија („Службени Гласник РС“, бр. 100/2011).

3. ВИЗИЈА, МИСИЈА И ЦИЉЕВИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Визија:

Визија деловања инспекције за заштиту животне средине општине Сента у периоду 2026-2030 године је:

1. Развити систем инспекције за заштиту животне средине на подручју општине Сента у правцу да се постигне позитивно уверење на надзиране субјекте које се тиче законитости, економичности и ефикасности;
2. Разрадити систем превентивног деловања инспекције за заштиту животне средине који ће код свих надзираних субјеката изградити позитивно уверење да је деловање и рад инспекције позитиван и друштвено користан;
3. Развити персоналну и техничку опремљеност службе на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

Мисија:

Инспекција за заштиту животне средине својим радом доприноси повећању нивоа савесног обављања свих послова који се тичу надзираних субјеката, а посебно јачању свести код истих и њиховог поступања у складу са Законом и другим подзаконским актима.

У том смислу нарочито је значајно превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине.

Превентивно деловање инспекције остварује се:

1. Објављивањем програма и плана инспекцијског надзора,
2. Објављивањем контролних листа,
3. Пружању стручне и саветодавне подршке,
4. Предузимању превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће настанка ризика.

Усмеравањем инспекцијског надзора на оне субјекте који су високо ризични, утицањем на поштовање прописа, смањују се ризици код спровођења стратешких и оперативних одлука и ~~уношења~~ дисциплина на подручју деловања општине Сента.

Циљеви и значај:

Циљеви Стратешког плана инспекције за заштиту животне средине је непосредна примена Закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу надзираних субјеката.

Стручна, опремљена и ефикасна инспекција за заштиту животне средине је гаранција да ће се злоупотребе открити и процесуирати, што је значајан елемент законитог пословања свих надзираних субјеката.

4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспекција за заштиту животне средине општине Сента у изради обавезних планских докумената која су дефинисана чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл .гласник РС“ , бр. 36/2015, 44/2018- др. закон и 95/2018) дефинише за свој циљ да перманентно буде присутна и да постигне свеобухватан инспекцијски надзор на територији општине Сента.

Стратешки план инспекције основа је за израду Годишњег плана инспекције, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Инспекција за заштиту животне средине има за циљ да контролом надзираних субјеката, кроз утврђене неправилности, налагањем корективних мера, повећа свест о одговорности, те на тај начин омогући или смањи могућност настанка штетних последица.

Због тога је најважније усмерити инспекцијске надзоре ка субјектима који су најризичнији и који могу узроковати највеће штетне последице. Записници о инспекцијском надзору треба да пруже реалну слику о пословању контролисаних субјеката.

Како би постигла циљ, инспекција континуирано треба да ради на задацима:

1. Процене ризика у свим областима рада инспекције за заштиту животне средине ,
2. Утврђивање обележја контролног окружења,
3. Идентификовање области које требају бити предмет инспекцијског надзора,
4. Процене потребног броја и учесталости надзора,
5. Континуираног рада на усавршавању и проширивању знања и способности инспектора, као и на побољшању техничке опремљености инспекције.

Ризик представља вероватноћу настанка догађаја чија би се последица могла негативно одразити на постизање циљева друштва. Ризик се исказује и мери у категоријама последице као: незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

Проценом висине ризика омогућава се процена ризика приоритета надзора и избор субјекта код којих ће се вршити инспекцијска контрола.

Праћењем и анализом стања у области извршених контрола, коришћењем информационог система и аналитичким радом, прикупљају се поуздане и уверљиве информације о контролисаним субјектима и на основу прописаних критеријума утврђује степен ризика, планира, покреће и спроводи инспекцијски надзор. На овај начин се стварају услови да се контроле е инспекције за заштиту животне средине планирају и усмеравају на контролу оних субјеката и области где су најпотребније и где могу да се остваре најбољи резултати, и да се највише утиче на смањењу ризика. Процена ризика за сваки субјект, зависно од групе корисника којој субјекат припада, и врши се кроз праћење и анализу стања пословања и поступања контролисаног субјекта, а према одговарајућим критеријумима.

