

СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ СЕНТА



БРОЈ 21. ГОДИНА LI

13. ОКТОБРА 2017. ГОДИНЕ

С Е Н Т А



202.

На основу члана 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/2007), члана 46. став 1. тачка 7. Статута општине Сента („Службени лист општине Сента“, број 5/2011 и 13/2017) Скупштина општине Сента на седници одржаној дана 13. октобра 2017. године доноси

**З А К Л Ј У Ч А К
О УСВАЈАЊУ АНТИКОРУПЦИЈСКОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА
ОПШТИНЕ СЕНТА ЗА ПЕРИОД ОД 2017 ДО 2022 ГОДИНЕ**

I

Усваја се Антикорупцијски акциони план општине Сента за период од 2017 до 2022 године.

II

Овај Закључак се објављује у „Службеном листу општине Сента“.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента
Скупштина општине Сента
Број: 020-9/2017-I
Дана: 13.октобар 2017. године
С е н т а

Председница Скупштине општине Сента
Татјана Бало с. р.

АНТИКОРУПЦИЈСКИ АКЦИОНИ ПЛАН ОПШТИНЕ СЕНТА ЗА ПЕРИОД ОД 2017 ДО 2022 ГОДИНЕ

Антикорупцијски акциони план за период 2017-2022 године је документ у којем се идентификују надлежности, области, процеси и процедуре ризични за настанак различитих облика корупције и предвиђају се начини за управљање овим ризицима, односно начини за њихово отклањање.

Циљ доношења Антикорупцијског акционог плана за период 2017-2022 године је успостављање адекватних механизма за јачање отпорности грана општине Сента на настанак корупције, на неправилности и злоупотребе јавних ресурса, односно јачању капацитета органа општине Сента за заштиту, заступање и остваривање јавног интереса локалне заједнице.

Област 1: Усвајање прописа у органима општине

Опис области: Једна од важних карактеристика локалне самоуправе као нивоа власти је и то што се у њеној изворној надлежности налази процес усвајања различитих општих правних аката, односно аката који се примењују на неодређени број појединачних случајева и ситуација у регулисању међусобних односа и служе за остваривање потреба и интереса локалног становништва. Према постојећем правном оквиру, Скупштина општине је највиши орган који врши основне функције локалне власти и која, према Закону о локалној самоуправи (“Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14 - др. закон 101/16 - др. закон), доноси прописе и друге опште акте. Овим актима, чијим усвајањем њихова примена постаје обавезна на територији општине, локална представничка тела уређују питања од значаја за функционисање локалне заједнице, што је веома важна функција која мора бити посебно третирана и са антикорупцијског аспекта.

Процес усвајања прописа у било ком типу представничког органа садржи одређене ризике по остваривање и заштиту јавног интереса, који потичу како од саме процедуре усвајања, тако и од њихове садржине и начина на који ће прописи регулисати одређене односе. Најчешћи недостаци у овом процесу су следећи: одсуство транспарентности у свим фазама израде и доступности прописа, усвајање „прописа са одредиштем“ (или „прописа са опредељеним циљем“), односно прописа који се доносе под привидом регулисања општег интереса, а за циљ имају остваривање појединачних интереса, као и усвајање прописа са одредбама које садрже ризике за настанак корупције, а до које може доћи у њиховој примени. Услед својих специфичности и значаја, сваки од ових појединачних сегмената захтева посебан третман у оквиру ЛАП-а.

Циљ 1.1. Повећана транспарентност у процесу усвајања прописа
Индикатори циља Усвојене/измењене јавне политике на нивоу општине које омогућавају пуну транспарентност процеса усвајања локалних прописа
Базна вредност индикатора: Транспарентност процеса усвајања прописа у општини Сента дефинисана је Статутом општине Сента, Одлуком о начину спровођења јавне расправе („Службени лист општине Сента“ бр.12/2009) и Одлуком о објављивању аката у “Службеном листу општине Сента” („Службени лист општине Сента“ бр. 12/2009)
Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЈАП-а треба усвојити измене и допуне ових аката које ће омогућити пуну трнспарентност процеса усвајања прописа. Тиме ће циљана вредност овог индикатора бити доношење Одлуке о изменама и допунама Одлуке о начину спровођења јавне расправе и Одлуке о изменама и допунама Одлуке о објављивању аката у “Службеном листу општине Сента”, односно доношење нове Одлуке о објављивању аката органа општине Сента
Р. бр. мере: 1.1.1
Назив мере: Дефинисање области/врсте прописа за које је обавезна јавна расправа приликом доношења прописа
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Дефинисање области/врсте прописа спроведено кроз општи правни акт општине (Одлука Скупштине општине)
Индикатори активности: - донета Одлука о изменама и допунама Одлуке о начину спровођења јавне расправе
Одговорни субјекти: - председник Скупштине општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31. децембар 2017. године
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси
Напомена: У поступку дефинисања поступка јавне расправе консултовати постојећа законска решења о обавезним јавним расправама које је потребно и проширити оним областима за које општина сматра да је за њих потребна обавезујућа јавна расправа. Поред објављивања аката органа општине у “Службеном листу општине Сента” потребно је регулисати објављивање аката у другим општинским презентацијама: званична веб презентација општине, facebook страница општине

Бр. мере: 1.1.2
Назив мере: У оквиру јавне расправе о нацрту пропису успоставити обавезу објављивања извештаја о изради нацрта прописа.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Извештај о изради нацрта прописа садржи следеће елементе: информације о лицима која су учествовала у изради нацрта прописа; информације о разлозима за доношење прописа, образложење које не садржи само правни основ, већ и суштински исказану потребу/анализу/друге податке који оправдавају доношење прописа; информације о поступку и времену у ком је израђен нацрт прописа.
Активности: Усвојити Одлуку о изменама и допунама Одлуке о начину спровођења јавне расправе која садржи елементе садржане у Индикатору испуњености (квалитета) мере, тј. подношење извештаја о изради нацрта прописа који садржи следеће елементе: информације о лицима која су учествовала у изради нацрта прописа; информације о разлозима за доношење прописа, образложење које не садржи само правни основ, већ и суштински исказану потребу/анализу/друге податке који оправдавају доношење прописа; информације о поступку и времену у ком је израђен нацрт прописа.
Индикатори активности: Усвојена Одлука о изменама и допунама Одлуке о начину спровођења јавне расправе
Одговорни субјекти: - председник Скупштине општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31. децембар 2017. године
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси
Напомена:
Редни број мере: 1.1.3
Назив мере: Прописати правила одржавања јавних расправа.
Индикатор успешности (квалитета) мере: Правила о одржавању јавних расправа обухватају следеће елементе: објављивање позива на јавну расправу који садржи време трајања јавне расправе, форму у којој ће се јавна расправа организовати и текст нацрта прописа који је предмет јавне расправе; организовање најмање једног јавног скупа коме присуствује заинтересована јавност и службеник/функционер у чијој је надлежности област која се регулише предложеним прописом; објављивање извештаја о јавној расправи који садржи све предлоге који су добијени у току јавне расправе и информације о поступању по предлозима уз обавезно образложење за предлоге који су делимично или у потпуности одбијени.

<p>Активности: Усвојити Одлуку о изменама и допунама Одлуке о начину спровођења јавне расправе која садржи елементе сарджане у Индикатору испуњености (квалитета) мере, тј. Одлуком предвидети следеће елементе: објављивање позива на јавну расправу који садржи време трајања јавне расправе, фору у којој ће се јавна расправа организовати и текст нацрта прописа који је предмет јавне расправе; организовање најмање једног јавног скупа коме присуствује заинтересована јавност и службеник/функционер у чијој је надлежности област која се регулише предложеним прописом; објављивање извештаја о јавној расправи који садржи све предлоге који су добијени у току јавне расправе и информације о поступању по предлозима уз обавезно образложење за предлоге који су делимично или у потпуности одбијени.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојена Одлука о изменама и допунама Одлуке о начину спровођења јавне расправе која садржи елементе сарджане у Индикатору испуњености (квалитета) мере</p>
<p>Одговорни субјекти: - председник Скупштине општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31. децембар 2017. године</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 1.1.4</p>
<p>Назив мере: Објављивати опште акте на интернет страници општине.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Сви општи акти које усвајају органи општине доступни на интернет страници општине; интернет страница у овом делу се редовно ажурира, односно сви нови прописи и измене/допуне постојећих се благовремено (на пример, највише у року од недељу дана) постављају на интернет страницу.</p>
<p>Активности: Усвојити Одлуку о изменама и допунама Одлуке о објављивању аката у “Службеном листу општине Сента”, односно нову одлуку о објављивању аката органа општине Сента и предвидети да сви општи акти које усвајају органи општине доступни су на интернет презентацији општине, интернет презентација у овом делу се редовно ажурира, односно сви нови прописи и измене/допуне постојећих се благовремено постављају на интернет презентацију.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојена Одлуку о изменама и допунама Одлуке о објављивању аката у “Службеном листу општине Сента”, односно нова одлука о објављивању аката органа општине Сента</p>
<p>Одговорни субјекти: - председник Скупштине општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>

Рок: 31. децембар 2017. године
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси
Напомене:
Редни број мере: 1.1.5
Назив мере: Успоставити обавезу да се специфичне циљне групе (а у складу са потребама и карактером локалне заједнице), на које се односе поједини акти општине, додатно обавештавају и информишу о усвојеним или измењеним јавним политикама које су од значаја за те циљне групе.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Обавеза треба да буде прописана кроз измене и допуне постојећег акта којим ће се дефинисати најмање следеће: које су то циљне групе за које ће се вршити додатно обавештавање и информисање о усвојеним локалним прописима, а у складу са потребама и карактером локалне заједнице (на пример пољопривредници, привредници, ученици, социјално угрожене категорије, особе са инвалидитетом и слично); који су то начини додатног информисања и обавештавања циљних група о актима који се на њих односе.
Активности: Усвојити Одлуку о изменама и допунама Одлуке о објављивању аката у “Службеном листу општине Сента”, односно нову одлуку о објављивању аката органа општине Сента и предвидети обавезу се специфичне циљне групе (а у складу са потребама и карактером локалне заједнице), на које се односе поједини акти општине додатно обавештавају и информишу о усвојеним или измењеним јавним политикама које су од значаја за те циљне групе.
Индикатори активности: Усвојена Одлука о изменама и допунама Одлуке о објављивању аката у “Службеном листу општине Сента”, односно нова одлука о објављивању аката органа општине Сента која предвиђа обавезу за специфичне циљне групе (а у складу са потребама и карактером локалне заједнице), на које се односе поједини акти општине додатно обавештавају и информишу о усвојеним или измењеним јавним политикама које су од значаја за те циљне групе.
Одговорни субјекти: - председник Скупштине општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31. децембар 2017.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси
Напомене:

Редни број мере: 1.1.6.
Назив мере: Објављивати извештаје о примени прописа/о ефектима прописа.
Индикатор испуњености (квалитета мере): Извештаји о примени прописа/ефектима прописа се израђују и објављују за све оне области за које је дефинисана и обавеза спровођења јавне расправе, односно чији је јавни значај такав да примена прописа значајно утиче на квалитет живота становника на територији општине.
Активности: Усвојити Одлуку о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуку о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента којим одлукама се предвиђа обавеза подношења и објављивања извештаја о примени прописа и о ефектима прописа за све оне области за које је дефинисана и обавеза спровођења јавне расправе, односно чији је јавни значај такав да примена прописа значајно утиче на квалитет живота становника на териториј општине.
Индикатори активности: Усвојена Одлука о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и усвојена Одлука о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента којим одлукама се предвиђа обавеза подношења и објављивања извештаја о примени прописа и о ефектима прописа за све оне области за које је дефинисана и обавеза спровођења јавне расправе, односно чији је јавни значај такав да примена прописа значајно утиче на квалитет живота становника на териториј општине.
Одговорни субјект: Председник Скупштине општине Сента, Председник Општинског већа општине Сента
Рок: 31. Март 2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси
Напомене:
Циљ 1.2. Отклоњени ризици од корупције кроз увођење механизма којима се спречава усвајање „прописа са одређеним циљем“, односно „прописа са одредиштем“
Индикатори циља: Усвојене јавне политике на нивоу општине којима се уводе механизми за спречавање усвајања „прописа са одређеним циљем“, односно „прописа са одредиштем“
Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЈАП-а у општини Сента не постоји акт који дефинише механизме за спречавање усвајања „прописа са одређеним циљем“, односно „прописа са одредиштем“
Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЈАП-а потребно је усвојити Одлуку о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуку о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента које дефинишу механизме за спречавање усвајања „прописа са одређеним циљем“, односно „прописа са одредиштем“ и успоставити регистар о пријавама интереса за усвајање општих аката

Редни број мере: 1.2.1
Назив мере : Успоставити обавезу пријављивања интереса за усвајање општинских аката.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Јавни функционери општине (председник општине, одборници, чланови општинског већа општине) су обавезни да приликом учествовања у усвајању општинских аката извести скупштину општине, општинско веће и јавност о томе да у области на коју се акт односи они или са њиме повезана лица (у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) имају приватни интерес или корист, осим ако ту корист или интерес имају као грађани или део групе грађана; Успостављен јавно доступан регистар ових пријава;
Активности: Усвојити Одлуку о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуку о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента које предвиђају обавезу јавних функционера општине (председника општине, одборнике, чланове Општинског Већа) да приликом учествовања у усвајању општинских аката извести Скупштину општине, Општинско веће и јавност о томе да у области на коју се акт односи они или са њиме повезана лица (у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) имају приватни интерес или корист, осим ако ту корист или интерес имају као грађани или део групе грађана; Успоставити јавно доступан регистар ових пријава;
Индикатори активности: Усвојена Одлука о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлука о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента које предвиђају обавезу јавних функционера општине (председника општине, одборнике, чланове Општинског Већа) да приликом учествовања у усвајању општинских аката извести Скупштину општине, Општинско веће и јавност о томе да у области на коју се акт односи они или са њиме повезана лица (у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) имају приватни интерес или корист, осим ако ту корист или интерес имају као грађани или део групе грађана; Успостављен јавно доступан регистар ових пријава;
Одговорни субјекти: - председник Скупштине општине Сента, - председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31. март 2018 . год.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси
Напомена:
Редни број мере: 1.2.2.
Назив мере: Успоставити обавезу управљања пријављеним интересима.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: За случајеве непријављивања интереса, прописане су санкције финансијске природе које су најмање у рангу санкција за повреду пословника о раду скупштине општине и општинског већа;

У процесу успостављања регистра дефинисани су следећи елементи: организациона јединица/тело у оквиру општине које води регистар; начин вођења регистра; начин праћења извршења обавезе пријављивања интереса; начин вођења поступка због кршења обавезе пријављивања; објављивање одлука о кршењу ових обавеза.

Активности: Усвојити Одлуку о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуку о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента, који акти предвиђају као повреду Пословника Скупштине општине Сента, односно Пословника Општинског већа општине Сента случајеве непријављивања интереса за усвајање општих аката и предвиђају санкције финансијске природе за непријављивања интереса за усвајање општих аката.

У процесу успостављања регистра пријава дефинисати следеће елементе: организациона јединица/тело у оквиру општине која/које води регистар; начин вођења регистра; начин праћења извршења обавезе пријављивања интереса; начин вођења поступка због кршења обавезе пријављивања; објављивање одлука о кршењу ових обавеза.

Индикатори активности: Усвојена Одлука о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и усвојена Одлука о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента, који акти предвиђају као повреду Пословника Скупштине општине Сента, односно Пословника Општинског већа општине Сента случајеве непријављивања интереса за усвајање општих аката и предвиђају санкције финансијске природе за непријављивања интереса за усвајање општих аката.

У процесу успостављања регистра пријава дефинисани су следећи елементи: организациона јединица/тело у оквиру општине које води регистар; начин вођења регистра; начин праћења извршења обавезе пријављивања интереса; начин вођења поступка због кршења обавезе пријављивања; објављивање одлука о кршењу ових обавеза.

Одговорни субјекти: - председник Скупштине општине Сента
- председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31. Март 2018 . године

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси

Напомене:

Редни број мере: 1.2.3.

<p>Назив мере: Успоставити обавезу израде образложења нацрта прописа, са посебним акцентом на образложење јавног интереса који ће бити остварен и/или заштићен конкретним прописом, односно са образложењем разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојена обавезујућа упутства за израду образложења нацрта локалних прописа, са посебним акцентом на образложење јавног интереса који ће бити остварен и/или заштићен конкретним прописом, односно са образложењем разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис.</p>
<p>Активности: Усвојити Одлуку о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуку о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента, који акти предвиђају обавезујуће упутство за израду образложења нацрта локалних прописа, са посебним акцентом на образложење јавног интереса који ће бити остварен и/или заштићен конкретним прописом, односно са образложењем разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојена Одлука о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлука о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента, који акти предвиђају обавезујуће упутство за израду образложења нацрта локалних прописа, са посебним акцентом на образложење јавног интереса који ће бити остварен и/или заштићен конкретним прописом, односно са образложењем разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис.</p>
<p>Одговорни субјекти: - председник Скупштине општине Сента - председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31. Март 2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</p>
<p>Напомене:</p>
<p>1) Циљ 1.3. Отклоњени ризици од корупције кроз увођење механизма за спречавање усвајања прописа који садрже ризике од корупције</p>
<p>2) Индикатори циља: Усвојене јавне политике на нивоу општине којима се уводе механизми за спречавање усвајања прописа који садрже ризике од корупције.</p>
<p>3) Базна вредност индикатора: У општини Сента нису створени механизми за спречавање усвајања прописа који садрже ризике од корупције, није именовано лице надлежно за анализу ризика од корупције у локалним прописима; није обезбеђена обука лица која ће се бавити овом надлежношћу; није успостављена обавеза да се анализа ризика од корупције доставља заједно са нацртом прописа приликом усвајања, нити обавеза извештавања, односно упознавања јавности са анализама ризика од корупције у прописима</p>

4) Циљана (пројектована) вредност индикатора: У поступку спровођења ЈАП-а треба именовати лице које ће бити надлежно за анализу ризика од корупције у локалним прописима; треба обезбедити обука лица, а доношењем Одлуке о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуке о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента треба успоставити обавезу да се анализа ризика од корупције доставља заједно са нацртом прописа приликом усвајања, н обавезу извештавања, односно упознавања јавности са анализама ризика од корупције у прописима.

Редни број мере: 1.3.1.

Назив мере: Успоставити капацитет општине за спречавање усвајања прописа са уграђеним ризицима за корупцију.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Створене организационе претпоставке за бављење овом надлежношћу/именовано лице/лица надлежна за анализу ризика од корупције у локалним прописима; обезбеђена обука лица која ће се бавити овом надлежношћу; успостављена обавеза да се анализа ризика од корупције доставља заједно са нацртом прописа приликом усвајања; успостављена обавеза извештавања, односно упознавања јавности са анализама ризика од корупције у прописима.

