

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента – Општинска управа
Одељење за грађевинске и комуналне послове
Одсек за инспекцијске послове
Број: 501-4/2021-IV-05
Дана: 01.03.2021. године
С е н т а

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

-Инспекција за заштиту животне средине-

1. УВОД

Годишњи извештај о раду инспекције заштите животне средине општине Сента, у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора, на подручју општине Сента, за 2020. годину, донет је на основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („ Сл.гласник РС „, бр. 36/15,44/2018-др.закон, 95/2018).

2. Спровођење инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор, на територији општине Сента, врши се у пет насељених места на површини од 293 km². Инспекција за заштиту животне средине општине Сента, у извештајном периоду је имала једног инспектора, који је 2019. године привремено премештен на радно место инспектора за заштиту животне средине услед недостатка кадрова и то до маја 2020 године. Због недостатака кадрова као и због настале епидемиолошке ситуације није се могло извршити само половина редовних контрола планираног за 2020. годину.

Циљ рада и деловања инспекције је превенција и деловање ради обезбеђивања поштовања закона, налагање мера прописаних законом и иницира покретање поступака пред другим надлежним органима. Деловање ради спречавања загађивања животне средине.

Приликом инспекцијског надзора инспектор заштите животне средине дужан је да се придржава процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

Инспекција за заштиту животне средине је вршила инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Инспекцијски надзор - Законска регулатива

Инспекцијски надзор над спровођењем законских прописа из области заштите животне средине у 2020. години инспектор је вршио у складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним законима и подзаконским актима као поверене послове и то:

- Закону о заштити животне средине ("Службени гласник Републике Србије", бр. 135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон и 43/11-одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18-др.закон);
- Закону о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09 и 88/10);
- Закону о заштити ваздуха ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09 и 10/13);
- Закону о управљању отпадом ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18- др.закон)
- Закону о амбалажи и амбалажном отпаду ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09 и 95/18- др.закон);
- Закону о заштити од нејонизујућих зрачења ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09);
- Закону о заштити природе ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 91/10-испр., 14/16 и 95/18- др.закон)
- Закон о хемикалијама ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);
- Закону о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник Републике Србије", бр.135/04 и 36/09);
- Закону о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник Републике Србије", број 135/04 и 25/15);
- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“ број 36/15, 44/18-др.закон и 95/18)
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник Републике Србије“ бр. 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење)
- Закону о државној управи ("Службени гласник Републике Србије“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14,30/18-др.закон и 47/18);
- Закон о прекршајима ("Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/13, 13/16 и 98/16-одлука УС, 91/19 и 91/19-др.закон)
- Закон о привредним преступима ("Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 – др.закон);
- Кривични законик („Сл.гласник Републике Србије“, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016 и 35/19)
- Правилник о сагласности за складиштење и снабдевање нафтом, дериватима нафте и биогоривима за сопствене потребе („Службени гласник Републике Србије“, бр.12/16, 44/18-др.закон и 65/18)
- Правилник о условима заштите животне средине које морају да испуне корисници ИПАРД подстицаја („Службени гласник Републике Србије“, бр. 26/2019)
- Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у областима под надзором инспекције за заштиту животне средине („Службени гласник Републике Србије“, бр. 45/2018 и 59/2019)

- Правилник о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник Републике Србије“,бр.87/15) и других важећих Правилника, Уредби и Директива
- Одлуке о контроли и мерама за заштиту од буке (Службени лист општинеСента број 9/2001)
- Одлука о мерама, начину и условима сузбијања и уништавања коровске биљке амброзије – *Амбросиа артемисиофолиа* Л. на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 8/2009)

Надлежности

У складу са овлашћенима из наведених Закона и прописа у оквиру своје стварне и месне надлежности, општинском инспектору за заштиту животне средине је поверено вршење инспекцијског надзора у области :

- заштите животне средине од буке и загађења ваздуха у објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу
- поступање по захтевима привредних субјеката за ванредни инспекцијски преглед о испуњености услова у погледу заштите животне средине
- поступање по захтевима енергетских субјеката за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтним дериватима,као и за сопствене потребе
- поступање по захтевима корисника-испуњава националне услове за газдинство/предузеће и ЕУ услове ИПАРД подстицаје
- спровођења мера заштите животне средине дефинисане студијом о процени утицаја, налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије, налаже израду студије о процени утицаја и прибављање интегрисане дозволе за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган локалне самоуправе, а која се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и Уредбе о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ,
- надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада, на локацији власника отпада за које надлежни орган локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом,
- заштите од нејонизујућих зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе,
- спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима општине, проглашеним донетим актом заштите од стране надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Инспекцијски надзори у 2020. години вршени су у складу са годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2020. годину који је сагласно одредби члана 10.став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници општине Сента.