Тежина штетних последица процењивана је полазећи од врсте делатности или активности надзираног субјекта, односно овлашћења која надзирани субјект врши у склопу свог пословања, а у односу на законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи од доступних података ранијих контрола и мера изречених у тим контролама, као и базе података које ће дати анализа контролних листа.

Ова фаза у стратегијском планирању инспекције је врло битна, јер представља темељ за ефикасно планирање рада инспекције, планирање контрола, њихову учесталост и усклађивање са расположивим кадровским потенцијалом.

5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. **Надзор над применом закона и подзаконских прописа у области заштите животне средине**

Спровођење редовних и ванредних инспекцијских надзора ради контроле примене закона, подзаконских аката и других прописа у области заштите животне средине, у циљу спречавања загађења, очувања природних ресурса и заштите здравља становништва.

2. **Превентивно деловање инспекције**

Примена превентивног приступа кроз саветодавни рад, упозоравање и благовремено информисање надзираних субјеката о законским обавезама и могућим последицама непоштовања прописа, са циљем смањења броја неправилности и подстицања добровољног поштовања закона.

3. Контрола извршења наложених мера

Провера благовременог и потпуног извршења мера наложених у поступку инспекцијског надзора, укључујући отклањање уочених неправилности, примену техничких и организационих мера и поштовање утврђених рокова.

4. Покретање прекршајних и других поступака

Подношење захтева за покретање прекршајног поступка, као и предузимање других законом прописаних мера у случајевима када надзирани субјекти не поступе по наложеним мерама или када се утврде теже повреде прописа из области заштите животне средине.

5. Упознавање јавности и надзираних субјеката са законским обавезама

Информисање јавности и надзираних субјеката о законским и подзаконским обавезама, добрим праксама и значају заштите животне средине, путем објава, едукативних активности, сарадње са медијима и учешћа у јавним кампањама, у циљу јачања еколошке свести и транспарентности рада инспекције.

6. ПЛАН АКТИВНОСТИ

Током примене Стратешког плана за период **2026–2030. године**, инспекција за заштиту животне средине ће свој рад усмерити на систематско и континуирано остваривање постављених циљева, уз посебну пажњу посвећену превентивном деловању, унапређењу законитости рада и јачању институционалних капацитета.

Посебан акценат биће стављен на **превентивно деловање инспекције**, усмерено на успостављање и јачање чврсте и одговорне везе између **Општине и надзираних субјеката**, кроз правовремено информисање, саветодавни приступ и подизање свести о значају поштовања прописа у области заштите животне средине. Оваквим приступом тежи се смањењу броја прекршаја и унапређењу добровољног поштовања законских обавеза.

Инспекцијски надзори ће се спроводити **законито, стручно, коректно и транспарентно**, уз тачно и објективно изношење налаза који ће бити засновани на релевантним чињеницама и материјалним доказима. Посебна пажња посветиће се уједначеној примени прописа и поштовању процедура, како би се обезбедила правна сигурност и једнак третман свих надзираних субјеката.

У оквиру реализације Стратешког плана, инспекција ће бити усмерена и на **отклањање кључних проблема у области контроле**, кроз идентификацију ризика, анализу најчешћих неправилности и планирање циљаних инспекцијских активности. Оваквим приступом омогућиће се ефикасније коришћење расположивих ресурса и већи ефекат инспекцијског надзора.

Даљи развој рада инспекције подразумева **стално прилагођавање новим законским прописима, подзаконским актима и процедурама**, као и праћење измена у националним и међународним стандардима у области заштите животне средине. У том смислу, посебан значај има **континуирано стручно усавршавање инспектора**, кроз обуке, семинаре и размену искустава, као и унапређење укупног организационог и оперативног рада инспекције за заштиту животне средине.