Активности: Створити организационе претпоставке за бављење овом надлежношћу:

- именовати лице/лица надлежна за анализу ризика од корупције у локалним прописима;
- обезбедити обуку лица која ће се бавити овом надлежношћу;
- успоставити обавезу да се анализа ризика од корупције доставља заједно са нацртом прописа приликом усвајања (предвидети ову обавезу Одлуком о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуком о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента) ;
- успоставити обавезу извештавања, односно упознавања јавности са анализама ризика од корупције у прописима (предвидети ову обавезу Одлуком о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуком о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента).

Индикатори активности: Створене организационе претпоставке за бављење овом надлежношћу:

- именовано је лице надлежно за анализу ризика од корупције у локалним прописима;
- спроведена обука лица која ће се бавити овом надлежношћу;
- успостављена обавеза да се анализа ризика од корупције доставља заједно са нацртом прописа приликом усвајања (ова обавеза је предвиђена Одлуком о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуком о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента);
- успостављена обавеза извештавања, односно упознавања јавности са анализама ризика од корупције у прописима (ова обавеза је предвиђена Одлуком о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуком о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента).

<p>Одговорни субјекти: - председник Скупштине општине Сента - председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 30. јун 2018.</p>
<p>Потребни ресурси: Трошкови обуке лица, надлежног за анализу ризика од корупције у локалним прописима</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Област 2: Управљање сукобом интереса на локалном нивоу</p>
<p>Опис области: На локалном нивоу власти присутан је велики број функционера у смислу одредаба Закона о Агенцији за борбу против корупције (“Службени гласник РС”, бр. 97/08, 53/10, 66/11 - одлука УС, 67/13 - одлука УС, 112/13 - аутентично тумачење и 8/15 - одлука УС). Они имају значајан утицај на процес доношења одлука, односно у могућности су да одлучују о јавном интересу и да доношењем одлука (општих и појединачних) подреде јавни интерес приватном, што је једна од најопштијих дефиниција сукоба интереса. Услед једне од одлика локалне заједнице, која се може назвати недовољном конкуренцијом људског капитала (недовољан број људи са потребним управљачким и лидерским капацитетима, нарочито у малим локалним самоуправама које су услед демографских кретања у депопулацији), често долази до монополизације моћи и утицаја, односно до ситуације у којој мали број појединаца држи кључне позиције у различитим секторима функционисања локалне средине (јавном, приватном и цивилном сектору). Специфичност локалне самоуправе у овом погледу је и у томе што је једна група локалних функционера изабрана на непосредним изборима, услед чега подлежу нешто другачијем регулисању неспојивости функција и сукоба интереса. На овом нивоу власти се и начин доласка на функцију, односно чињеница непосредног избора ове групе функционера, често тумачи и као основ посебне врсте легитимитета за коју се сматра да аболира одборнике од обавеза у заступању и заштити јавног интереса, што не сме бити случај, напротив. Сви ови фактори утичу на то да су појавни облици и различите врсте сукоба интереса на локалном нивоу присутни и да нужно морају бити предмет регулисања локалног антикорупцијског плана. Осим функционера, посебну пажњу у овој области потребно је посветити и службеницима, односно запосленима у органима општине. Случајеви сукоба интереса на локалном нивоу морају бити препознати и локалним документима, јер је увек питање колико таквих случајева уопште доспе до Агенције на поступање, уколико их локална средина не препознаје. Локална заједница мора бити први ниво који ће такве моделе понашања препознавати, спречавати и упућивати на за то предвиђено поступање.</p>
<p>Циљ 2.1. Повећана транспарентност у погледу постојања приватног интереса јавних функционера или приватног интереса са њима повезаних лица, као околности која може водити сукобу интереса.</p>
<p>Индикатори циља Усвојене/измењене јавне политике на нивоу ЈЛС које омогућавају пуну транспарентност у погледу постојања приватног интереса јавних функционера или приватног интереса са њима повезаних лица.</p>
<p>Базна вредност индикатора. У поступку израде ЈАП-а општински прописи не обезбеђују пуну транспарентност јавних функционера у</p>

погледу постојања приватног интереса јавних функционера или приватног интереса са њима повезаних лица.

Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЈАП-а потребно је усвојити Одлуку о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуку о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента и овим актима предвидети одредбе које обезбеђују повећану транспарентност у погледу постојања приватног интереса јавних функционера или приватног интереса са њима повезаних лица, као околности која може водити сукобу интереса.

Редни број мере: 2.1.1.

Назив мере: Успоставити обавезу пријављивања приватних интереса јавних функционера и приватних интереса са њима повезаних лица.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Јавни функционери општине (председник општине, одборници, чланови Општинског већ) су обавезни да Одељењу за скупштинске послове приликом ступања на функцију пријаве своје и за њих повезана лица приватне интересе у следећем смислу речи: власништво над предузетничком радњом и власништво над приватним предузећима, као и власничке уделе у приватним предузећима; чланство у другим органима управљања/надзора над приватним предузећима; остале везе и односе са субјектима из приватног сектора који могу имати утицај на вршење јавне функције.
Успостављен јавно доступан регистар ових пријава.

Активности: Усвојити Одлуку о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуку о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента и овим актима предвидети обавезу јавних функционера општине (председник општине, одборници, чланови Општинског већ) да Одељењу за скупштинске послове приликом ступања на функцију пријаве своје и за њих повезана лица приватне интересе у следећем смислу речи: власништво над предузетничком радњом и власништво над приватним предузећима, као и власничке уделе у приватним предузећима; чланство у другим органима управљања/надзора над приватним предузећима; остале везе и односе са субјектима из приватног сектора који могу имати утицај на вршење јавне функције.
Успоставити јавно доступан регистар ових пријава.

Индикатори активности: Усвојена Одлука о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлука о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента, којим актима је предвиђена обавеза јавних функционера општине (председник општине, одборници, чланови Општинског већ) да Одељењу за скупштинске послове приликом ступања на функцију пријаве своје и за њих повезана лица приватне интересе у следећем смислу речи: власништво над предузетничком радњом и власништво над приватним предузећима, као и власничке уделе у приватним предузећима; чланство у другим органима управљања/надзора над приватним предузећима; остале везе и односе са субјектима из приватног сектора који могу имати утицај на вршење јавне функције.
Успостављен јавно доступан регистар ових пријава.

Одговорни субјекти: - председник Скупштине општине Сента
- председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 30. Јун 2018 . године
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси
Напомене:
Редни број мере: 2.1.2.
Назив мере: Успоставити обавезу управљања пријављеним интересима јавних функционера и приватних интереса са њима повезаних лица.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: За случајеве непријављивања интереса, прописане санкције финансијске природе које су најмање у рангу санкција за повреде пословника о раду Скупштине општине и Општинског већа; У процесу успостављања регистра дефинисани следећи елементи: организациона јединица у оквиру општине које води регистар; начин вођења регистра; начин праћења извршења обавезе пријављивања; начин вођења поступка због кршења обавезе пријављивања; објављивање одлука о кршењу ових обавеза.
Активности: Усвојити Одлуку о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлуку о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента и овим актима прописати санкције финансијске природе за случајеве непријављивања интереса, који случајеви треба да представљају повреду Пословника Скупштине општине односно Општинског већа.
Индикатори активности: Усвојена Одлука о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Одлука о изменама и допунама Пословника Општинског већа општине Сента који акти прописују санкције финансијске природе за случајеве непријављивања интереса, који случајеви представљају повреду Пословника Скупштине општине односно Општинског већа.
Одговорни субјекти: - председник Скупштине општине Сента - председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 30 . јун 2018 . године
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси
Напомене:
Циљ 2.2. Успостављен механизам за спречавање „трговине јавним овлашћењима“

<p>Индикатори циља: Омогућен увид јавности у све уговоре које су органи општине, као и све јавне службе, јавна предузећа, друге организације којима је оснивач општина, закључили са функционерима (функционерима у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) 11111</p>
<p>Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЈАП-а у општини ни једним актом није успостављена обавеза органа општине, односно јавних служби, јавних предузећа, других организација којима је оснивач општина, да објаве све уговоре које су закључили са функционерима (функционерима у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) 11111</p>
<p>Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЈАП-а потребно је усвојити одлуке о изменама и дпонмама Пословника Скупшштине општине Сента и Општинског већа општине Сента и доношењем одлука о изменама и допунама одлука о оснивању јавних предузећа и установа чији је оснивач општина Сента и одредбама тих аката успоставити обавезу органа општине, односно јавних служби, јавних предузећа, других организација којима је оснивач општина, да објаве све уговоре које су закључили са функционерима (функционерима у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) 111111</p>
<p>Редни број мере: 2.2.1.</p>
<p>Назив мере: Успоставити обавезу органа општине, као и свих јавних служби, јавних предузећа, других организација којима је оснивач општина, да објаве све уговоре које су закључили са функционерима (функционерима у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) 11111</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвајање акта који ће регулисати ову обавезу; Сви уговори објављени на интернет презентацији општине, у складу са одредбама прописа који регулишу заштиту података о личности.</p>
<p>Активности: Доношењем Одлуке о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Општинског већа општине Сента и доношењем одлука о изменама и допунама одлука о оснивању јавних предузећа и установа чији је оснивач општина Сента успоставити обавезу органа општине Сента, као и свих јавних служби, јавних предузећа, других организација којима је оснивач општина, да објаве све уговоре које су закључили са функционерима (функционерима у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) 111111</p>
<p>Индикатори активности: Донета Одлука о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Општинског већа општине Сента и донете одлуке о изменама и допунама одлука о оснивању јавних предузећа и установа чији је оснивач општина Сента којим актима је успостављена обавеза органа општине Сента, као и свих јавних служби, јавних предузећа, других организација којима је оснивач општина, да објаве све уговоре које су закључили са функционерима (функционерима у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) 111111</p>
<p>Одговорни субјекти: - председник Скупштине општине Сента - председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента</p>

- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 30. Јун 2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси
Напомене:
Циљ 2.3. Смањење случајева сукоба интереса запослених у органима општине
Индикатори циља: Успостављени делотворни механизми за управљање сукобом интереса запослених у органима општине.
Базна вредност индикатора: Број окончаних поступака о сукобу интереса у односу на број случајева сумње о постојању сукоба интереса запослених.
Циљана (пројектована) вредност индикатора: Број окончаних поступака о сукобу интереса у односу на број случајева сумње о постојању сукоба интереса запослених.
Редни број мере: 2.3.1.
Назив мере: Општим актом регулисати материју сукоба интереса запослених у органима општине
Индикатор испуњености (квалитета) мере: - Дефинисана процедура за поступање у случајевима сумње о постојању сукоба интереса; - Дефинисана процедура за пријављивање сумње о сукобу интереса; - Сукоб интереса запослених у интерним актима општине дефинисан као тежа повреда радне обавезе;
Активности: Доношење акта којим се регулише материја сукоба интереса запослених у органима општине, дефинисана је процедура за поступање у случајевима сумње о постојању сукоба интереса, дефинисана је процедура за пријављивање сумње о сукобу интереса и сукоб интереса запослених у интерним актима општине дефинисан као тежа повреда радне обавезе.
Индикатори активности: Донети акт којим се регулише материја сукоба интереса запослених у органима општине, дефинисана је процедура за поступање у случајевима сумње о постојању сукоба интереса, дефинисана је процедура за пријављивање сумње о сукобу интереса и сукоб интереса запослених у интерним актима општине дефинисан као тежа повреда радне обавезе.
Одговорни субјекти: - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 2.3.2.
Назив мере: Формирати тело за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: - Дефинисан састав тела; - Дефинисана процедура за избор чланова тела.
Активности: - Усвојити акт о успостављању тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине и тим актом дефинисати састав тела и процедуру за избор чланова тела; - Донети решење о именовању чланова тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине.
Индикатори активности: - Усвојен акт о успостављању тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине и тим актом дефинисати састав тела и процедуру за избор чланова тела; - Донето решење о именовању чланова тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине.
Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31. 12. 2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 2.3.3.
Назив мере: Успоставити капацитет тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: - Обезбеђени кадровски и материјални услови за рад тела; - Спроведена обука чланова тела.
Активности: - Обезбедити просторију, рачунар и друге техничке могућности за рад тела за примену правила о сукобу интереса запослених

у органима општине;

- Обезбедити административно особље за праћење рада тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине;
- Обезбедити новчана средства за накнаду рада чланова тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине;
- Обезбедити обуку чланова тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине;
- Обезбедити новчана средства за обуку чланова тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине.

Индикатори активности: - Обезбеђена просторија, рачунар и друге техничке могућности за рад тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине;

- Обезбеђено административно особље за праћење рада тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине;
- Обезбеђена новчана средства за накнаду рада чланова тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине;
- Обезбеђена обуку чланова тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине;
- Обезбеђена новчана средства за обуку чланова тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине.

Одговорни субјекти: Начелник Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12. 2018.

Потребни ресурси:

- новчана средства за опремање просторије за рад тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине;
- административно особље за праћење рада тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине;
- обуку чланова тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине;
- новчана средства за накнаду рада чланова тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине;
- новчана средства за обуку чланова тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине ;

Напомене:

Редни број мере: 2.3.4.

Назив мере: Успоставити координацију и механизам извештавања о управљању сукобом интереса између тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине и тела за праћење примене ЛАП-а.

Индикатор испуњености (квалитета) мере:

- Успостављена процедура извештавања о случајевима о којима је одлучивало тело;
- Објављени извештаји о раду тела.

Активности: - Усвојити акт о успостављању тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине и у ром акту дефинисати процедуру извештавања о случајевима о којима је одлучивало тело и обавезу објављивања извештаја о раду тела.

- У току рада тела спроводити одредбе акта о успостављању тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине у делу који дефинише процедуру извештавања о случајевима о којима је одлучивало тело и обавезу објављивања извештаја о раду тела.

Индикатори активности:

- Усвојен акт о успостављању тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине и у ром акту је дефинисана процедура извештавања о случајевима о којима је одлучивало тело и обавеза објављивања извештаја о раду тела.
- Доследно спроведена процедура извештавања о случајевима о којима је одлучивало тело за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине;
- Објављени извештаји о раду тела.

Одговорни субјекти:

- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
- тело за примену правила о сукобу интереса запослених у органима општине

Рок: 31.12.2018.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Област 3. Разоткривање корупције кроз заштиту узбуњивача и кроз управљање пријавама и представкама корисника услуга на рад службеника и органа општине

Опис области: Пријавама сумње на корупцију која долази од стране запослених (узбуњивача) и/или корисника услуга органа општине омогућава се разоткривање и санкционисање потенцијалних случајева корупције до којих је дошло. У исто време, ови механизми имају и превентивну улогу, јер њихово постојање одвраћа потенцијалне актере коруптивних радњи. Због значаја који имају механизми за пријаву сумњи на корупцију или друге неправилности, па и на поступања службеника у случајевима који не морају увек имати везе са корупцијом, важно је ове механизме детаљније разрадити и омогућити њихово функционисање у свакој општини. Осим тога, заштита свих лица која пријављују сумњу на корупцију посебан је изазов у овој области на који је неопходно посебно додатно обратити пажњу.

Када је реч о пријави сумње на корупцију и заштити лица која пријављују сумњу на корупцију, ова област је регулисана Законом о заштити узбуњивача (Сл. гласник РС, бр. 128/2014), који је усвојен крајем 2014. године и који је почео да се примењује 1. јуна 2015. године. Према чл.16 Закона, сваки послодавац (а тиме и сваки орган јавне власти) који има више од десет запослених има обавезу да општим актом уреди поступак унутрашњег узбуњивања, као и да свој општи акт истакне на видном месту у институцији. Међутим, локалним планом за борбу против корупције потребно је ојачати механизам примене и праћења и Закона и интерног акта и то пре свега кроз обавештавање запослених о правима и обавезама које проистичу из правног оквира, кроз успостављање обавезујућег механизма извештавања о примени акта, као и кроз адекватну обуку лица која су надлежна за пријем пријава сумње на корупцију. На тај начин би свака општина додатно ојачала ову област,

односно исказала своју посвећеност адекватној и суштинској примени постојећих и обавезујућих прописа у области заштите узбуњивача.

Према чл. 71 Закона о локалној самоуправи „органи и службе општине дужни су да свима омогуће подношење притужби на свој рад и на неправилан однос запослених. На поднете притужбе органи и службе општине дужни су да одговоре у року од 30 дана, ако подносилац притужбе захтева одговор. Овим чланом Закона дат је правни оквир који омогућава кориговање рада органа општине у складу са поднетим притужбама странака у различитим областима, па и оним који се односе на корупцију, сумњу на корупцију или неке друге врсте односа између органа и грађана чији су узрок или исход корупција. Штета од одсуства делотворних жалбених механизма је двострука. Права корисника услуга могу бити повређена и злоупотребљена услед чињенице да не постоји могућност да се жалбом коригује понашање службеника. На институционалном нивоу, општина губи могућност да системски прати жалбе и да коригује свој рад у складу са реакцијама које добија од грађана. Због тога, увођење ефикасних механизма за жалбене процедуре може бити једно од поља деловања локалног антикорупцијског плана. Осим постојања ефикасних и ефективних механизма за улагање жалби, општина би требало да се бави и њиховим спровођењем, односно реаговањем, као и анализом њиховог садржаја. За ово је потребно прописати процедуру и одредити одговорне, као и објавити ту процедуру на начин да она буде доступна најширем кругу корисника услуга.

Циљ 3.1. Постигнута пуна примена и праћење прописа у области заштите узбуњивача

Индикатори циља: Обезбеђени адекватни механизми за примену и праћење примене Закона о заштити узбуњивача.

Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а у општини Сента донет је Правилник о начину унутрашњег узбуњивања у органима општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 16/15), међутим потребно је извршити ревизију постојећег Правилника у погледу постојања одредаба о успостављању обавезе извештавања и обавезе објављивања извештаја о примени Правилника, у складу са прописима који регулишу заштиту података о личности и донети измене и допуне Правилника, ако је потребно.

У тренутку израде ЛАП-а у општини Сента Решењем о одређивању лица овлашћеног за пријем информација и вођење поступка у вези са узбуњивањем („Службени лист општине Сента“ бр. 16/15), именовано је лице овлашћеног за пријем информација и вођење поступка у вези са узбуњивањем, међутим лице није адекватно обучено из ове области, а исто тако нису обучени ни запослени у органима општине Сента.