Инспектор за заштите животне средине Одељења за инспекцијске послове општинске управе Сента сачинио је Извештај о раду за 2020. годину са свим потребним објашњењима, по следећим тачкама из чл. 44. Закона о инспекцијском надзору:

1) број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

Инспекција за заштиту животне средине, није имао писмених захтева од стране надзираних субјеката за превентивно деловање, а тежиште је дао на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи. Деловање инспекције у току 2020. године, односило се на спречавање настанка незаконитости или штетних последица по животну средину - превентивно деловање, и то најчешће на права и интересе субјеката заштите животне средине, док деловања ка законом заштићеним добрима није било.

2) обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)

У 2020. години инспектор за заштиту животне средине објавио је на сајту општине Сента извештај о свом раду за 2019. годину, контролне листе и план рада за 2020. годину. У 2020. години сачинио је план рада за 2021. годину, за који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење и исти је објављен на сајту општине Сента. Извршено је 4 службено саветодавних посета, у циљу превентивног деловања инспекције, 2 у области управљања неопасним отпадом надзираних субјеката, како би се поменути отпад предао на даље управљање ради рециклаже и 2 у области о испуњености услова у погледу заштите животне средине. Том приликом, надзираним субјектима достављено је 4 дописа са препорукама.

3) ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. У складу са Законом о инспекцијском надзору ("Службени Гласник РС" , број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) инспектор за заштиту животне средине објављује контролне листе на сајту општине Сента .

У делу ИНСПЕКЦИЈА, наведена је и инспекција за заштиту животне средине, где су постављени називи контролних листи. Адреса сајта на којој се налазе контролне листе је

http://www.zenta-senta.co.rs/cr/1/p/223?dir =kontrolne_liste_inspekcije_za_zzs, као и прописи по којима поступа Инспекција за заштиту животне средине.

4) број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције) –

Надзор свих привредних субјеката је отпочео у складу са Законом о инспекцијском надзору („Сл.гласник Р. Србије“, бр.36/2015,44/2018-др.закон и 95/2018). У току 2020. године сачињено је 8 контролних листи, од којих је код 7 инспекцијска надзора било усклађено пословање и поступање, а код преосталих 1, записником налагане мере за отклањање неправилности. Током 2020. године инспектор за заштиту животне средине поступао је у складу са својим овлашћењима, и у 1 (један) случајева је утврђен пропуст и непоштовање законске регулативе.

5) број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У инспекцијском надзору, НИЈЕ утврђено **нерегистрованих субјеката**.

6) мере предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

За све области надзора објављене су контролне листе, а телефонским путем често смо се консутовали са колегама инспекторима ЈЛС (Кањижа, Чока, Суботица, Ада и др.), инспекторима из покрајинске и републичке инспекције за заштиту животне средине. Учествовали смо на свим радионицама, саветовањима и вебинарима на које смо били позвани. Свакодневно у току 2020. године, инспектор на састанцима са руководиоцем инспекције, вршио консултације са осталим колегама из Одсека за инспекцијске послове, као и са начелником општинске управе. Сарадња инспектора заштите животне средине са другим инспекцијама, полицијом, покрајинским и републичким инспекторима, јавним предузећима и другим органима била је континуирана.

Користили све смернице, препоруке и инструкције водича, уз закључак да се што више састајемо и разговарамо на ту тему.

Ради уједначавања праксе инспекцијских надзора, надзор се вршио према усвојеним плановима рада, редовним издавањем налога од стране руководиоца Одсека за инспекцијске послове и достављањем обавештења надзираном субјекту о термину и области из које се врши надзор. У циљу уједначавања рада инспектора, приликом надзора коришћене су контролне листе које су објављене на сајту Министарства заштите животне средине и исте су објављене на сајту општине Сента. Инспектор за заштиту животне средине према свим надзираним субјектима је поступао на исти начин, у складу са Закономима који се примењују.

7) остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Инспектор за заштиту животне средине по плану рада за 2020. годину, предвидео је 13 редовних инспекцијских надзора, стим да због недостатака стручног лица као и због настале

епидемиолошке ситуације није се могло извршити само полпвина од планираног број контрола, за 2020. годину. Такође, годишњим планом за 2020. годину, предвиђено је 15% ванредних инспекцијских надзора, стим да је у 2020. години извршено 2. Било је 2 ванредна надзора по представкама грађана и 1 по захтеву надзираног субјекта у циљу утврђивања испуњености услова у погледу заштите животне средине. У једном случају контрола се није могло извршити јер је привредни субјекат престао да ради односно предузеће је гашено. (проверено на лицу места као и на сајту агенције за привредне регистре). Осталих активности није било.

8) ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Највиши степен сарадње са другим инспекцијским службама остварен је са комуналном инспекцијом. Сарадња се огледала у контроли придржавања одредаба Закона о управљању отпадом.

9) материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине у 2020. години обављао је један инспектор за заштиту животне средине. За вршење свог посла, користи службено возило који користи заједно са комуналном, саобраћајном и грађевинском инспекцијом. У канцеларији инспектор за заштиту животне средине за рад има компјутер, штампач, скенер и телефон. Поменути канцеларију дели са још 3 радника. У току 2019 године саветник на пословима заштите животне средине је привремено премештен на радно место инспектора за заштиту животне средине услед недостатка кадрова и то до маја 2020.године.

10) придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспекција се придржава рокова у поступању и то у смислу рокова за обавештавање подносилаца пријава, као и у погледу поштовања рокова за издавања записника, решења и других управних аката. Предлог плана рада за 2020. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљене Министарству заштитеживотне средине и пошто је добијено позитивно мишљење на исти он је објављен на сајту општине Сента.

11) законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

У 2020. години није било жалби на решења инспектора за заштиту животне средине, те није било ни другостепених поступака.

12) поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно иштицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили

У току 2020. године није било поднетих притужби на рад Одељења за инспекцијске послове, као ни на на инспекцију заштите животне средине.

13) програми стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници

овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху)

У току 2020. године инспектор за заштиту животне средине је присуствовао на стручно усавршавање путем вебинара.

14) иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Није било иницијативе у смислу измена и допуна закона и других прописа током 2020. године.

15) мере и провере предузети у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

У општинској управи инспекција је повезана на информациони систем и сви подаци се редовно ажурирају на сајту општине Сента

16) стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Инспектор за заштиту животне средине, током извештајне 2020. године, вршио је послове инспекцијског надзора, који су поверени јединицама локалне самоуправе, у складу са важећим законима, дужностима и овлашћењима.

17) исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2020. години инспектор за заштиту животне средине није подносио захтев за покретање прекршајног поступка, привредни преступи кривичну пријаву.

УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Вршена је редовна размена искустава између инспекција и других државних органа у циљу унапређења рад инспектора.

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине у 2020. години обављао је један инспектор за заштиту животне средине. Инспекцијски надзор у области заштите животне средине је вршен као редован, ванредни, и превентиван надзор.

Налогe за инспекцијски надзор инспектору за заштиту животне средине је у 2020. години, издавао, вршилац послова руководиоца инспекцијског надзора. У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи.

7

У погледу врсте надзора, у највећем броју случајева, надзор се вршио као редовни, теренски и канцеларијски надзор, који се обављао на територији Општине Сента, а у складу са годишњим планом.

Приликом вршења редовног инспекцијског надзора није откривен нерегистровани субјекат.

Инспектор за заштиту животне средине је задужен да врши надзор на територији општине Сента, који обавља и на терену и у канцеларији.

Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана од 7 до 15 часова.

Општи циљ Плана инспекцијског надзора за 2020. годину је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине, повећање поштовања еколошких стандарда и спровођења прописаних мера заштите животне средине. Инспекција је својим радом допринела постизању ових циљева.

Инспектор за заштите животне средине

Изабела Шухајда, мастер биолог