У извршењу Стратешког плана за период **2026–2030. године**, инспекција за заштиту животне средине ће се, у раду на остваривању зацртаних циљева, ослањати на **административну, рачуноводствену, информатичку и другу стручну подршку** органа Општинске управе општине Сента, као и на сарадњу са другим надлежним одељењима и институцијама, у циљу ефикасне и координисане реализације планираних активности.

7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), инспекција за заштиту животне средине ће у наредном стратешком периоду, након сваког извршеног инспекцијског надзора, сачинити записник о спроведеном надзору, који ће бити заснован на утврђеном чињеничном стању и релевантним доказима, и исти уручити одговорном лицу контролисаног субјекта, у складу са законом. Овим се обезбеђује транспарентност поступања, правна сигурност и благовремено информисање надзираних субјеката о утврђеним чињеницама и наложеним мерама.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018) прописана је обавеза инспекције да на званичној интернет презентацији општине, најкасније до 31. марта текуће године за претходну календарску годину, објави **Годишњи извештај о раду**, који садржи податке о реализованим инспекцијским надзорима, уоченим неправилностима, предузетим мерама и постигнутим резултатима.

На основу анализе годишњих извештаја о раду врши се **праћење и процена степена остварености циљева и мера утврђених Стратешким планом**, као и евалуација ефикасности инспекцијских активности. Резултати анализе представљају основу за унапређење планирања, корекцију мера и даље усмеравање рада инспекције у складу са утврђеним приоритетима и потребама заштите животне средине.

8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ

Инспекцијски надзор у општини Сента обавља **један инспектор за заштиту животне средине**, што захтева висок ниво стручности, ефикасности и одговорности у обављању послова инспекцијског надзора. С обзиром на обим и сложеност послова у области заштите животне средине, **континуирано стручно усавршавање инспектора** представља сталну и неизоставну обавезу.

Инспектор је дужан да се перманентно усавршава, проширује своја стручна знања, вештине и способности, прати измене и допуне законских и подзаконских прописа, као и нове процедуре и добре праксе у области инспекцијског надзора. Посебан акценат ставља се на унапређење организационих и аналитичких вештина, као и на примену савремених метода рада, у циљу повећања квалитета инспекцијских надзора и скраћења времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола.

Стручно усавршавање инспектора треба да има директан и мерљив утицај на **унапређење ефикасности и квалитета рада инспекције**, бољу примену законских прописа, правовремено откривање неправилности и јачање превентивне улоге инспекције за заштиту животне средине.

9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Унапређење комуникације и сарадње унутар Општинске управе и са екстерним институцијама

Опис мере:

Унапређење комуникације са осталим одељењима унутар Општинске управе, посебно са Одељењем за грађевинске и комуналне послове, Одељењем за општинску управу, Одељењем за имовинско-правне послове, као и Одељењем за скупштинске и заједничке послове Општине Сента.

Посебан нагласак ставља се на унапређење координације, благовремену размену информација и усклађено поступање у предметима од заједничког значаја.

Истовремено, мера обухвата и побољшање сарадње са Пореском управом, Катастром непокретности, као и осталим релевантним институцијама на територији општине, у циљу ефикаснијег спровођења законских прописа и остваривања јавног интереса.

Мерљиви индикатори:

- Број редовних координационих састанака са другим одељењима (најмање 4 годишње)
- Број успостављених или унапређених протокола о сарадњи са екстерним институцијама (минимум 2 до 2027. године)
- Проценат предмета решених уз међусекторску сарадњу (повећање за најмање 20% до 2030.)
- Смањење просечног времена поступања у предметима (смањење за најмање 15% до 2030.)