У тренутку израде ЛАП-а у општини Сента није организовано антикорупцијског саветовалишта, кроз које би лица задужена за пријем и поступање по пријавама узбуњивача на регуларној основи одговарала на питања и дилеме запослених и пружати савете из ове области.

Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЛАП-а потребно је извршити ревизију постојећег Правилника о начину унутрашњег узбуњивања у органима општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 16/15), у погледу постојања одредаба о успостављању обавезе извештавања и обавезе објављивања извештаја о примени Правилника, у складу са прописима који регулишу заштиту података о личности и ако је потребно донети измене и допуне Правилника.

Лице овлашћено за пријем информација и вођење поступка у вези са узбуњивањем треба адекватно обучити из ове области, а исто треба извршити обуку запослених у органима општине Сента.

Пожељно је организовати антикорупцијско саветовалиште, кроз које би лица задужена за пријем и поступање по пријавама узбуњивача на регуларној основи одговарала на питања и дилеме запослених и пружати савете из ове области.

Редни број мере: 3.1.1.
Назив мере: Успоставити механизам за праћење примене Закона о заштити узбуњивача.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: - Успостављена обавеза извештавања о примени интерног акта који се односи на поступак унутрашњег узбуњивања и поступања по пријавама узбуњивача; - Успостављена обавеза објављивања извештаја о примени интерног акта који се односи на поступак унутрашњег узбуњивања и поступања по пријавама узбуњивача, у складу са прописима који регулишу заштиту података о личности.
Активности: Извршити ревизију Правилника о начину унутрашњег узбуњивања у органима општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 16/15), и ако је потребно успоставити обавезу извештавања о примени Правилника и обавезу објављивања извештаја о примени Правилника, у складу са прописима који регулишу заштиту података о личности.
Индикатори активности: Усвојен Правилник о изменама и допунама Правилника о начину унутрашњег узбуњивања у органима општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 16/15), којим изменама и допунама успостављена је обавеза извештавања о примени Правилника и обавеза објављивања извештаја о примени Правилника, у складу са прописима који регулишу заштиту података о личности.
Одговорни субјект: начелник Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 3.1.2.
Назив мере: Успоставити и ојачати капацитете лица задужених за пријем и поступање по пријавама узбуњивача.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Успостављање и јачање капацитета лица задужених за пријем и поступање по пријавама узбуњивача подразумева најмање следеће: - Организовање и/или упућивање лица на адекватне обуке из ове области; - Организовање обуке за запослене из ове области; - Организовање антикорупцијског саветовалишта, кроз које ће лица задужена за пријем и поступање по пријавама узбуњивача на регуларној основи одговарати на питања и дилеме запослених и пружати савете из ове области.

Активности:

- Упутити лице овлашћено за пријем информација и вођење поступка у вези са узбуњивањем на адекватне обуке из ове области;
- Организовати обуке за запослене из ове области;
- Организовати антикорупцијско саветовалиште, кроз које ће лица задужена за пријем и поступање по пријавама узбуњивача на регуларној основи одговарати на питања и дилеме запослених и пружати савете из ове области.

Индикатори активности:

- Лице, овлашћено за пријем информација и вођење поступка у вези са узбуњивањем упућено је на адекватне обуке из ове области;
- Организована је обуке за запослене из ове области;
- Организовано је антикорупцијско саветовалиште, кроз које ће лица задужена за пријем и поступање по пријавама узбуњивача на регуларној основи одговарати на питања и дилеме запослених и пружати савете из ове области.

Одговорни субјекти:

- начелник Општинске управе општине Сента;

1111**Рок: 31.12.2018.****Потребни ресурси:**

- трошкови обуке лица овлашћеног за пријем информација и вођење поступка у вези са узбуњивањем из ове области;
- трошкови организовања и одржавања антикорупцијског саветовалишта, кроз које ће лица задужена за пријем и поступање по пријавама узбуњивача на регуларној основи одговарати на питања и дилеме запослених и пружати савете из ове области.

Напомене:**Циљ 3.2.**

Успостављена регистрација информација и кориговање организације у општини у складу са пријавама и представкама које добија из спољашњег окружења.

Индикатори циља: Успостављен механизам подношења и поступања по пријавама и представкама странака у вези са радом органа општине.

Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а у општини нема успостављеног механизма регистрације информација и кориговања организације у општини у складу са пријавама и представкама које добија из спољашњег окружења, нити успостављеног механизма подношења и поступања по пријавама и представкама странака у вези са радом органа општине.

Циљана (пројектована) вредност индикатора: У тренутку спровођења ЛАП-а потребно је **доношење** интерног акта којим се регулише процедура за жалбе на рад запослених у општини, на који начин успоставља се механизам регистрације информација и кориговања организације у општини у складу са пријавама и представкама које општина добија из спољашњег окружења, успоставља се механизам

подношења и поступања по пријавама и представкама странака у вези са радом органа општине.

Редни број мере 3.2.1.

Назив мере: Обезбедити функционалност механизма подношења и поступања по пријавама и представкама странака у вези са радом органа општине.

Индикатор испуњености (квалитета) мере:

- Регулисана процедура за жалбе на рад запослених у општини;
- Процедура за жалбе на рад запослених у општини објављена на интернет презентацији општине и у просторијама општине на месту видљивом странкама;
- Успостављена обавеза израде периодичне анализе делотворности поступања органа општине по поднетим представкама странака;
- Периодичне анализе објављене на интернет презентацији општине;
- Обезбеђена обука за лица која су одређена за поступање по представкама странака.

Активности:

- Доношење интерног акта којим се регулише процедура за жалбе на рад запослених у општини, да се процедура за жалбе на рад запослених у општини објављује на интернет презентацији општине и у просторијама општине на месту видљивом странкама, успоставља се обавеза израде периодичне анализе делотворности поступања органа општине по поднетим представкама странака, обавеза објављивања периодичне анализе на интернет презентацији општине;
- Обезбеђивање обуке за лица која су одређена за поступање по представкама странака.

Индикатори активности:

- Усвојен интерни акт којим се регулише процедура за жалбе на рад запослених у општини, регулише се да се процедура за жалбе на рад запослених у општини објављује на интернет презентацији општине и у просторијама општине на месту видљивом странкама, успоставља се обавеза израде периодичне анализе делотворности поступања органа општине по поднетим представкама странака, обавеза објављивања периодичне анализе на интернет презентацији општине;
- Спроведена обука за лица која су одређена за поступање по представкама странака.

Одговорни субјекти: начелник Општинске управе општине Сента

Рок:30. Јун 2018.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Област 4: Однос између општине и јавних служби, јавних предузећа и других организација које општина оснива и делом или у потпуности финансира и контролише

Опис области: Општина оснива, финансира и врши надзор над радом установа, служби, организација и јавних предузећа, којима поверавају вршење надлежности од јавног и општег интереса за локално становништво. Број, врста и делокруг рада ових органа се разликује од једне до друге општине, али је свима заједничко то што се одговорност за њихово (не)функционисање налази на органима општине која их оснива и контролише и која рад претходно наведених органа треба да регулише и са становишта антикорупцијских механизма.

Односи између општине и јавних предузећа, служби, организација и установа које она оснива нису једнозначни и једноставни. У појединим случајевима, ови субјекти постају неформално веома моћни и недовољно контролисани од стране општине. Односи су додатно усложњени чињеницом да се један део ових органа финансира из сопствених средстава, пружа услуге под комерцијалним условима, а не ретко представља и монополисте у пружању одређених услуга, што додатно јача њихову (не)формалну моћ и позицију. Даље, за поједине области од општег интереса постоји подељена надлежност између локалних и републичких институција, у којој један део управљања и контроле врши општина, а други део републички органи. Веома различити капацитети општине да се баве пренетим надлежностима у овим областима често резултирају неуједначеном праксом, лошим управљањем и одсуством контроле над овим органима јавне власти, што ствара повољне околности за корупцију, нарочито „политичку корупцију“. Због тога, локални антикорупцијски планови треба да садрже и мере за регулисање односа између општине и оних органа за чије је функционисање она одговорна.

Овај део ЛАП-а је подељен на два дела – један се односи на управљање јавним предузећима, јер је законодавац постојећим правним оквиром знатно већу пажњу посветио овом типу органа јавне власти; осим тога, пажња јавности са становишта сузбијања корупције је већа у случају јавних предузећа него других органа које општина оснива, пре свега због њиховог значаја и буџета којима располажу. Други део односи се на ризике од корупције који настају на релацији између општине и других органа јавне власти, који не припадају јавним предузећима, а који чини широк спектар јавних служби, установа и организација на локалном нивоу. Један део мера који је заједнички за оба типа органа јавне власти (као што је праћење рада и финансијска контрола) биће дат у другом делу који се односи на све органе јавне власти.

Циљ 4.1. Отклоњени ризици од корупције у постојећем систему управљања јавним предузећима на локалном нивоу.

Индикатори циља: Усвојене јавне политике на нивоу општине које смањују постојећа дискрециона овлашћења, успостављају критеријуме за доношење одлука, јачају систем контроле и повећавају транспарентност у управљању јавним предузећима на локалном нивоу.

Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а нити у оснивачким актима јавних предузећа на територији општине, нити у Пословницима Скупштине општине и Општинског већа општине Сента нису предвиђени механизми који би нивоу општине смањили постојећа дискрециона овлашћења, успоставили критеријуме за доношење одлука, јачали систем контроле и повећавали транспарентност у управљању јавним предузећима на локалном нивоу.

<p>Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЛАП-а у оснивачким актима јавних предузећа на територији општине, и у Пословницима Скупштине општине и Општинског већа општине Сента треба предвидети механизме који би нивоу општине смањили постојећа дискрециона овлашћења, успоставили критеријуме за доношење одлука, јачали систем контроле и повећавали транспарентност у управљању јавним предузећима на локалном нивоу.</p>
<p>Редни број мере: 4.1.1</p>
<p>Назив мере: Прописати обавезу формирања листе кандидата са образложењем испуњености услова за чланове Надзорног одбора јавног предузећа.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Скупштина општине, пре процеса именовања председника и чланова Надзорног одбора јавног предузећа, формира посебну комисију или друго тело чији је задатак да формира листу кандидата са образложењем испуњености услова, која се потом доставља пленарној седници Скупштине ради именовања председника и чланова Надзорног одбора.</p>
<p>Активности: Усвојити одлуке о изменама и допунама одлука о оснивању Јавног комунално-стамбеног предузећа Сента и Јавног предузећа Сента, којима се предвиђа да пре процеса именовања председника и чланова Надзорног одбора јавног предузећа, Скупштина општине именује посебну комисију или друго тело чији је задатак да формира листу кандидата са образложењем испуњености услова, а коју листу комисија потом доставља пленарној седници Скупштине ради именовања председника и чланова Надзорног одбора.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама одлука о оснивању Јавног комунално-стамбеног предузећа Сента и Јавног предузећа Сента, којима се предвиђа да пре процеса именовања председника и чланова Надзорног одбора јавног предузећа, Скупштина општине именује посебну комисију или друго тело чији је задатак да формира листу кандидата са образложењем о испуњености услова, а коју листу комисија потом доставља пленарној седници Скупштине ради именовања председника и чланова Надзорног одбора.</p>
<p>Одговорни субјекти:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
<p>Рок: 30.06.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 4.1.2.</p>
<p>Назив мере: Предвидети обавезу уређења поступка у којем надлежни орган општине разматра предлоге Надзорног одбора, са роковима за поступање.</p>

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен акт којим се уређује поступак разматрања предлога Надзорног одбора, са роковима за поступање.
Активности: Усвајање одлуке о изменама и допунама Пословника Скупштине општине или посебног општег акта којим се регулише поступак у којем надлежни орган општине разматра предлоге Надзорног одбора, са роковима за поступање.
Индикатори активности: Усвојена одлука о изменама и допунама Пословника Скупштине општине или посебан општи акт којим се регулише поступак у којем надлежни орган општине разматра предлоге Надзорног одбора, са роковима за поступање.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2019.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 4.1.3
Назив мере: Прописати услове и критеријуме за именовање чланова Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен акт којим се прописују услови и критеријуми за именовање чланова Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа
Активности: Усвојити одлуке о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине и у тим актима прописати услове и критеријуме за именовање чланова Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа.
Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине и којим актима су прописани услови и критеријуми за именовање чланова Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2019.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 4.1.4.
Назив мере: Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Елементи управљања сукобом интереса подразумевају најмање следеће: потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса, успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса, прописивање одговорност за члана комисије за ког се утврди да је био у сукобу интереса и института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима постојања сукоба интереса.
Активности: Усвојити одлуку о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине и прописати елементе управљања сукобом интереса, под којима се подразумевају најмање следеће: потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса, успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса, прописивање одговорност за члана комисије за ког се утврди да је био у сукобу интереса и института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима постојања сукоба интереса.
Индикатори активности: Усвојене одлуку о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине којима су прописани елементи управљања сукобом интереса, под којима се подразумевају најмање следеће: потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса, успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса, прописивање одговорност за члана комисије за ког се утврди да је био у сукобу интереса и института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима постојања сукоба интереса.
Одговорни субјекти: председник Скупштине општине Сента
Рок: 31.12.2019.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 4.1.5
Назив мере: Обезбедити јавност рада Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа.

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: На интернет презентацији општине објавити сва документа о раду Комисије за спровођење конкурса за избор директора (записници, одлуке, остало).</p>
<p>Активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Усвојити одлуку о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине и прописати да се сва документа о раду Комисије за спровођење конкурса за избор директора (записници, одлуке, остало) објављују на интернет презентацији општине; - На интернет презентацији општине објавити сва документа о раду Комисије за спровођење конкурса за избор директора (записници, одлуке, остало).
<p>Индикатори активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Усвојене одлуке о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине у којима је прописано да се сва документа о раду Комисије за спровођење конкурса за избор директора (записници, одлуке, остало) објављују на интернет презентацији општине; - На интернет презентацији општине објављена су сва документа о раду Комисије за спровођење конкурса за избор директора (записници, одлуке, остало).
<p>Одговорни субјекти:</p> <ul style="list-style-type: none"> - председник Општинског већа општине Сента; - Комисија за спровођење конкурса за избор директора.
<p>Рок: 31.12.2017.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 4.1.6.</p>
<p>Назив мере: Смањити дискрециона овлашћења надлежног органа општине у процесу разрешења директора јавног предузећа.</p>
<p>3) Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт којим се:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Прописују критеријуми на основу којих се утврђује да ли је директор поступао супротно пажњи доброг привредника, да ли је нестручно и несавесно обављао дужност, односно несавесно се понашао, као и да ли је дошло до знатног одступања од остваривања основног циља пословања јавног предузећа; - Одређује шта су то други начини којима је директор деловао на штету јавног предузећа; - Одређује случајеве у којима надлежни орган може разрешити директора и пре истека периода на који је именован; - Прописује рок у коме се покреће поступак разрешења директора у случајевима када он мора односно може бити разрешен.

<p>Активности: Усвојити одлуку о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине, којом се:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Прописују критеријуми на основу којих се утврђује да ли је директор поступао супротно пажњи доброг привредника, да ли је нестручно и несавесно обављао дужност, односно несавесно се понашао, као и да ли је дошло до знатног одступања од остваривања основног циља пословања јавног предузећа; - Одређује шта су то други начини којима је директор деловао на штету јавног предузећа; - Одређује случајеве у којима надлежни орган може разрешити директора и пре истека периода на који је именован; - Прописује рок у коме се покреће поступак разрешења директора у случајевима када он мора односно може бити разрешен.
<p>Индикатори активности: Усвојена одлука о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине, којом се:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Прописују критеријуми на основу којих се утврђује да ли је директор поступао супротно пажњи доброг привредника, да ли је нестручно и несавесно обављао дужност, односно несавесно се понашао, као и да ли је дошло до знатног одступања од остваривања основног циља пословања јавног предузећа; - Одређује шта су то други начини којима је директор деловао на штету јавног предузећа; - Одређује случајеве у којима надлежни орган може разрешити директора и пре истека периода на који је именован; - Прописује рок у коме се покреће поступак разрешења директора у случајевима када он мора односно може бити разрешен.
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента</p> <ul style="list-style-type: none"> - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
<p>Рок: 31.12.2017.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 4.1.7.</p>
<p>Назив мере: Прописати услове и критеријуме за именовање вршиоца дужности директора.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт којим се прописују услови и критеријуми за именовање вршиоца дужности директора.</p>
<p>Активности: Усвојити одлуке о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине, којима се прописују услови и критеријуми за именовање вршиоца дужности директора.</p>

<p>Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине, којима се прописују услови и критеријуми за именовање вршиоца дужности директора.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2019.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 4.1.8.</p>
<p>Назив мере Прописати поступак и рок за разматрање, односно давање сагласности на програм пословања јавног предузећа.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт којим се: - Прописују поступак и рок за разматрање, односно давање сагласности на програм пословања јавног предузећа; - Прописују критеријуми за доношење годишњег програма пословања за период на који се односи привремено финансирање; - Одређује поступак и рокови за разматрање, односно давање сагласности на програм пословања; - Уводе ограничења за трошкове помоћи, спортских активности, пропаганде и репрезентације; - Дефинишу стратешки интереси и битне промене околности за измену програма пословања које су карактеристичне за конкретну локалну заједницу; Предвиђају санкцију уколико органи ЈП не доставе програм пословања Скупштини општине у законски прописаном року.</p>
<p>Активности: Усвојити одлуку о изменама и допунама Пословника Скупштине општине и Општинског већа општине Сента којим одлукама се: - Прописује поступак и рок за разматрање, односно давање сагласности на програм пословања јавног предузећа; - Прописују критеријуми за доношење годишњег програма пословања за период на који се односи привремено финансирање; - Одређује поступак и рокови за разматрање, односно давање сагласности на програм пословања;</p>
<p>Усвојити одлуку о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине којим одлукама се: - Уводе ограничења за трошкове помоћи, спортских активности, пропаганде и репрезентације; - Дефинишу стратешки интереси и битне промене околности за измену програма пословања које су карактеристичне за конкретну локалну заједницу; - Предвиде санкције уколико органи ЈП не доставе програм пословања Скупштини општине у законски прописаном року.</p>

Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама Пословника Скупштине општине и Општинског већа општине Сента којим одлукама се:

- Прописује поступак и рок за разматрање, односно давање сагласности на програм пословања јавног предузећа;
- Прописују критеријуми за доношење годишњег програма пословања за период на који се односи привремено финансирање;
- Одређује поступак и рокови за разматрање, односно давање сагласности на програм пословања;

Усвојене одлуке о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине којим одлукама се:

- Уводе ограничења за трошкове помоћи, спортских активности, пропаганде и репрезентације;
- Дефинишу **стратешки интереси и битне промене околности** за измену програма пословања које су карактеристичне за конкретну локалну заједницу;
- Предвиде санкције уколико органи ЈП не доставе програм пословања Скупштини општине у законски прописаном року.

Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента
- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2017.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Редни број мере: 4.1.9.

Назив мере: Додатно прецизирати овлашћења оснивача да у случају **поремећаја у пословању** јавног предузећа надлежни орган општине предузима мере којима ће се обезбедити услови за несметано обављање делатности од општег интереса.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт којим се, у складу са нормама финансијско-материјалног пословања, дефинише **шта се сматра поремећајем у пословању**, чиме се уводи извесност и поступање јавних предузећа (сазнање о томе које врсте поремећаја могу произвести одређене последице, односно поступање оснивача према њима) и локалне самоуправе (када се реагује како би се обезбедила заштита јавног интереса);

Осим тога, интерним актом треба да се дефинише и које су то мере којима ће надлежни орган општине обезбедити услове за несметано обављање делатности од општег интереса.

Активности: Усвојити одлуке о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине којим се, у складу са нормама финансијско-материјалног пословања, дефинише **шта се сматра поремећајем у пословању**, чиме се уводи извесност и у поступање јавних предузећа (сазнање о томе које врсте поремећаја могу произвести одређене последице, односно поступање оснивача према њима) и локалне самоуправе (када се реагује како би се обезбедила заштита јавног интереса) и дефинише које су то мере којима ће надлежни

орган општине обезбедити услове за несметано обављање делатности од општег интереса.
Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама оснивачких аката јавних предузећа на територији општине којим се, у складу са нормама финансијско-материјалног пословања, дефинише шта се сматра поремећајем у пословању , чиме се уводи извесност и у поступање јавних предузећа (сазнање о томе које врсте поремећаја могу произвести одређене последице, односно поступање оснивача према њима) и локалне самоуправе (када се реагује како би се обезбедила заштита јавног интереса) и дефинише које су то мере којима ће надлежни орган општине обезбедити услове за несметано обављање делатности од општег интереса.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2017.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Циљ 4.2. Обезбеђена начела доброг управљања у односу између општине и других органа јавне власти (установа, служби, органа и организација) које оснива општина
Индикатори циља: Усвојене јавне политике на нивоу општине које обезбеђују транспарентност и одговорност у раду, избору руководиоца, праћењу рада и учинака и финансијску контролу свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које општина оснива.
Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЈАП-а на постојање јавне политике на нивоу општине која обезбеђује транспарентност и одговорност у раду, избору руководиоца, праћењу рада и учинака и финансијску контролу свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које општина оснива.
Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЈАП-а потребно је усвојити одлуку о изменама и допунама оснивачких аката свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које општина оснива и најмање још један општи акт којима се обезбеђује транспарентност и одговорност у раду, избору руководиоца, праћењу рада и учинака и финансијску контролу свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које општина оснива.
Редни број мере: 4.2.1.
Назив мере: Обезбедити потпуну доступност информација о свим органима јавне власти које општина оснива и делом или у потпуности финансира или контролише.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: На интернет презентацији општине објављен регистар свих јавних служби, јавних предузећа и

других организација које општина оснива и делом или у потпуности финансира или контролише, а која садржи информације о оснивању, финансирању, утрошку средстава, органима управљања, резултатима пословања и пословним плановима;
Успостављена обавеза редовног ажурирања регистра.

Активности:

Успоставити регистар свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које општина оснива и делом или у потпуности финансира или контролише, а која садржи информације о оснивању, финансирању, утрошку средстава, органима управљања, резултатима пословања и пословним плановима;

На интернет презентацији општине објавити регистар свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које општина оснива и делом или у потпуности финансира или контролише, а која садржи информације о оснивању, финансирању, утрошку средстава, органима управљања, резултатима пословања и пословним плановима;

Изменама и допунама Правилника о систематизацији радних места у Општинској управи општине Сента предвидети обавезу редовног ажурирања регистра.

Индикатори активности:

Успостављен регистар свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које општина оснива и делом или у потпуности финансира или контролише, а која садржи информације о оснивању, финансирању, утрошку средстава, органима управљања, резултатима пословања и пословним плановима;

Регистар свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које општина оснива и делом или у потпуности финансира или контролише, а која садржи информације о оснивању, финансирању, утрошку средстава, органима управљања, резултатима пословања и пословним плановима објављен је на интернет презентацији општине;

Усвојене Изменама и допунама Правилника о систематизацији радних места у Општинској управи општине Сента којима се предвиђа обавеза редовног ажурирања регистра.

Одговорни субјект: начелник Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2017.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Редни број мере: 4.2.2.

Назив мере: Успоставити обавезу спровођења јавног конкурса за избор руководиоца свих јавних служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна општина.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен акт којим се регулише поступак јавног конкурса за избор руководиоца свих јавних

<p>служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна општина, са свим елементима рада комисије за спровођење конкурса датим у мерама 5, 6 и 7 у циљу 4.2.</p>
<p>Активности: Усвојити одлуку о изменама и допунама оснивачких аката свих јавних служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна општина у циљу регулисања поступка јавног конкурса за избор руководиоца, са свим елементима рада Комисије за спровођење конкурса датим у мерама 5, 6 и 7 у циљу 4.2.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама оснивачких аката свих јавних служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна општина којима се регулише поступак јавног конкурса за избор руководиоца, са свим елементима рада Комисије за спровођење конкурса датим у мерама 5, 6 и 7 у циљу 4.2.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 4.2.3.</p>
<p>Назив мере: Успоставити обавезу да се сви конкурси за избор органа управљања и чланова надзорних тела код којих општина о томе одлучује спроводе уз примену јасних и прецизних услова и критеријума.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт којим се дефинишу јасни и прецизни услови критеријуми и процедура за избор органа управљања и чланова надзорних тела.</p>
<p>Активности: Усвојити одлуку о изменама и допунама оснивачких аката свих јавних служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна општина и предвидети јасне и прецизне услове, критеријуме и процедуру за избор органа управљања и чланова надзорних тела.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама оснивачких аката свих јавних служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна општина којима су предвиђени јасни и прецизни услови, критеријуми и процедура за избор органа управљања и чланова надзорних тела.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента</p>

- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2018.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Редни број мере: 4.2.4.

Назив мере: Успоставити механизме одговорности руководиоца и чланова управљачких и надзорних тела свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које оснива општина.

Индикатор испуњености (квалитета) мере:

- Усвојена јединствена и обавезујућа методологија извештавања о раду за сва јавна предузећа, установе, органе и организације које оснива општина;
- Успостављена пракса редовног јавног представљања и расправљања о резултатима рада и учинцима јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива општина;
- Успостављена пракса објављивања закључака са јавних расправа.

Активности: Усвојити одлуку о изменама и допунама оснивачких аката свих јавних служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна општина и предвидети:

- јединствену и обавезујућу методологију извештавања о раду за сва јавна предузећа, установе, органе и организације које оснива општина;
- обавезу редовног јавног представљања и расправљања о резултатима рада и учинцима јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива општина;
- обавезу објављивања закључака са јавних расправа.

Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама оснивачких аката свих јавних служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна општина које предвиђају:

- јединствену и обавезујућу методологију извештавања о раду за сва јавна предузећа, установе, органе и организације које оснива општина;
- обавезу редовног јавног представљања и расправљања о резултатима рада и учинцима јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива општина;
- обавезу објављивања закључака са јавних расправа.

Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента

- Председник Општинског већа општине Сента

- начелник Општинске управе општине Сента

- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 4.2.5.
Назив мере: Успоставити механизам за сврсисходно управљање финансијама јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива општина.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен акт којим се дефинишу: јасни и прецизни критеријуми за расподелу јавних финансија, обавезни елементи финансијских планова, процедура контроле сврсисходности и законитости трошења средстава.
Активности: Усвојити одлуку о изменама и допунама оснивачких аката свих јавних служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна општина и дефинисати: јасне и прецизне критеријуме за расподелу јавних финансија, обавезних елемената финансијских планова и процедуру контроле сврсисходности и законитости трошења средстава.
Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама оснивачких аката свих јавних служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна општина којима дефинишу јасне и прецизне критеријуме за расподелу јавних финансија, обавезне елементе финансијских планова и процедуру контроле сврсисходности и законитости трошења средстава.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 4.2.6.
Назив мере: Увести обавезу објављивања докумената који се односе на управљање финансијама свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које оснива општина.

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен акт којим се регулише објављивање свих докумената који се односе на управљање финансијама јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива општина;</p>
<p>Активности: Усвојити одлуку о изменама и допунама оснивачких аката свих јавних служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна општина и регулисати објављивање свих докумената који се односе на управљање финансијама јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива општина.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама оснивачких аката свих јавних служби, јавних предузећа и других организација за које је надлежна општина којима се регулише објављивање свих докумената који се односе на управљање финансијама јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива општина.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 4.2.7.</p>
<p>Назив мере: Успоставити механизам грађанске контроле над управљањем финансијама органа јавне власти које оснива општина.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Установљена пракса израде и објављивања „грађанског буџета“, односно документа који на разумљив начин објашњава планирање, извршење и контролу над извршењем буџета свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које оснива општина.</p>
<p>Активности: Усвојити одлуку о начину израде и објављивања „грађанског буџета“, односно документа који на разумљив начин објашњава планирање, извршење и контролу над извршењем буџета свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које оснива општина, и предвидети обавезу свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које оснива општина да исти израђују и објављују.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојена одлука о начину израде и објављивања „грађанског буџета“, односно документа који на разумљив начин објашњава планирање, извршење и контролу над извршењем буџета свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које оснива општина, и која одлука предвиђа обавезу свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које оснива општина да исти израђују и објављују.</p>

<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Област 5: Јавно-приватна партнерства и концесије</p>
<p>Опис области: Јавно-приватно партнерство (ЈПП) представља дугорочну сарадњу између јавног и приватног сектора, односно партнера из јавног и приватног сектора, ради обезбеђења финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја. Јавно-приватна партнерства се углавном успостављају у реализацији пројеката или ради пружања услуга које традиционално обезбеђује јавни сектор, али који из различитих разлога, потреба и оправданости у реализацију тих пројеката укључују приватни сектор, уз адекватну поделу улагања, ризика, одговорности и добити међу партнерима. Концесија, пак, представља врсту ЈПП, односно врсту уговорне сарадње између јавног и приватног партнера, којом је уређено комерцијално коришћење природног богатства, односно добра у општој употреби која су у јавној својини или обављање делатности од општег интереса. Концесијом надлежно јавно тело уступа домаћем или страном субјекту природна богатства или добра у јавној својини на одређено време, под посебно прописаним условима, уз плаћање концесионе накнаде, при чему приватни партнер сам сноси ризик везан за комерцијално коришћење предмета концесије. Услед сличности између карактера ова два концепта, као и сличности са становишта ризика од корупције, ЈПП и концесије се уобичајено третирају истоветно, што ће и у овом документу бити случај.</p> <p>Имајући у виду ризике да сарадња представника јавног и приватног сектора буде несврнисходна и да имају за циљ остваривање појединачних или приватних интереса на штету јавног интереса, нужно је посветити посебну пажњу ризицима корупције у овој области. Значај овог питања препознат је и приликом доношења Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године и Акционог плана за њено спровођење.</p> <p>Актуелни Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама (“Службени гласник РС”, бр. 88/11, 15/16 и 104/16) усвојен је 2011 године. Њиме се уређују услови и начин израде, предлагања и одобравања пројеката ЈПП; одређују субјекти надлежни, односно овлашћени за предлагање и реализацију ових пројеката; права и обавезе јавних и приватних партнера; облик и садржина уговора о ЈПП са или без елемената концесије и правна заштита у поступцима доделе јавних уговора; услови и начин давања концесије, предмет концесије, субјекти надлежни, односно овлашћени за поступак давања концесије, престанак концесије; заштита права учесника у поступцима доделе јавних уговора; оснивање, положај и надлежност Комисије за ЈПП, као и друга питања од значаја за ово партнерство, са или без елемената концесије, односно за концесију.</p>

Имајући у виду чињеницу да општина може бити партнер у ЈПП, као и да се највећи број до сада поднетих предлога или остварених ЈПП спроводи на локалном нивоу, неопходно је успоставити адекватне интерне и институционалне механизме којима би се на локалном нивоу отклонили ризици у примени нормативног оквира у овој области. Закон и подзаконска акта предвиђају различите системе контроле, као и значајну улогу Комисије за ЈПП – без обзира на то, сваки јавни партнер, односно општина у овом случају, има значајна овлашћења у иницирању, процени и одобравању пројеката, као и у процесу контроле уговора за ЈПП, па је кроз ЛАП потребно увести одређене мере за отклањање ризика у овој области.

Циљ 5.1: Успостављени интерни механизми којима се отклањају ризици од корупције у примени прописа у области јавно приватних партнерстава

Индикатори циља: Усвојене јавне политике на нивоу општине које обезбеђују отклањање ризика од корупције у примени прописа у области јавно приватних партнерства

Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а у општини не постоји скупштинска одлука о јавно-приватном партнерству и концесијама на који начин на нивоу општине није усвојена јавна политика која би обезбедила отклањање ризика од корупције у примени прописа у области јавно приватних партнерства.

Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЛАП-а потребно је усвојити скупштинску одлуку о јавно-приватном партнерству и концесијама која ће омогућити отклањање ризика од корупције у примени прописа у области јавно приватних партнерства.

Редни број мере: 5.1.1.

Назив мере: Дефинисати локалне специфичне области које могу бити предмет концесије.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт којим се дефинишу локалне специфичне области које могу бити предмет концесије, а у складу са природним ресурсима и другим јавним добрима који постоје на територији општине, као и у складу са потребама локалног становништва.

Активности: Усвојити скупштинску одлуку о јавно-приватном партнерству и концесијама којом се дефинишу локалне специфичне области које могу бити предмет концесије, а у складу са природним ресурсима и другим јавним добрима који постоје на територији општине, као и у складу са потребама локалног становништва.

Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука о јавно-приватном партнерству и концесијама којом се дефинишу локалне специфичне области које могу бити предмет концесије, а у складу са природним ресурсима и другим јавним добрима који постоје на територији општине, као и у складу са потребама локалног становништва.

Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента

- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2020.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Редни број мере: 5.1.2.

Назив мере: Успоставити процедуру и критеријуме за давање сагласности на предлог пројекта ЈПП без елемената концесије, за усвајање предлога за доношење концесионог акта који припреми надлежно јавно тело и за давање сагласности на коначни нацрт јавног уговора.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт којим се:

- Успоставља обавеза израде студије оправданости и/или изводљивости успостављања ЈПП;
- Успоставља процедура и дефинишу критеријуми за давање сагласности на предлог пројекта ЈПП без елемената концесије;
- Успоставља процедура за усвајање предлога за доношење концесионог акта који припреми надлежно јавно тело;
- Успоставља процедура за давање сагласност на коначни нацрт јавног уговора.

Активности: Усвојити скупштинску одлуку о јавно-приватном партнерству и концесијама којом се:

- Успоставља обавеза израде студије оправданости и/или изводљивости успостављања ЈПП;
- Успоставља процедура и дефинишу критеријуми за давање сагласности на предлог пројекта ЈПП без елемената концесије;
- Успоставља процедура за усвајање предлога за доношење концесионог акта који припреми надлежно јавно тело;
- Успоставља процедура за давање сагласност на коначни нацрт јавног уговора.

Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука о јавно-приватном партнерству и концесијама којом је:

- Успостављена обавеза израде студије оправданости и/или изводљивости успостављања ЈПП;
- Успостављена процедура и дефинисани критеријуми за давање сагласности на предлог пројекта ЈПП без елемената концесије;
- Успостављена процедура за усвајање предлога за доношење концесионог акта који припреми надлежно јавно тело;
- Успостављена процедура за давање сагласност на коначни нацрт јавног уговора.

Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента

- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2020.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 5.1.3.
Назив мере: Дефинисати шта су објективни разлози за ограничавање одговорности чланова конзорцијума који се појављује као приватни партнер у ЈПП.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт којим се дефинише шта су објективни разлози за ограничавање одговорности чланова конзорцијума који се појављује као приватни партнер у ЈПП.
Активности: Усвојити скупштинску одлуку о јавно-приватном партнерству и концесијама којом се дефинише шта су објективни разлози за ограничавање одговорности чланова конзорцијума који се појављује као приватни партнер у ЈПП.
Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука о јавно-приватном партнерству и концесијама која дефинише шта су објективни разлози за ограничавање одговорности чланова конзорцијума који се појављује као приватни партнер у ЈПП.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2020.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 5.1.4.
Назив мере: Успоставити обавезу додатног образложења за избор конкретног рока на који се закључује јавни уговор.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт којим се уводи обавеза додатног образложења за избор конкретног рока на који се закључује јавни уговор.
Активности: Усвојити скупштинску одлуку о јавно-приватном партнерству и концесијама којом се уводи обавеза додатног образложења за избор конкретног рока на који се закључује јавни уговор.

<p>Индикатори активности: Усвојена скупштинску одлуку о јавно-приватном партнерству и концесијама којом се уводи обавеза додатног образложења за избор конкретног рока на који се закључује јавни уговор.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2020.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 5.1.5.</p>
<p>Назив мере: Прописати обавезу општине да врши процену утицаја ЈПП на начело конкурентности.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт којим се прописује: - Начин на који ће општина процењивати да ли се учешћем предлагача у припреми предлога пројекта нарушава конкуренција; - Дефинисање корака који су потребни да се евентуална конкурентска предност неутралише; - Начин доношења закључка да се конкурентска предност не може неутралисати; - Начин на који се обезбеђују капацитети општине за овакве процене.</p>
<p>Активности: Усвојити скупштинску одлуку о јавно-приватном партнерству и концесијама којом се прописује: - Начин на који ће општина процењивати да ли се учешћем предлагача у припреми предлога пројекта нарушава конкуренција; - Дефинисање корака који су потребни да се евентуална конкурентска предност неутралише; - Начин доношења закључка да се конкурентска предност не може неутралисати; - Начин на који се обезбеђују капацитети општине за овакве процене.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука о јавно-приватном партнерству и концесијама којом се прописује: - Начин на који ће општина процењивати да ли се учешћем предлагача у припреми предлога пројекта нарушава конкуренција; - Дефинисање корака који су потребни да се евентуална конкурентска предност неутралише; - Начин доношења закључка да се конкурентска предност не може неутралисати; - Начин на који се обезбеђују капацитети општине за овакве процене.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента</p>

- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2020.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 5.1.6.
Назив мере: Дефинисати услове и критеријуме у погледу именовања лица која чине стручни тим који израђује конкурсну документацију, врши процену вредности концесије, израђује студију оправданости давања концесије и предузима све остале радње које претходе поступку давања концесије.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт којим се прописују услови и критеријуми у погледу именовања лица која чине стручни тим који израђује конкурсну документацију, врши процену вредности концесије, израђује студију оправданости давања концесије и предузима све остале радње које претходе поступку давања концесије.
Активности: Усвојити скупштинску одлуку о јавно-приватном партнерству и концесијама којом се прописују услови и критеријуми у погледу именовања лица која чине стручни тим који израђује конкурсну документацију, врши процену вредности концесије, израђује студију оправданости давања концесије и предузима све остале радње које претходе поступку давања концесије.
Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука о јавно-приватном партнерству и концесијама којом су прописани услови и критеријуми у погледу именовања лица која чине стручни тим који израђује конкурсну документацију, врши процену вредности концесије, израђује студију оправданости давања концесије и предузима све остале радње које претходе поступку давања концесије.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2020.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 5.1.7.
Назив мере: Успоставити елементе управљања сукобом интереса лица која чине стручни тим описан у претходној мери.