Временски оквир:

2026–2030 (континуирано)

2. Унапређење рада инспектора кроз јачање стручних и организационих капацитета

Опис мере:

Унапређење рада инспектора представља један од кључних приоритета Стратегије развоја, при чему је неопходно обезбедити континуиране обуке инспектора ради ефикаснијег, законитог и уједињеног поступања. Мера обухвата стручно усавршавање у области примене прописа, административних поступака, као и развој комуникационих и превентивних вештина у раду са странкама.

Мерљиви индикатори:

- Проценат инспектора који су прошли најмање једну стручну обуку годишње (100% до 2028.)
- Број реализованих обука, семинара или радионица (минимум 2 годишње)
- Повећање броја извршених инспекцијских надзора (раст од 10–15% до 2030.)
- Смањење броја поништених или враћених предмета због процедуралних грешака (смањење за 20% до 2030.)

Временски оквир:

2026–2030, са успостављањем системског плана обука у периоду 2026–2027.

3. Максимално спровођење Кодекса понашања инспектора и јачање институционалног интегритета

Опис мере:

Максимално и доследно спровођење Кодекса понашања инспектора има за циљ враћање ауторитета и места које припада обављању инспекцијских надзора и канцеларијске контроле унутар саме Општинске управе. Применом Кодекса обезбеђује се професионалан, одговоран и транспарентан однос инспектора према грађанима и правним лицима, као и јачање унутрашње дисциплине и интегритета у раду.

Мерљиви индикатори:

- Проценат инспектора обучених за примену Кодекса понашања (100% до краја 2026.)
- Повећање поверења грађана у рад инспекцијских служби (порастан од најмање 20% до 2030., мерено анкетама).

Временски оквир:

2026–2030, са пуним спровођењем Кодекса од 2026. године

Праћење и евалуација

- Годишње извештавање о реализацији мера и индикатора;
- Периодична ревизија мера у складу са резултатима и развојним потребама општине.

10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана за период **2026–2030. године**, инспекција за заштиту животне средине ће свој рад усмерити на систематско и континуирано остваривање постављених циљева, уз посебну пажњу посвећену превентивном деловању, унапређењу законитости рада и јачању институционалних капацитета.

Посебан акценат биће стављен на **превентивно деловање инспекције**, усмерено на успостављање и јачање чврсте и одговорне везе између **Општине и надзираних субјеката**, кроз правовремено информисање, саветодавни приступ и подизање свести о значају поштовања прописа у области заштите животне средине. Оваквим приступом тежи се смањењу броја прекршаја и унапређењу добровољног поштовања законских обавеза.

Инспекцијски надзори ће се спроводити **законито, стручно, коректно и транспарентно**, уз тачно и објективно изношење налаза који ће бити засновани на релевантним чињеницама и материјалним доказима. Посебна пажња посветиће се уједначеној примени прописа и поштовању процедура, како би се обезбедила правна сигурност и једнак третман свих надзираних субјеката.

У оквиру реализације Стратешког плана, инспекција ће бити усмерена и на **отклањање кључних проблема у области контроле**, кроз идентификацију ризика, анализу најчешћих неправилности и планирање циљаних инспекцијских активности. Оваквим приступом омогућиће се ефикасније коришћење расположивих ресурса и већи ефекат инспекцијског надзора.

Даљи развој рада инспекције подразумева **стално прилагођавање новим законским прописима, подзаконским актима и процедурама**, као и праћење измена у националним и међународним стандардима у области заштите животне средине. У том смислу, посебан значај има **континуирано стручно усавршавање инспектора**, кроз обуке, семинаре и размену искустава, као и унапређење укупног организационог и оперативног рада инспекције за заштиту животне средине.

У извршењу Стратешког плана за период **2026–2030. године**, инспекција за заштиту животне средине ће се, у раду на остваривању зацртаних циљева, ослањати на **административну, рачуноводствену, информатичку и другу стручну подршку** органа Општинске управе општине Сента, као и на сарадњу са другим надлежним одељењима и институцијама, у циљу ефикасне и координисане реализације планираних активности.

Инспектор за заштиту животне средине



Изабела Шухајда, мастер биолог