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Елементи управљања сукобом интереса подразумевају најмање следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са партнером; - Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; - Прописивање одговорности за члана стручног тима за кога се утврди да је био у сукобу интереса; - Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.
<p>Активности: Усвојити скупштинску одлуку о јавно-приватном партнерству и концесијама којом се прописују елементи управљања сукобом интереса лица која чине стручни тим описан у претходној мери, а најмање следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са партнером; - Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; - Прописивање одговорности за члана стручног тима за кога се утврди да је био у сукобу интереса; - Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.
<p>Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука о јавно-приватном партнерству и концесијама којом су прописани елементи управљања сукобом интереса лица која чине стручни тим описан у претходној мери, а најмање следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са партнером; - Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; - Прописивање одговорности за члана стручног тима за кога се утврди да је био у сукобу интереса; - Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.
<p>Одговорни субјекти:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
<p>Рок: 31.12.2020.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 5.1.8.</p>
<p>Назив мере: Прописати интерну организациону процедуру спровођења надзора над реализацијом јавних уговора.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт којим се прописује интерна организациона процедура спровођења надзора над реализацијом јавних уговора.</p>
<p>Активности: Усвојити скупштинску одлуку о јавно-приватном партнерству и концесијама којом се прописује интерна организациона</p>

процедура спровођења надзора над реализацијом јавних уговора.

Индикатор активности: Усвојена скупштинска одлука о јавно-приватном партнерству и концесијама којом се прописује интерна организациона процедура спровођења надзора над реализацијом јавних уговора.

Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента
- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2020.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Област 6: Управљање јавном својном општине

Опис области: Према Закону о јавној својини (“Службени гласник РС”, бр. 72/11 и 88/13), општина је један од титулара јавне својине у Републици Србији. Овом нивоу власти је дата могућност стицања, коришћења, управљања, преноса и надзора над јавном својном, што представља сложу и одговорну надлежност, чије вршење садржи различите ризике од корупције. Уколико процес управљања јавном својном није добро регулисан, то може створити услове да се јавна својина користи за остваривање приватних интереса оних који њом управљају, директно или индиректно. Ризик за овакве догађаје је утолико већи уколико својински односи између различитих нивоа власти још увек нису у потпуности регулисани, јер је поменути законом општина релативно тек од скоро, од 2011. године, омогућено располагање сопственом имовином.

Суштину ефикасне регулације управљања јавном својном чине два сегмента: први се односи на непостојање аката који регулишу процес утврђивања јавне својине, усклађивања фактичког са књиговодственим стањем својине, као и аката којима се врше процеси стицања, отуђивања, располагања и контроле над јавном својном која је дата на располагање другим лицима. Иако поменути закон до одређеног нивоа регулише ове обавезе, њиме је значајан део регулације процеса остављен у надлежност општине.

Други сегмент у области управљања јавном својном односи се на транспарентност њеног располагања. Успостављање локалних регистара јавне својине представља један корак у овој области, док је омогућавање увида јавности у регистре подједнако важан процес. Регистар непокретности у јавној својини успостављен је кроз апликативни софтвер Републичке дирекције за имовину, а у који је општина дужна да уноси податке о непокретностима као титулар непокретности у јавној својини. Законом, међутим, није прописано да је овај централни регистар јаван. С друге стране, општина може имати свој регистар поред овог прописаног ЗЈС. Управо то што Закон не спречава општину да формира свој регистар, могуће је и потребно ојачати транспарентност управљања јавном својном на локалном нивоу, јер не постоји ниједан оправдан разлог да информације о јавној својини не буду јавне, уз сва постојећа ограничења која су већ прописана нормативом која регулише

поступање са личним подацима. Општина може предвидети објављивање регистара јавне својине, регистара јавне својине дате на располагање другим лицима, регистара корисника имовине дате у закуп/коришћење, регистара оних којима је због злоупотреба одузето право закупа/коришћења и тако даље. Потребно је предвидети начине креирања и садржај ових база података, процедуру и одговорност њиховог ажурирања и заштите података у њима, а потом и јавно објављивање на адекватне начине, услове и процедуру давања јавне својине општине на коришћење другим лицима, као и контролу процеса која мора бити потпуна и мора обухватити контролу начина управљања и контролу (не)наплаћених потраживања у смислу дуговања за закуп.

Према Закону о локалној самоуправи, општина има надлежност да оснива и управља сопственим **робним резервама**. Роба набављена за потребе робних резерви представља врсту јавне својине, чија се набавка, складиштење и употреба мора прецизно регулисати, како би се избегле злоупотребе у овој области. Закон о робним резервама регулише само републичке робне резерве и наводи да „аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе могу, зависно од својих потреба и могућности, образовати робне резерве, у складу са овим законом“ (чл. 3, став 3.), без детаљније регулације. У општинама потребно је прописати мере којим ће се ова област детаљно регулисати. Потребно је донети неопходан правни оквир, на начин да се уреде следеће области: процедура набавке роба, процедура складиштења (нарочито у случају када се складиштење поверава приватним лицима, услед недостатка капацитета и простора које поседује локална самоуправа), процедура, услови и критеријуми расподеле робе из робних резерви, као и систем контроле.

Циљ 6.1. Успостављени механизми за управљање имовином у својини општине

Индикатори циља: Усвојене јавне политике на нивоу општине које обезбеђују одговорно управљање јавном својином општине, процедуру вођења регистра јавне својине општине и обавезу објављивања регистра јавне својине на интернет презентацији општине.

Базна вредност индикатора: У периоду израде ЈАП-а у општини Сента не постоји акт који обезбеђују одговорно управљање јавном својином општине, процедуру вођења регистра јавне својине општине и обавезу објављивања регистра јавне својине на интернет презентацији општине.

Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЈАП-а потребно је усвојити интерни акт који обезбеђује одговорно управљање јавном својином општине, процедуру вођења регистра јавне својине општине и обавезу објављивања регистра јавне својине на интернет презентацији општине.

Редни број мере: 6.1.1.

Назив мере: Општим актима регулисати процедуре стицања и располагања имовином у својини општине.

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере Општи акти треба да садрже:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обавезу и начин објављивања јавних позива за стицање и располагање имовином у јавној својини; - Прописивање услова, критеријума и процедуре за отуђење или давање јавне својине на коришћење другим лицима; - Прописивање механизма контроле стања јавне својине; - Прописивање одговорности и санкција за кршење одредаба из општег акта.
<p>Активности: Усвојити скупштинску одлуку о процедури стицања и располагања имовином у својини општине, која одлука треба да садржи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обавезу и начин објављивања јавних позива за стицање и располагање имовином у јавној својини; - Прописивање услова, критеријума и процедуре за отуђење или давање јавне својине на коришћење другим лицима; - Прописивање механизма контроле стања јавне својине; - Прописивање одговорности и санкција за кршење одредаба из општег акта.
<p>Индикатори активности: Усвојена скупштинску одлуку о процедури стицања и располагања имовином у својини општине, која одлука да садржи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обавезу и начин објављивања јавних позива за стицање и располагање имовином у јавној својини; - Прописивање услова, критеријума и процедуре за отуђење или давање јавне својине на коришћење другим лицима; - Прописивање механизма контроле стања јавне својине; - Прописивање одговорности и санкција за кршење одредаба из општег акта.
<p>Одговорни субјекти:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
<p>Рок: 31.12.2020.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 6.1.2.</p>
<p>Назив мере: Успоставити регистар јавне својине општине.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Осим регистра јавне својине, потребно је одредити лице које је одговорно за вођење регистра јавне својине, процедуру вођења регистра, као и обавезу његовог редовног ажурирања.</p>
<p>Активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Континуирано вршити ажурирање регистра јавне својине општине, са посебним освртом на то да регистар треба да садржи и информације о јавној својини датој на располагање другим лицима, корисницима имовине дате у закуп/коришћење, податке о субјектима којима је због

злоупотреба одузето право закупа/коришћења и тако даље.

- Правилником о систематизацији одредити лице одговорно за вођење регистра јавне својине,
- Интерним актом начелника Општинске управе регулисати процедуру вођења регистра, као и обавезу његовог редовног ажурирања

Индикатори активности:

- Ажурирање регистра јавне својине општине обавља се континуирано. Регистар садржи и информације о јавној својини датој на располагање другим лицима, корисницима имовине дате у закуп/коришћење, податке о субјектима којима је због злоупотреба одузето право закупа/коришћења и тако даље.
- Правилником о систематизацији одређено је лице одговорно за вођење регистра јавне својине,
- Донет је интерни акт начелника Општинске управе о регулисању процедуре вођења регистра у успостављена је обавеза његовог редовног ажурирања.

Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента
- начелник надлежног Одељења
- лица одговорна за вођење регистра јавне својине.

Рок: 31.12.2020.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Редни број мере: 6.1.3.

Назив мере: Обезбедити јавност регистра јавне својине општине.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Објављен регистар јавне својине општине на интернет презентацији општине;

Активности: Интерним актом начелника Општинске управе треба регулисати процедуру вођења регистра јавне својине општине, обавезу његовог редовног ажурирања и обавезу објављивања регистра јавне својине општине на интернет презентацији општине.

Регистар јавне својине општине треба објавити на интернет презентацији општине.

Индикатори активности: Донет је интерни акт начелника Општинске управе којим се регулише процедуру вођења регистра јавне својине општине, обавеза његовог редовног ажурирања и обавеза објављивања регистра јавне својине општине на интернет презентацији општине. Регистар јавне својине општине објављен је на интернет презентацији општине.

Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента
- лица одговорна за вођење регистра јавне својине,
- лице одговорно за ажурирање интернет презентације општине.

Рок: 31.12.2022.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Област 7: Управљање донацијама које прима општина
<p>Опис области: Законом о донацијама и хуманитарној помоћи (“Службени лист СРЈ”, бр. 53/01, 61/01 - испр. и 36/02 и “Службени гласник РС”, бр. 101/05 - др. закон) прописано је да органи јавне власти – државни органи, јединице локалне самоуправе, јавна предузећа и јавне установе могу примати донације у роби (осим дувана и дуванских прерађевина, алкохолних пића и путничких аутомобила), услугама, новцу, хартијама од вредности, имовинским и другим правима. Међутим, Законом није уређен низ питања са становишта спречавања корупције као што су: прецизирање да се под донацијом подразумевају и поклони дати органима јавне власти; прописивања услова за давање донација органу јавне власти како би се избегао сукоб интереса, тј. утицај на законитост, непристрасност и објективност рада органа; утврђивање контролних механизма за испитивање оправданости и исплативости донација органима јавне власти, праћење наменског коришћења средстава донација у сваком конкретном случају, као и обезбеђивање транспарентности пријема донација кроз формирање јединственог јавног регистра који би садржао податке о свим донацијама органу јавне власти и њиховом коришћењу. Неадекватна регулација ове области омогућава да физичка и правна лица дају донације органима јавне власти који би требало да контролишу њихов рад или пред којима они остварују права и регулишу обавезе. Даваоци донација на тај начин себи могу обезбедити повлашћен положај, додатне повластице или избегавање санкције у случају да предвиђена контрола општине утврди да је било неправилности у њиховом раду. Ова врста утицаја не мора производити корупцију у ужем смислу речи (јер може, али и не мора бити остваривања приватне користи представника органа јавне власти који као правно лице прима донацију), али може озбиљно нарушити интегритет органа јавне власти, поверење јавности у његов рад и законито, непристрасно и професионално поступање органа у односу према даваоцима донација.</p> <p>Агенција за борбу против корупције упутила је у јуну 2016. године Иницијативу за допуне Закона о донацијама и хуманитарној помоћи, које би требало да отклоне уочене ризике. Међутим, с обзиром да није познато да ли ће и када допуне овог Закона бити усвојене, односно када ће оне почети да се примењују, општина може својим интерним актима да предвиди отклањање појединих ризика у овој области и да на тај начин ојача своју отпорност на потенцијалне коруптивне утицаје кроз давање, односно кроз пријем донација. У том смислу речи, могуће је интерним актима предвидети успостављање контролних механизма за испитивање оправданости и исплативости донација општине, као и механизма за праћење наменског коришћења средстава донација. Циљ ове контроле би требало, осим осталог, да буде испитивање да ли у сваком конкретном случају донација општине носи са собом неке прикривене трошкове, који превазилазе вредност саме донације, као и да ли се средства из донација наменски користе. Даље, неопходно је предвидети да је општина као прималац донације дужан да након реализације, у одређеном року, сачини и на својој интернет презентацији објави извештај о реализацији донације. На крају, потребно је предвидети формирање јединственог јавног регистра, као електронске базе, који би садржао податке о свим донацијама општини и њиховом коришћењу, чиме би се значајно унапредила транспарентност овог процеса, која је до сада била на веома ниском нивоу.</p>

Циљ 7.1 Отклоњене околности и могућност утицаја на рад органа општине кроз давање донација
Индикатори циља: Усвојене јавне политике на нивоу општине којима се уводе механизми за отклањање околности и могућности утицаја на рад органа општине кроз давање донација
Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а у општини не постоји ант којим би били уведени механизми за отклањање околности и могућности утицаја на рад органа општине кроз давање донација
Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЛАП-а потребно је усвојити најмање једну скупштинску одлуку којом се уводе механизми за отклањање околности и могућности утицаја на рад органа општине кроз давање донација
Редни број мере: 7.1.1.
Назив мере: Прописати обавезу претходног утврђивања оправданости и исплативости донација које прима општина.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт који садржи обавезу да се пре пријема донације изради анализа оправданости донација које прима општина (утврђивање да ли општина у датом тренутку има потребу за конкретном донацијом, без обзира на њен карактер); Осим оправданости донације, анализа треба да утврди и исплативост донације, односно да ли у донацији постоје прикривени трошкови који превазилазе или у будућности могу да превазиђу вредност саме донације, а који могу неоправдано и непотребно да повећају трошкове њеног коришћења. Интерни акт треба да предвиди обавезу одбијања донације уколико се утврди да она није оправдана или да није исплатива, односно да садржи прикривене трошкове.
Активности: Усвајање скупштинске одлуке која садржи обавезу да се пре пријема донације изради анализа оправданости донација које прима општина (утврђивање да ли општина у датом тренутку има потребу за конкретном донацијом, без обзира на њен карактер), која анализа утврђује и исплативост донације, односно да ли у донацији постоје прикривени трошкови који превазилазе или у будућности могу да превазиђу вредност саме донације, а који могу неоправдано и непотребно да повећају трошкове њеног коришћења и предвиђа обавезу одбијања донације уколико се утврди да она није оправдана или да није исплатива, односно да садржи прикривене трошкове.
Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука која садржи обавезу да се пре пријема донације изради анализа оправданости донација које прима општина (утврђивање да ли општина у датом тренутку има потребу за конкретном донацијом, без обзира на њен карактер), која анализа утврђује и исплативост донације, односно да ли у донацији постоје прикривени трошкови који превазилазе или у будућности могу да превазиђу вредност саме донације, а који могу неоправдано и непотребно да повећају трошкове њеног коришћења и предвиђа обавезу одбијања донације уколико се утврди да она није оправдана или да није исплатива, односно да садржи прикривене трошкове.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента

- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2020.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Редни број мере: 7.1.2.

Назив мере: Прописати обавезу претходног утврђивања да ли постоји потенцијални, перципирани или стварни сукоб интереса приликом пријема донације.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт који садржи обавезу да се пре пријема донације утврди да ли се давалац донације (без обзира да ли је правно или физичко лице) налази у специфичном односу и положају у односу на општину у смислу да:

- Општина врши контролу и надзор над радом донатора;
- Донатор пред службама и органима општине остварује предвиђена права и испуњава прописане обавезе;
- Донатор представља повезано лице са неким јавним функционером општине.

Интерни акт треба да предвиди обавезу одбијања донације уколико се утврди да постоје елементи сукоба интереса у односу између даваоца донације и општине.

Активности: Усвојити скупштинску одлуку која садржи обавезу да се пре пријема донације утврди да ли се давалац донације (без обзира да ли је правно или физичко лице) налази у специфичном односу и положају у односу на општину у смислу да:

- Општина врши контролу и надзор над радом донатора;
- Донатор пред службама и органима општине остварује предвиђена права и испуњава прописане обавезе;
- Донатор представља повезано лице са неким јавним функционером општине.

Скупштинска одлука треба да предвиди обавезу одбијања донације уколико се утврди да постоје елементи сукоба интереса у односу између даваоца донације и општине.

Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука која садржи обавезу да се пре пријема донације утврди да ли се давалац донације (без обзира да ли је правно или физичко лице) налази у специфичном односу и положају у односу на општину у смислу да:

- Општина врши контролу и надзор над радом донатора;
- Донатор пред службама и органима општине остварује предвиђена права и испуњава прописане обавезе;
- Донатор представља повезано лице са неким јавним функционером општине.

Скупштинска одлука предвиђа обавезу одбијања донације уколико се утврди да постоје елементи сукоба интереса у односу између даваоца донације и општине.

<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2020.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 7.1.3.</p>
<p>Назив мере: Прописати обавезу праћења наменског коришћења средстава из донација.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт који садржи обавезу праћења наменског коришћења средстава из донација.</p>
<p>Активности: Усвојити скупштинску одлуку која садржи обавезу праћења наменског коришћења средстава из донација.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука која садржи обавезу праћења наменског коришћења средстава из донација.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2020.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 7.1.4.</p>
<p>Назив мере: Прописати обавезу израде и објављивања извештаја о реализацији донације</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт који садржи обавезу израде извештаја о реализацији донације; Извештај о реализацији донације се благовремено објављује на интернет презентацији општине.</p>
<p>Активности: Усвојити скупштинску одлуку која садржи обавезу израде извештаја о реализацији донације и обавезу објављивања извештаја</p>

<p>о реализацији донације на интернет презентацији општине; Извештај о реализацији донације треба благовремено објавити на интернет презентацији општине.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука која садржи обавезу израде извештаја о реализацији донације и обавезу објављивања извештаја о реализацији донације на интернет презентацији општине; Извештај о реализацији донације благовремено се објављује на интернет презентацији општине.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2020.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 7.1.5</p>
<p>Назив мере: Прописати обавезу формирања јединственог јавног регистра који би садржао податке о свим донацијама општине и њиховом коришћењу.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни акт који садржи обавезу формирања јединственог јавног регистра, као електронске базе података, који би садржао податке о свим донацијама општине и њиховом коришћењу; Јединствени јавни регистар донација се редовно ажурира на интернет презентацији општине.</p>
<p>Активности: Усвојити скупштинску одлуку која садржи обавезу формирања јединственог јавног регистра, као електронске базе података, који садржи податке о свим донацијама општине и њиховом коришћењу, као и обавезу објављивања обавезу његовог редовног ажурирања и обавезу објављивања јединственог јавног регистра донација на интернет презентацији општине. Јединствени јавни регистар донација треба редовно ажурирати на интернет презентацији општине.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука која садржи обавезу формирања јединственог јавног регистра, као електронске базе података, који садржи податке о свим донацијама општине и њиховом коришћењу, као и обавезу објављивања обавезу његовог редовног ажурирања и обавезу објављивања јединственог јавног регистра донација на интернет презентацији општине. Јединствени јавни регистар донација редовно се ажурира на интернет презентацији општине.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента</p>

- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2020.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Област 8: Регулација административних процедура и унапређење контроле процедура за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга општине

Опис области: На нивоу општине спроводи се велики број поступака у којима грађани остварују своја права пред службама локалне управе у којима постоји „двострана комуникација“ на релацији подносилац захтева – службеник. Реч је о поступцима у којима се одлучује о правима и обавезама грађана и у којима странка подноси захтев са одређеном документацијом, а на основу које службеник доноси одређени акт. Потенцијални проблеми и коруптивни ризици код овакве врсте процедура могу се пронаћи на више нивоа. Најпре, поједине процедуре, рокови, критеријуми и услови поступака који се воде пред органима општине нису довољно прецизни, што оставља дискрециона овлашћења службеницима да решавају о предметима у различитим роковима, уз тражење различитих и неуједначених врста доказа и документације, па и са различитим исходима, уз плаћање различитих надокнада или такси. То отвара простор за корупцију у смислу да се у овако нерегулисаним процедурама остварује потенцијални и стварни утицај странака на службенике да убрзају/успоре процедуре или одлуче са/без потребних услова. Први проблем са овом врстом процедура је и у томе што не постоји прецизна и свеобухватна листа о којим процедурама на нивоу јединица локалне самоуправе је, заправо, реч. Због тога, задатак општине треба да буде израда упутства/плана пописа ових процедура, потом њихов попис и објављивање да би се, након тога, за поједине од тих процедура одлучивање (тамо где је то, наравно, могуће и што је у надлежности општине) спровела мера отклањања ризика од корупције у смислу смањења дискреције службеника, односно прецизирања постојећих или успостављања додатних критеријума за одлучивање, прецизирања рокова, израде додатних упутстава и образаца и слично.

Други проблем који се јавља у овом контексту је одсуство контроле у овим поступцима, која би дошла или од стране трећих, заинтересованих лица (којих често нема у оваквој врсти „једностраначких поступака“, јер не постоје друге заинтересоване стране које би биле упознате са предметом) или интерно, од руководиоца или неке друге инстанце (јер се углавном сматра да за тим или нема потребе или нема довољног капацитета). У таквој ситуацији се може десити да странка не поднесе потребну документацију, а да се одлучи позитивно и у њену корист, јер све остаје између ње и службеника, који на овакву врсту поступања може бити подстакнут различитим коруптивним механизмима. Оваква врста ризика се може отклонити увођењем система унакрсне, периодичне и редовне контроле предмета, како од стране руководиоца, тако и системом међусобне провере обраде ове врсте предмета међу службеницима који овакве предмете обрађују. Веома је важно да ова врста контролног механизма буде дефинисана као писана процедура, како би се избегло да се тај механизам злоупотреби и претвори у притисак на рад службеника.

Циљ 8.1. Повећана транспарентност административних процедура за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга

општине
Индикатори циља: Успостављен јавно доступан регистар свих административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине
Базна вредност индикатора: -
Циљана (пројектована) вредност индикатора: -
Редни број мере: 8.1.1.
Назив мере: Обезбедити потпуну доступност информација о свим административним процедурама за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга ЈЛС.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Сачињен и на интернет презентацији општине објављен регистар свих административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине (из изворних и поверених надлежности); Регистар садржи опис, правни основ, фазе и рокове за одлучивање, као и обрасце захтева којима се корисник услуге обраћа органу/служби ЈЛС, са пописом потребне пратеће документације; Одређена служба/лице надлежно за вођење регистра; Успостављена обавеза редовног ажурирања регистра.
Активности: Сачинити и на интернет презентацији општине објавити регистар свих административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине (из изворних и поверених надлежности); Регистар треба да садржи опис, правни основ, фазе и рокове за одлучивање, као и обрасце захтева којима се корисник услуге обраћа органу општине, са пописом потребне пратеће документације; Донети Правилник о изменама и допунама Правилника и систематизацији којим се одређује лице надлежно за вођење регистра и успоставља се обавеза редовног ажурирања регистра.
Индикатори активности: Сачињен и на интернет презентацији општине објављен регистар свих административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине (из изворних и поверених надлежности); Регистар садржи опис, правни основ, фазе и рокове за одлучивање, као и обрасце захтева којима се корисник услуге обраћа органу општине, са пописом потребне пратеће документације; Донет је Правилник о изменама и допунама Правилника и систематизацији и одређено је лице надлежно за вођење регистра и успостављена је обавеза редовног ажурирања регистра.

<p>Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента - начелник надлежног Одељења</p>
<p>Рок: 31.12.2017.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Циљ 8.2. Отклоњени ризици од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности општине</p>
<p>Индикатори циља: Измењен правни оквир из надлежности општине у правцу додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама</p>
<p>3 Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а у општини не постоји пропис који би представљао правни оквир у правцу додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама.</p>
<p>4 Циљана (пројектована) вредност индикатора: У приоду спровођење ЛАП-а потребо је извршити анализу и сачинити план и програм усвајања или измене правних аката који су у надлежности општине, а чије усвајање или измена треба да резултира отклањањем ризика од</p>
<p>Редни број мере: 8.2.1.</p>
<p>Назив мере: Спровести анализу потреба, могућности и оправданости додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности општине.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Анализа потреба, могућности и оправданости додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности општине треба да узме у обзир следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Да ли постоје административне процедуре за које је могуће додатно смањити, односно ограничити дискрецију службеника, односно да ли је потребно додатно прецизирати постојеће или успоставити додатне критеријуме за одлучивање; - Прецизирати рокове, изградити додатна упутства и обрасце.
<p>Активности:</p> <p>Извршити анализу потреба, могућности и оправданости додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности општине која анализа треба да узме у обзир следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Да ли постоје административне процедуре за које је могуће додатно смањити, односно ограничити дискрецију службеника, односно да ли је потребно додатно прецизирати постојеће или успоставити додатне критеријуме за одлучивање; - Прецизирати рокове, изградити додатна упутства и обрасце.
<p>Индикатори активности:</p> <p>Извршена анализа потреба, могућности и оправданости додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама чије је</p>

<p>регулисање у надлежности општине која анализа обухвата следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Постојање административне процедуре за које је могуће додатно смањити, односно ограничити дискрецију службеника, и потреба додатног прецизирања постојеће или успостављање додатне критеријуме за одлучивање; - Прецизирани су рокови и израђена су додатна упутства и обрасци.
<p>Одговорни субјекти: начелник Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2017.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 8.2.2.</p>
<p>Назив мере: Отклонити ризике од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности општине, у складу са резултатима анализе потреба, могућности и оправданости.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: У складу са анализом, сачињен план и програм усвајања или измене правних аката који су у надлежности општине, а чије усвајање или измена треба да резултира отклањањем ризика од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности општине;</p> <p>Сprovedена измена правних аката;</p> <p>Измењене административне процедуре и ажуриране у регистру.</p>
<p>Активности: У складу са анализом, сачинити план и програм усвајања или измене правних аката који су у надлежности општине, а чије усвајање или измена треба да резултира отклањањем ризика од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности општине;</p> <p>Спровести измена правних аката;</p> <p>У регистру административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине извршити ажурирање измењене административне процедуре.</p>
<p>Индикатори активности: Сачињен план и програм усвајања или измене правних аката који су у надлежности општине у складу са анализом.</p> <p>Сprovedене су измене правних аката;</p> <p>Ажуриран је регистар административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине.</p>
<p>Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента;</p> <p style="padding-left: 40px;">- лице задужено за вођење и ажурирање регистра административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине.</p>

Рок: 31.12.2017.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Циљ 8.3.Унапређен систем контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине
Индикатори циља: Усвојене интерне процедуре којима се регулише систем контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине
Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а у општини нема интерног акта, који регулише систем контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине.
4. Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЛАП-а треба усвојити и доследно примењивати интерни акт којим се регулишу процедуре контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине
Редни број мере: 8.3.1.
Назив мере: Усвојити интерни акт којим се регулишу процедуре контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине кроз контролу предмета.
Индикатор испуњености (квалитета) мере Акт треба да садржи следеће елементе; методологију одабира броја/врсте/типа предмета који ће бити контролисан, у складу са њиховим бројем, бројем службеника који их обрађују, расположивим капацитетима контроле и слично; Методологија треба да осигура редовност, периодичност и насумичност у одабиру предмета за контролу, како би се избегле злоупотребе у самом спровођењу контроле.
Активности: Усвојити интерни акт којим се регулишу процедуре контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине кроз контролу предмета. Акт треба да садржи следеће елементе; методологију одабира броја/врсте/типа предмета који ће бити контролисан, у складу са њиховим бројем, бројем службеника који их обрађују, расположивим капацитетима контроле и слично; Методологија треба да осигура редовност, периодичност и насумичност у одабиру предмета за контролу, како би се избегле злоупотребе у самом спровођењу контроле.
Индикатори активности: Усвојен интерни акт којим се регулишу процедуре контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине кроз контролу предмета. Акт садржи следеће елементе; методологију одабира броја/врсте/типа предмета који ће бити контролисан, у складу са њиховим бројем, бројем службеника који их обрађују, расположивим капацитетима контроле и слично; Методологија осигура редовност, периодичност и насумичност у одабиру предмета за контролу, како би се избегле злоупотребе у самом спровођењу контроле.

<p>Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе; - интерни ревизор</p>
<p>Рок: 31.12. 2019.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 8.3.2.</p>
<p>Назив мере: У складу са интерним актом, усвојити годишњи план и програм контроле предмета.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере Усвојен план и програм контроле.</p>
<p>Активности: У интерном акту којим се регулишу процедуре контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине предвидети обавезу израде годишњег плана и програма контроле предмета. Усвојити годишњи план и програм контроле предмета.</p>
<p>Индикатори активности: У интерном акту којим се регулишу процедуре контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине предвиђена је обавеза израде годишњег плана и програма контроле предмета. Усвојен је годишњи план и програм контроле предмета.</p>
<p>Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења у руководиоци служби; - интерни ревизор</p>
<p>Рок: 31.12.2019.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 8.3.3.</p>
<p>Назив мере: У складу са интерним актом, израдити и објавити извештај о спроведеној контроли.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Извештај о спроведеној контроли треба да буде доступан у органима општине, као и јавности, у складу са прописима који обезбеђују заштиту података о личности. У случајевима утврђених неправилности и злоупотреба, резултат контроле треба да буде и даље поступање у конкретним појединачним случајевима (покретање дисциплинске, прекршајне, кривичне и друге одговорности).</p>

<p>Активности: У интерном акту којим се регулишу процедуре контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине треба предвидети обавезу израде извештаја о спроведеној контроли, обавези обавештавања органа општине о спроведеној контроли и обавезу објављивања извештаја о спроведеној контроли.</p> <p>Извештај о спроведеној контроли треба да доставити органима општине, и треба објавити на интернет презентацији општине, у складу са прописима који обезбеђују заштиту података о личности.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојен интерни акт којим се регулишу процедуре контроле спровођења административних процедура за остваривање права и обавеза корисника услуга општине који предвиђа обавезу израде извештаја о спроведеној контроли, обавезу обавештавања органа општине о спроведеној контроли и обавезу објављивања извештаја о спроведеној контроли.</p> <p>Извештај о спроведеној контроли достављен је органима општине и објављен је на интернет презентацији општине, у складу са прописима који обезбеђују заштиту података о личности.</p>
<p>Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека - интерни ревизор - лице задужено са ажурирањем интернет презентације општине.</p>
<p>Рок: 31.12.2019.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Област 9: Развој програма помоћи и солидарности за остваривање потреба особа са инвалидитетом и за заштиту права осетљивих група</p>
<p>Опис области: Сваки процес који је таквог карактера да у њему орган јавне власти врши дистрибуцију јавних ресурса, по било ком основу и у чему год да се ти ресурси огледају, представља ризик за настанак корупције. Имајући у виду да општина има надлежност да организују и пружају помоћ локалном становништву, посебно становништву које припада осетљивим групама, веома је важно да процес доделе ове врсте помоћи буде регулисан на начин да се избегне да ова средства а) заврше у рукама оних који њима управљају (на било који начин) и б) заврше у рукама оних који не испуњавају услове и критеријуме да се нађу у кругу лица којима је оваква врста помоћи намењена. Ову област је врло тешко једнообразно регулисати, с обзиром на то да у оквиру ове опште надлежности општина, у складу са специфичностима локалне заједнице, одлучује које су то категорије популације и који су то начини за организовање помоћи. Због тога, ЈАП треба да предвиди механизам у оквиру кога општина треба да идентификује и регулише ове процесе на начин да се усвоје/измене они прописи општине који регулишу процес доделе средстава помоћи, односно остваривање солидарности и то тако да се обезбеди потпуна транспарентност програма, успостављање јасних критеријума доделе помоћи и контрола процеса, као и усклађеност овог процеса са стратешким документима развоја општине, чиме се смањује дискрециона моћ у доношењу одлуке за које групе и када ће бити организовани конкурси за доделу помоћи. Осим тога, с обзиром на то да остварење ове надлежности има за циљне групе различите врсте маргинализованих друштвених група, које углавном</p>

имају своја удружења и друге моделе организовања, локални антикорупцијски план би требало да ојача сарадњу између општине и ових субјеката (на пример, кроз укључивање представника ових организација и удружења у рад комисија, у дефинисање критеријума, контролу процеса и трошења додељених средстава и тако даље). Иако се ЛАП углавном односи на органе и службе општине, један од циљева овог документа треба да буде и повезивање и боља координација локалних актера на остваривању заједничког интереса локалног становништва.

Након идентификовања конкретних активности општине у оквиру ове надлежности, потребно је анализирати да ли постоји и какав је постојећи правни оквир на нивоу општине који регулише те процесе (на пример, да ли постоје одговарајући правилници, одлуке, упутства) и каква је пракса у овој области са становишта ризика од корупције. Осим тога, потребно је успоставити или унапредити процедуре расподеле средстава на начин да за то буду одговорне комисије које ће имати своје правилнике о раду, чији ће чланови бити подвргнути механизмима за спречавање сукоба интереса, које ће јавно објављивати документе о свом раду и на чије ће одлуке постојати право одговарајуће жалбе, односно вишестепеност у доношењу коначне одлуке.

Циљ 9.1. Смањење дискреционих овлашћења надлежних служби и органа општине у процесу доношења одлуке о избору програма и/или циљних група за које се спроводи додела помоћи

Индикатори циља: Све одлуке о програмима и/или циљним групама за које се организује додела помоћи усаглашени су са стратешким и развојним документима општине или са другим документима који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте поступака.

2. Базна вредност индикатора:

Број програма и/или циљних група за које се организује додела помоћи који су усаглашени са стратешким документима општине или са другим документима који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте поступака у односу на укупан број програма и/или циљних група за које се програми организују

3. Циљана (пројектована) вредност индикатора:

Број програма и/или циљних група за које се организује додела помоћи који су усаглашени са стратешким документима општине или са другим документима који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте поступака у односу на укупан број програма и/или циљних група за које се програми организују

Редни број мере: 9.1.1.

Назив мере Спровести анализу усаглашености програма за доделу помоћи са стратешким и развојним документима општине или са другим прописима/документима на националном нивоу који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Спроведена анализа која треба да утврди да ли су досадашњи програми за доделу помоћи усаглашени са стратешким и развојним документима општине или са другим прописима/документима који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте поступака

Активности: Спровести анализу општинских одлука којима се регулишу програми за доделу помоћи (Одлука о социјалној заштити,

<p>Акциони план за унапређење образовног статуса Рома у општини Сента за период 2017-2021., итд.) и утврдити да ли су досадашњи програми за доделу помоћи усаглашени са стратешким и развојним документима општине или са другим прописима/документима који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте поступака.</p>
<p>Индикатори активности: Спроведена анализа општинских одлука којима се регулишу програми за доделу помоћи (Одлука о социјалној заштити, Акциони план за унапређење образовног статуса Рома у општини Сента за период 2017-2021., итд.) и утврђено је да ли су досадашњи програми за доделу помоћи усаглашени са стратешким и развојним документима општине или са другим прописима/документима који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте поступака.</p>
<p>Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе.</p>
<p>Рок: 31.12.2019.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 9.1.2.</p>
<p>Назив мере: Успоставити обавезу да се сви програми за доделу помоћи усагласе са стратешким и развојним документима општине или са другим прописима/документима који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Обавеза треба да буде прописана на начин да се свака одлука о спровођењу програма за доделу помоћи, осим на правна акта у ужем смислу речи, позива и на стратешка и развојна документа општине или на друге прописе/документа који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма.</p>
<p>Активности: Усвојити одлуке о изменама и допунама општинских одлука којима се регулишу програми за доделу помоћи, којима са програми усаглашавају са стратешким и развојним документима општине или са другим прописима/документима који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма, на начин да се свака одлука о спровођењу програма за доделу помоћи, осим на правна акта у ужем смислу речи, позива и на стратешка и развојна документа општине или на друге прописе/документа који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама општинских одлука којима се регулишу програми за доделу помоћи, којима са програми усаглашавају са стратешким и развојним документима општине или са другим прописима/документима који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма, на начин да се свака одлука о спровођењу програма за доделу помоћи, осим на правна акта у ужем смислу речи, позива и на стратешка и развојна документа општине или на друге прописе/документа који општини прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма.</p>

<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2019.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Циљ 9.2. Општина на редовној основи сарађује са организацијама цивилног друштва (ОЦД)/другим локалним актерима у правцу боље координације у процесу доделе помоћи</p>
<p>Индикатори циља: Успостављена и формализована сарадња са организацијама цивилног друштва (ОЦД)/другим локалним актерима у правцу боље координације у процесу доделе помоћи.</p>
<p>Базна вредност индикатора: Број организација цивилног друштва (ОЦД)/других актера са којима постоји сарадња у овој надлежности.</p>
<p>Циљана (пројектована) вредност индикатора: Број организација цивилног друштва (ОЦД)/других актера са којима постоји сарадња у овој надлежности.</p>
<p>Редни број мере: 9.2.1.</p>
<p>Назив мере: Прописати обавезу укључивања организација цивилног друштва (ОЦД)/других актера у процес припреме, спровођења и контроле програма за доделу помоћи.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Идентификоване организације цивилног друштва (ОЦД)/други актери који су релевантни за одређене програме доделе помоћи, односно за одређене циљне групе; Потписани споразуми о сарадњи/други видови формализације сарадње између општине и ОЦД/других актера који подразумевају дефинисање међусобних права и обавеза; Споразуми о сарадњи/други видови формализације сарадње садрже обавезу укључивања/консултовања ОЦД/других актера у процес дефинисања услова, критеријума и мерила, учешће у пријему захтева/пријава на конкурс и учешће у контроли програма.</p>
<p>Активности: Идентификовати организације цивилног друштва (ОЦД) и других актера који су релевантни за одређене програме доделе помоћи, односно за одређене циљне групе; Потписати споразуме о сарадњи или друге видове формализације сарадње између општине и ОЦД и других актера који подразумевају дефинисање међусобних права и обавеза; Споразуми о сарадњи или други видови формализације сарадње треба да садрже обавезу укључивања и консултовања ОЦД и других актера</p>

<p>у процес дефинисања услова, критеријума и мерила, учешће у пријему захтева или пријава на конкурс и учешће у контроли програма. Усвојити одлуке о изменама и допунама општинских одлука којима се регулишу програми доделе помоћи и предвидети обавезу укључивања и консултовања ОЦД и других актера у процес дефинисања услова, критеријума и мерила, учешће у пријему захтева или пријава на конкурс и учешће у контроли програма.</p>
<p>Индикатори активности: Идентификоване организације цивилног друштва (ОЦД) и других актера који су релевантни за одређене програме доделе помоћи, односно за одређене циљне групе; Потписани споразуми о сарадњи или другим видовима формализације сарадње између општине и ОЦД и других актера који подразумевају дефинисање међусобних права и обавеза; Споразуми о сарадњи или други видови формализације сарадње садрже обавезу укључивања и консултовања ОЦД и других актера у процес дефинисања услова, критеријума и мерила, учешће у пријему захтева или пријава на конкурс и учешће у контроли програма. Усвојене одлуке о изменама и допунама општинских одлука којима се регулишу програми доделе помоћи којима се предвиђа обавеза укључивања и консултовања ОЦД и других актера у процес дефинисања услова, критеријуми и мерила учешћа у пријему захтева или пријава на конкурс и учешће у контроли програма.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2019.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Циљ 9.3. Повећана транспарентност у процесу доделе помоћи</p>
<p>Индикатори циља: Јавно доступни сви елементи програма за доделу помоћи, у складу са прописима који обезбеђују заштиту података о личности.</p>
<p>Базна вредност индикатора: Број програма за доделу помоћи за које су јавно доступни елементи у односу на укупан број програма, у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.</p>
<p>Циљана (пројектована) вредност индикатора: Број програма за доделу помоћи за које су јавно доступни елементи у односу на укупан број програма, у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.</p>
<p>Р. бр. мере 9.3.1.</p>

Назив мере: Прописати обавезу да се сви елементи програма јавно објављују, у складу са прописима који обезбеђују заштиту података о личности
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Обавеза подразумева јавно објављивање најмање следећих елемената: позива, услова, критеријума и мерила за доделу помоћи, начина подношења захтева/пријава на конкурс и потребну документацију, имена и функције лица/чланова комисије која учествују у поступку, ранг листе и износе додељене помоћи, извештаје о спровођењу поступка/конкурса.
Активности: Извршити анализу свих општинских прописа којим се регулишу програма за доделу помоћи и усвојити одлуку о изменама и допунама општинских прописа о програмима за доделу помоћи које не садрже следеће елементе: позив, услове, критеријуме и мерила за доделу помоћи, начин подношења захтева/пријава на конкурс и потребну документацију, имена и функције лица/чланова комисије која учествују у поступку, ранг листе и износе додељене помоћи, извештај о спровођењу поступка/конкурса.
Индикатори активности: Након извршене анализ свих општинских прописа којим се регулишу програма за доделу помоћи и усвојене су одлуке о изменама и допунама општинских прописа о програмима за доделу помоћи и све одлуке садрже следеће елементе: позив, услове, критеријуме и мерила за доделу помоћи, начин подношења захтева/пријава на конкурс и потребну документацију, имена и функције лица/чланова комисије која учествују у поступку, ранг листе и износе додељене помоћи, извештај о спровођењу поступка/конкурса.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2019.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Циљ 9.4. Отклоњени ризици за настанак сукоба интереса у процесима доделе помоћи
Индикатори циља: Усвојене мере за управљање сукобом интереса у процесима доделе помоћи
Базна вредност индикатора: Карактер мера за управљање сукобом интереса у овој области, у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере
Циљана (пројектована) вредност индикатора: Карактер мера за управљање сукобом интереса, у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере
Редни број мере: 9.4.1.

<p>Назив мере: Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова комисија и/или лица (службеника) који спроводе поступке за доделу помоћи</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Елементи управљања сукобом интереса подразумевају најмање следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса/са лицима која подносе захтеве; - Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; - Прописивање одговорност за члана комисије/лица (службеника) за кога се утврди да је био у сукобу интереса; - Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.
<p>Активности: Усвојити одлуке о изменама и допунама одлука које регулишу поступке за доделу помоћи у циљу успостављења елемената управљања сукобом интереса чланова комисија и/или лица (службеника) који спроводе поступке за доделу помоћи, који елементи подразумевају најмање следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса/са лицима која подносе захтеве; - Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; - Прописивање одговорност за члана комисије/лица (службеника) за кога се утврди да је био у сукобу интереса; - Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.
<p>Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама одлука које регулишу поступке за доделу помоћи којима су успостављени елементи управљања сукобом интереса чланова комисија и/или лица (службеника) који спроводе поступке за доделу помоћи, под којим елементима се подразумевају најмање следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса/са лицима која подносе захтеве; - Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; - Прописивање одговорност за члана комисије/лица (службеника) за кога се утврди да је био у сукобу интереса; - Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.
<p>Одговорни субјекти:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
<p>Рок: 31.12.2019.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Област 10: Додела средстава из буџета општине за остваривање јавних интереса локалне заједнице</p>
<p>Опис области: Осим претходно описане области која има за циљ јачање солидарности и друштвене кохезије кроз институционалну помоћ и</p>

подршку лицима која због личних или друштвених својстава захтевају посебне програме помоћи, општине из јавних извора, односно из буџета, по разним основама, врше и ре-алокацију средстава за различите пројекте и програме који за циљ имају промоцију, остваривање или заштиту јавних интереса локалне заједнице. С обзиром на то да је свако давање, односно расподела средстава из јавних извора по својој природи област која садржи велики број ризика за настанак корупције и других неправилности и злоупотреба, ова област захтева додатну пажњу општине.

Према Закону о удружењима (“Службени гласник РС”, бр. 51/09) и Уредби о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења (“Службени гласник РС”, бр. 8/12), као и према бројним законима у различитим секторима, областима, односно ресорима, општине су органи јавне власти који финансирају активности и пројекте удружења грађана, односно организација цивилног друштва. Иако се у овој области у претходним годинама доста учинило у правцу повећања транспарентности, јачања система контроле и смањења дискреционих овлашћења свих органа јавне власти, изазови који постоје у финансирању удружења захтевају увек и изнова нове антикорупцијске активности које прате еволуцију „иновативних“ форми којима се средства из јавних извора намењена удружењима грађана не користе за остваривање јавног, већ различитих приватних интереса, на обе стране овог процеса (представника удружења и представника органа који располажу средствима). Превенција корупције се у овој области може остварити, пре свега, даљим јачањем транспарентности целокупног процеса, као и јачањем интерних „одбрамбених механизма“ општине који могу и треба да спрече настанак различитих неправилности, злоупотреба и корупције.

Други веома важан јавни интерес који би општина требало да штити и подстичу кроз своја буџетска давања тиче се остваривања јавног интереса кроз суфинансирање пројеката у области јавног информисања, на начин како је то прописано Законом о јавном информисању и медијима (“Службени гласник РС”, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 - аутентично тумачење) и Правилником о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања (“Службени гласник РС”, бр. 16/16). Ова област је до сада у јавности изазивала бројне контроверзе, проблеме и сумње у вези са тим да ли органи јавне власти, па и општина као веома важан део целог процеса, на прави начин расписују и спроводе јавне конкурсе у овој области, односно да ли се буџетска средства користе за остваривање јавног интереса локалне заједнице или за интересе самих органа општине, одређених политичких опција или одређених медија по различитим основама блиских појединцима или органима општине. Због велике важности и утицаја које имају медији, као и због снажних коруптивних ризика у овој области, општина би требало посебну пажњу у својим ЈАП-ом да посвети овој области, у складу са својим потребама и капацитетима.

Циљ 10.1. Повећање транспарентности, одговорности и контроле над процесом доделе средстава удружењима грађана

Индикатори циља Усвојене делотворне јавне политике на нивоу општине које обезбеђују пуну транспарентност, одговорност и контролу над процесом суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења.

Базна вредност индикатора -

Циљана (пројектована) вредност индикатора -

Редни број мере: 10.1.1.

<p>Назив мере Успоставити обавезу дефинисања јавног интереса који се остварује програмима који реализују удружења, односно успоставити обавезу да се сваки програм позива на већ дефинисан јавни интерес.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере Јавни интерес који се остварује програмима које реализују удружења треба да буде дефинисан на стратешком нивоу, односно да буде дефинисан у стратешким или развојним документима општине; сваки појединачни поступак суфинансирања програма треба да се позива на дефинисан јавни интерес, односно на успостављање везе и оправдање на који начин ће конкретан програм суфинансирања програма остварити, промовисати и штитити јавни интерес (на пример, кроз одређивање приоритета у финансирању за конкретну годину, тематских области програма и јавних конкурса и слично).</p>
<p>Активности: Извршити анализу општинских одлука којима се регулише начин финансирања програма које реализују удружења и утврдити да су у тим одлукама дефинисани јавни интереси који се остварује програмима који реализују удружења и да ли су ти јавни интереси дефинисани у стратешким или развојним документима општине.</p> <p>У случају потребе усвојити одлуке о изменама и допунама општинских одлука којима се регулише начин финансирања програма које реализују удружења и дефинисати јавне интересе који се остварује програмима који реализују удружења и општинске одлуке ускладити са стратешким или развојним документима општине.</p>
<p>Индикатори активности: Извршена је анализа општинских одлука којима се регулише начин финансирања програма које реализују удружења и утврђено је да ли су у тим одлукама дефинисани јавни интереси који се остварује програмима који реализују удружења и да ли су ти јавни интереси дефинисани у стратешким или развојним документима општине.</p> <p>Усвојене одлуке о изменама и допунама општинских одлука којима се регулише начин финансирања програма које реализују удружења, којим одлукама су дефинисани јавни интереси који се остварују програмима који реализују удружења и општинске одлуке су усклађене са стратешким или развојним документима општине.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 10.1.2.</p>
<p>Назив мере: Успоставити целовит и заокружен интерни правни оквир на нивоу општине који регулише суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења</p>

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Заокружен и целовит интерни правни оквир подразумева најмање следеће: 1) постојање интерног акта (правилника) који регулише суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења, 2) пословника о раду комисија које спроводе јавне конкурсе у овој области, 3) одлука о расписивању јавних конкурса за сваки појединачни програм.</p> <p>Правни оквир који регулише суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења треба да садржи најмање следеће: 1) начин утврђивања услова, критеријума и мерила за бодовање предлога пројеката, 2) обавезу јавног објављивања свих докумената који настају у току спровођења конкурса, 3) регулисање рада конкурсних комисија са посебним акцентом на управљање сукобом интереса, 4) начине вршења мониторинга, евалуације и финансијске контроле одобрених пројеката и програма.</p>
<p>Активности: Усвојити пословника о раду комисија које спроводе јавне конкурсе у вези финансирања и суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења,</p> <p>Усвојити измене и допуне општинских одлука којима се регулише начин финансирања и суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења, којим одлукама се регулише рад конкурсних комисија са посебним акцентом на управљање сукобом интереса, као и начини вршења мониторинга, евалуације и финансијске контроле одобрених пројеката и програма.</p>
<p>Индикатори активности:</p> <p>Усвојен пословник о раду комисија које спроводе јавне конкурсе у вези финансирања и суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења,</p> <p>Усвојене измене и допуне општинских одлука којима се регулише начин финансирања и суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења, које одлуке регулишу рад конкурсних комисија са посебним акцентом на управљање сукобом интереса, као и начини вршења мониторинга, евалуације и финансијске контроле одобрених пројеката и програма.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 10.1.3.</p>
<p>Назив мере: Обезбедити пуну транспарентност процеса суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Пуна транспарентност процеса се обезбеђује кроз објављивање свих докумената који настају у току спровођења конкурса, а нарочито докумената који настају у раду конкурсне комисије, јавност састанака конкурсне комисије и учешће заинтересованих представника јавности у њиховом раду - грађанских посматрача (без права одлучивања).</p>
<p>Активности: Усвојити одлуку о изменама и допунама општинских одлука којима се регулише процес суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења и у тим одлукама треба предвидети јавност састанака конкурсне комисије и учешће заинтересованих представника јавности у њиховом раду - грађанских посматрача (без права одлучивања).</p>

<p>Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама општинских одлука којима се регулише процес суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења и у тим одлукама предвиђена је јавност састанака конкурсне комисије и учешће заинтересованих представника јавности у њиховом раду - грађанских посматрача (без права одлучивања).</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 10.1.4.</p>
<p>Назив мере: Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Елементи управљања сукобом интереса подразумевају најмање следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса; - Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; - Прописивање одговорности за члана комисије за кога се утврди да је био у сукобу интереса; - Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.
<p>Активности: Усвојити одлуку о изменама и допунама општинских одлука којима се регулише процес суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења и у тим одлукама успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења под којим елементима се подразумевају најмање следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса; - Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; - Прописивање одговорности за члана комисије за кога се утврди да је био у сукобу интереса; - Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.
<p>Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама општинских одлука којима се регулише процес суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења у којим одлукама су успостављени елементи управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења под којим елементима се подразумевају најмање следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса; - Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; - Прописивање одговорности за члана комисије за кога се утврди да је био у сукобу интереса;

- Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Р. бр. мере 10.1.5
Назив мере Обезбедити обавезне елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над програмима од јавног интереса које реализују удружења.
Индикатор испуњености (квалитета) мере Интерним правним оквиром потребно је предвидети елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над програмима од јавног интереса које реализују удружења, са обавезом објављивања свих извештаја о резултатима мониторинга, евалуације и финансијске контроле на интернет презентацији општине.
Активности: Усвојити одлуку о изменама и допунама општинских одлука којима се регулише процес суфинансирања или финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења и у тим одлукама предвидети елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над програмима од јавног интереса које реализују удружења, са обавезом објављивања свих извештаја о резултатима мониторинга, евалуације и финансијске контроле на интернет презентацији општине.
Индикатори активности: Усвојене одлуку о изменама и допунама општинских одлука којима се регулише процес суфинансирања или финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења и у којим одлукама су предвиђени елементи мониторинга, евалуације и финансијске контроле над програмима од јавног интереса које реализују удружења, са обавезом објављивања свих извештаја о резултатима мониторинга, евалуације и финансијске контроле на интернет презентацији општине.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Циљ 10.2. Повећање транспарентности, одговорности и контроле над процесом спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања

Индикатори циља: Усвојене делотворне јавне политике на нивоу општине које обезбеђују пуну транспарентност, одговорност и контролу над процесом спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања
Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а у општини не постоји општи акт који би обезбеђивао пуну транспарентност, одговорност и контролу над процесом спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања.
Циљана (пројектована) вредност индикатора: Усвојити скупштинску одлуку о суфинансирању пројеката у области јавног информисања којим се обезбеђује пуна транспарентност, одговорност и контрола над процесом спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања.
Редни број мере: 10.2.1.
Назив мере: Дефинисати јавни интерес у области јавног информисања који је у складу са специфичностима локалне заједнице.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: општина би требало да у сваком појединачном јавном позиву ближе дефинише локално специфичан јавни интерес у области информисања, са обавезном оградом о томе да информисање о раду органа општине, према Закону, није део јавног интереса; полазна основа за дефинисање локалног специфичног јавног интереса у јавном информисању могу да буду стратешка и развојна документа општине.
Активности: Усвајање општинске одлуке којом се дефинише јавни интерес у области јавног информисања који је у складу са специфичностима локалне заједнице. Општина треба да у сваком појединачном јавном позиву ближе дефинише локално специфичан јавни интерес у области информисања, са обавезном оградом о томе да информисање о раду органа општине, према Закону, није део јавног интереса; полазна основа за дефинисање локалног специфичног јавног интереса у јавном информисању могу да буду стратешка и развојна документа општине.
Индикатори активности: Усвојена општинска одлука којом се дефинише јавни интерес у области јавног информисања који је у складу са специфичностима локалне заједнице. Општина у сваком појединачном јавном позиву ближе дефинише локално специфичан јавни интерес у области информисања, са обавезном оградом о томе да информисање о раду органа општине, према Закону, није део јавног интереса; полазну основу за дефинисање локалног специфичног јавног интереса у јавном информисању представљају стратешка и развојна документа општине.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 10.2.2.

Назив мере: Успоставити обавезу детаљније и прецизније регулације процеса спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Обавезу је потребно успоставити у писаној форми, доношењем акта/обавезујућег упутства којим би се прописало избегавање до сада најчешће уочених злоупотреба и неправилности које су уочене. Другим речима, ова врста регулације треба да обезбеди најмање следеће:

- Избегавање дискриминаторских услова у јавном конкурс у (на пример, конкурс не може бити ограничен само на један тип медија или само за медије на одређеној територији);
- Забрану прописивања извештавања о раду општине и **Индикатор испуњености (квалитета) мере** њених органа као део јавног интереса у информисању;
- Ограничавање непропорционално велике разлике у износу средстава за медијске пројекте којим се очигледно фаворизују поједини медији;
- Увођење обавезе надлежног органа да увек образложи одбацивање одлуке комисије о додели средстава.

Активности: Усвојити скупштинску одлуку којом се детаљно и прецизно регулише процес спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања и која обезбеђује најмање следеће:

- Избегавање дискриминаторских услова у јавном конкурс у (на пример, конкурс не може бити ограничен само на један тип медија или само за медије на одређеној територији);
- Забрану прописивања извештавања о раду општине и **Индикатор испуњености (квалитета) мере** њених органа као део јавног интереса у информисању;
- Ограничавање непропорционално велике разлике у износу средстава за медијске пројекте којим се очигледно фаворизују поједини медији;
- Увођење обавезе надлежног органа да увек образложи одбацивање одлуке комисије о додели средстава.

Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука којом се детаљно и прецизно регулише процес спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања и која обезбеђује најмање следеће:

- Избегавање дискриминаторских услова у јавном конкурс у (на пример, конкурс не може бити ограничен само на један тип медија или само за медије на одређеној територији);
- Забрану прописивања извештавања о раду општине и **Индикатор испуњености (квалитета) мере** њених органа као део јавног интереса у информисању;
- Ограничавање непропорционално велике разлике у износу средстава за медијске пројекте којим се очигледно фаворизују поједини медији;
- Увођење обавезе надлежног органа да увек образложи одбацивање одлуке комисије о додели средстава.

Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента
- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 10.2.3.
Назив мере: Обезбедити пуну транспарентност конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Пуна транспарентност процеса се обезбеђује кроз објављивање свих докумената који настају у току спровођења конкурса, а нарочито докумената који настају у раду конкурсне комисије, јавност састанака конкурсне комисије и учешће заинтересованих представника јавности у њиховом раду - грађанских посматрача (без права одлучивања) и слично; другим речима „јавност мора бити у потпуности упозната са токовима новца који се троши у медијском сектору, како би могла да доноси информисане одлуке у вези са избором медија путем којих се информише”.
Активности: Усвојити скупштинску одлуку о суфинансирању пројеката у области јавног информисања којом одлуком се обезбеђује пуна транспарентност процеса кроз објављивање свих докумената који настају у току спровођења конкурса, а нарочито докумената који настају у раду конкурсне комисије, јавност састанака конкурсне комисије и учешће заинтересованих представника јавности у њиховом раду - грађанских посматрача (без права одлучивања) и слично; другим речима „јавност мора бити у потпуности упозната са токовима новца који се троши у медијском сектору, како би могла да доноси информисане одлуке у вези са избором медија путем којих се информише”.
Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука о суфинансирању пројеката у области јавног информисања која обезбеђује пуну транспарентност процеса кроз објављивање свих докумената који настају у току спровођења конкурса, а нарочито докумената који настају у раду конкурсне комисије, јавност састанака конкурсне комисије и учешће заинтересованих представника јавности у њиховом раду - грађанских посматрача (без права одлучивања) и слично; другим речима „јавност мора бити у потпуности упозната са токовима новца који се троши у медијском сектору, како би могла да доноси информисане одлуке у вези са избором медија путем којих се информише”.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере 10.2.4
Назив мере Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање пројеката у области јавног информисања.

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере Елементи управљања сукобом интереса подразумевају најмање следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса; - Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; - Прописивање одговорности за члана комисије за кога се утврди да је био у сукобу интереса; - Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.
<p>Активности: Усвојити скупштинску одлуку о суфинансирању пројеката у области јавног информисања и тим актом успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање пројеката у области јавног информисања, под којим елементима се подразумева најмање следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса; - Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; - Прописивање одговорности за члана комисије за кога се утврди да је био у сукобу интереса; - Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.
<p>Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука о суфинансирању пројеката у области јавног информисања којим актом су успостављени елементи управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање пројеката у области јавног информисања, под којим елементима се подразумева следеће:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса; - Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; - Прописивање одговорности за члана комисије за кога се утврди да је био у сукобу интереса; - Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 10.2.5.</p>
<p>Назив мере: Обезбедити обавезне елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над пројектима у области јавног информисања који се финансирају из јавних извора.</p>

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Потребно је предвидети елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над пројектима од јавног интереса у области информисања, са обавезом објављивања свих извештаја о резултатима мониторинга, евалуације и финансијске контроле на интернет презентацији општине; Осим тога, општина треба да захтева копије свих медијских садржаја који се производи јавним новцем, као обавезан део документације (уз финансијске и наративне извештаје) којим се правда потрошен новац.</p>
<p>Активности: Усвојити скупштинску одлуку о суфинансирању пројеката у области јавног информисања којим актом се обезбеђују обавезни елементи мониторинга, евалуације и финансијске контроле над пројектима у области јавног информисања који се финансирају из јавних извора и којим актом потребно је предвидети обавезу објављивања свих извештаја о резултатима мониторинга, евалуације и финансијске контроле на интернет презентацији општине и који акт утврђује обавезу општине да захтева копије свих медијских садржаја који се производи јавним новцем, као обавезан део документације (уз финансијске и наративне извештаје) којим се правда потрошен новац.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојена скупштинска одлука о суфинансирању пројеката у области јавног информисања који акт обезбеђује обавезне елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над пројектима у области јавног информисања који се финансирају из јавних извора и који акт предвиђа обавезу објављивања свих извештаја о резултатима мониторинга, евалуације и финансијске контроле на интернет презентацији општине и утврђује обавезу општине да захтева копије свих медијских садржаја који се производи јавним новцем, као обавезан део документације (уз финансијске и наративне извештаје) којим се правда потрошен новац.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Област 11: Инспекцијски надзор</p>
<p>Опис области: Имајући у виду карактер и обим овлашћења којима располажу јавни службеници задужени за инспекцијски надзор, а у циљу адекватног остваривања и заштите јавног интереса (на пример, интереса у области здравља и безбедности грађана), спречавање корупције и злоупотреба у вези са коришћењем датих овлашћења има нарочит значај у процесу вршења инспекцијског надзора. То је, између осталог, препознато и приликом израде полазних основа за усвајање актуелног Закона о инспекцијском надзору који је усвојен 2015. године. Уколико је ова важна надлежност државне управе подложна различитим коруптивним ризицима, штета која може настати потенцијално има озбиљне последице по јавни интерес, по живот, здравље, безбедност и остваривање различитих права грађана. Коруптивни утицај у вршењу инспекцијског надзора настаје, пре свега, услед контакта између лица која врше надзор и надзираних субјеката, односно услед утицаја који на службенике могу вршити они над којима се врши надзор, а што је као проблем констатовано и у резултатима различитих истраживања. Према Закону о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС”, бр. 36/15), општине су добиле значајне надлежности у области инспекцијског надзора и то како у изворним надлежностима, тако и у надлежностима које су јој пренете са централног или покрајинског</p>

нивоа власти. Локалној самоуправи су дата овлашћења да самостално регулише поједина питања у области инспекцијског надзора, што уз описане ризике од корупције ствара потребу да се ова област нађе и у локалном антикорупцијском плану. У овом смислу речи нарочито су важна два поља ове надлежности: 1) процена ризика и план инспекцијског надзора и 2) координација и унутрашња контрола инспекцијског надзора које је неопходно успоставити на нивоу општине.

Циљ 11.1. Смањење дискреционих овлашћења и већа транспарентност у поступању инспекцијских служби

Индикатори циља Усвојени интерни акти/упутства/процедуре на нивоу општине које прописују обавезе општине да врше процену ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из своје изворне надлежности, као и обавезе да врше процену посебних ризика, који су специфични за сваку локалну заједницу;

Јавно доступни сви елементи дефинисани у претходном индикатору.

Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а у Општинској управи општине Сента не постоји интерни акт који прописује обавезу вршења процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности општине, као и обавезу вршења процене посебних ризика, који су специфични за општину;

Елементи, дефинисани у претходном индикатору нису јавно доступни.

Циљана (пројектована) вредност индикатора: У поступку спровођења ЛАП-а потребно је усвојити интерни акт који ће прописати обавезу вршења процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности општине, као и обавезу вршења процене посебних ризика, који су специфични за општину;

Елементе, дефинисане у претходном индикатору треба учинити јавно доступнима.

Редни број мере: 11.1.1.

Назив мере: Прописати посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности општине

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Интерним актом детаљније регулисана ова законска обавеза, односно одређен начин и форма у којој се прописују посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора и плана надзора из изворних надлежности.

Активности: Усвојити интерни акт о инспекцијском надзору из изворних надлежности општине, којим се детаљно регулишу посебни елементи процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности општине, односно прописују се посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора и плана надзора из изворних надлежности општине.

Индикатори активности: Усвојен интерни акт о инспекцијском надзору из изворних надлежности општине, којим се детаљно регулишу посебни елементи процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности општине, односно прописују се посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора и плана надзора из изворних надлежности општине.

Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента;

- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента.

Рок: 31.12.2019.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 11.1.2.
Назив мере: Прописати обавезу усвајања процедуре за процену посебних ризика који су специфични за општину.
Индикатор испуњености (квалитета) мере Интерним актом/упутством одређена процедура која треба да садржи изворе информација о локално специфичним ризицима за сваку област у којој се врши инспекцијски надзор, процену утицаја ризика на стање у областима и процену потребе за надзором у складу са ризицима.
Активности: Усвојити интерни акт о инспекцијском надзору из изворних надлежности општине, који прописује процедуре за процену посебних ризика који су специфични за општину и који акт садржи изворе информација о локално специфичним ризицима за сваку област у којој се врши инспекцијски надзор, процену утицаја ризика на стање у областима и процену потребе за надзором у складу са ризицима.
Индикатори активности: Усвојен интерни акт о инспекцијском надзору из изворних надлежности општине, који прописује процедуре за процену посебних ризика који су специфични за општину и који акт садржи изворе информација о локално специфичним ризицима за сваку област у којој се врши инспекцијски надзор, процену утицаја ризика на стање у областима и процену потребе за надзором у складу са ризицима.
Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента.
Рок: 31.12.2019.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 11.1.3.
Назив мере: Објављивати посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности, као и процедуру за процену посебних ризика који су специфични за сваку локалну заједницу.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Елементи описани у мери објављени на интернет презентацији општине; Успостављена обавеза редовног ажурирања објављених података.
Активности: Усвојити интерни акта о инспекцијском надзору из изворних надлежности општине, којим се предвиђа обавеза објављивања посебних елемената процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности, као и процедуре за процену посебних ризика који су специфични за општину. Посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности, као и процедуре за процену посебних ризика који су специфични за општину треба објавити на интернет презентацији општине.
Индикатори активности: Усвојен интерни акта о инспекцијском надзору из изворних надлежности општине, којим се предвиђа обавеза објављивања посебних елемената процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности, као и процедуре за процену посебних ризика који су специфични за општину. Посебни елементи процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности, као и

процедура за процену посебних ризика који су специфични за општину објављује се на интернет презентацији општине.
Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента.
Рок: 31.12.2019.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Циљ 11.2. Унапређење система координације и унутрашње контроле инспекцијских служби
Индикатори циља: Усвојени акти којима се успоставља/унапређује систем координације и унутрашње контроле инспекцијских служби
Базна вредност индикатора: У тренутку доношења ЈАП-а у општини нема усвојених аката којима се успоставља и унапређује систем координације и унутрашње контроле инспекцијских служби.
Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЈАП-а потребно је усвајање најмање једног опшег акта којим се успоставља и унапређује систем координације и унутрашње контроле инспекцијских служби.
Редни број мере 1.2.1.
Назив мере: Одредити орган, унутрашњу организациону јединицу или тело које координира инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине.
Индикатор испуњености (квалитета) мере Одлуком надлежног органа општине одређен орган, унутрашња организациона јединица или тело које координира инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине; Одлука треба да садржи и дефинисање шта подразумева координација и у чему се она огледа (у којим конкретним активностима), у каквом су односу инстанце која врше координацију са надлежним инспекцијским службама и слично.
Активности: У опису послова координира одсека за инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине треба дефинисати шта подразумева координација и у чему се она огледа (у којим конкретним активностима), у каквом је односу координатор са надлежним инспекцијским службама и слично.
Индикатори активности: У опису послова координира одсека за инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине дефинисано је шта подразумева координација и у чему се она огледа (у којим конкретним активностима), у каквом је односу координатор са надлежним инспекцијским службама и слично.
Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента.
Рок: 31.12.2019.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:
Редни број мере: 11.2.2.
Назив мере: Организовати унутрашњу контролу инспекције из изворне надлежности општине.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Одлуком надлежног органа општине одређен орган, унутрашња организациона јединица или тело које врши контролу инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине.
Активности: Усвајање општег акта којим се одређује који орган, унутрашња организациона јединица или тело врши контролу инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине.
Индикатори активности: Усвојен општи акт којим се одређује који орган, унутрашња организациона јединица или тело врши контролу инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине.
Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента.
Рок: 31.12.2019.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 11.2.3.
Назив мере: Прописати облике, учесталост и начин вршења унутрашње контроле инспекције из изворне надлежности општине
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Одлуком одредити јасне и прецизне организационе претпоставке и процедуре за вршење контроле и начине поступања у случајевима у којима су утврђене неправилности у раду инспекцијских служби.
Активности: Усвајање општег акта којим се прописују облици, учесталост и начин вршења унутрашње контроле инспекције из изворне надлежности општине, и којим актом се одређују јасне и прецизне организационе претпоставке и процедуре за вршење контроле и начина поступања у случајевима у којима су утврђене неправилности у раду инспекцијских служби.
Индикатори активности: Усвојен општи акт којим су прописани облици, учесталост и начин вршења унутрашње контроле инспекције из изворне надлежности општине, и којим се одређују јасне и прецизне организационе претпоставке и процедуре за вршење контроле и начина поступања у случајевима у којима су утврђене неправилности у раду инспекцијских служби.
Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента.

Рок: 31.12.2019.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Област 12: Просторно и урбанистичко планирање и изградња
<p>Опис области: У бројним истраживањима и анализама праксе, област просторног и урбанистичког планирања и изградње спада међу најризичније процесе са становишта настанка корупције. Ова област се као посебна целина нашла и у Националној стратегији за борбу против корупције, чиме би требало да буду отклоњени коруптивни ризици уграђени у важећу регулативу, као и да се побољша пракса на основу важеће регулативе. Комплементарно стратешком и законском нивоу, интерно регулисање процеса у овој области је неопходно, како би се на свим нивоима (законодавним процесом на националном нивоу, али и практичним спровођењем на институционалном нивоу, а</p> <p>нарочито на нивоу општине) спречиле неправилности и злоупотребе, које углавном и настају у оним случајевима када у остваривању права и обавеза корисници услуга у овој области долазе у контакт са службеницима који ове процесе обављају. Органи локалне самоуправе су инстанца у којој долази до ове врсте интеракције, јер се на том нивоу оперативно спроводе надлежности у области урбанизма и грађевинских послова, односно ниво на ком се примењују закони у овој области и на ком се одлучује о појединачним захтевима, односно случајевима. Осим тога, коруптивни ризици у овој области на локалном нивоу могу настати и онда када надлежне локалне службе и институције усвајају и примењују своја просторно-планска документа, чиме саме одређују локално специфичан оквир у ком се примењују опште законске одредбе о планирању. Управо одређивање тог оквира подложно је одређеним и не малим дискреционим овлашћењима, која су очекивана и неопходна, али која уколико се не контролишу и не ограничавају, могу нарушити јавни интерес на штету различитих приватних интереса.</p> <p>Последњим изменама и допунама Закона о планирању и изградњи из децембра 2014. године (“Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 - испр., 64/10 - одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14 и 145/14) обухваћено је више значајних питања која садрже ризике за настанак корупције, као што су: обједињена процедура; рани јавни увид; урбанистички пројекат; посебни случајеви формирања грађевинске парцеле; допринос за уређивање грађевинског земљишта, као и рад Комисије за технички преглед објекта. Ова питања, односно начини за њихово регулисање треба да буду део ЈАП-а у складу са потребама и досадашњим учинцима општине у овој области.</p>
Циљ 12.1. Отклањање ризика корупције у раду комисија и других органа општине који су надлежни у области просторног и урбанистичког планирања и изградње
Индикатори циља: Усвајање/унапређење постојећих интерних процедура и правила рада комисија и других органа општине који су надлежни у области просторног и урбанистичког планирања и изградње.

Базна вредност индикатора: Број и карактер интерних процедура и правила рада комисија и других органа општине који су надлежни у области просторног и урбанистичког планирања и изградње.
Циљана (пројектована) вредност индикатора: Број и карактер интерних процедура и правила рада комисија и других органа општине који су надлежни у области просторног и урбанистичког планирања и изградње.
Редни број мере: 12.1.1.
Назив мере: Успоставити обавезу и правила поступања са примедбама које надлежна комисија добије у току раног јавног увида о изради просторног, односно урбанистичког плана.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојене интерне процедуре којима би се уредио начин рада надлежне комисије и начин поступања са примедбама које пристигну у току јавног увида;
Активности: Усвајање интерног акта којим се успоставља обавеза и правила поступања са примедбама које надлежна комисија добије у току раног јавног увида о изради просторног, односно урбанистичког плана и утврђују се интерне процедуре којима се уредише начин рада надлежне комисије и начин поступања са примедбама које пристигну у току јавног увида.
Индикатори активности: Усвојен интерни акт којим је успостављена обавеза и правила поступања са примедбама које надлежна комисија добије у току раног јавног увида о изради просторног, односно урбанистичког плана и којим су утврђене интерне процедуре којима се уреди начин рада надлежне комисије и начин поступања са примедбама које пристигну у току јавног увида.
Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента.
Рок: 31. 12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 12.1.2.
Назив мере: Унапредити транспарентност рада надлежне комисије у току раног јавног увида.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Јавно објављене све пристигле примедбе и исходи поступања комисије или других органа општине по тим примедбама.
Активности: Усвајање интерног акта којим се успоставља транспарентност рада надлежне комисије у току раног јавног увида и обавеза

јавног објављена свих пристиглих примедба и исхода поступања комисије или других органа општине по тим примедбама.
Индикатори активности: Усвојен интерни акта којим је успостављена транспарентност рада надлежне комисије у току раног јавног увида и обавеза јавног објављена свих пристиглих примедба и исхода поступања комисије или других органа општине по тим примедбама.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 12.1.3.
Назив мере: Детаљније прописати процедуре одлучивања надлежног органа општине о потврђивању или одбијању урбанистичког пројекта.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојени додатни критеријуми, процедура одлучивања и пракса образлагања надлежног органа општине приликом одбијања или одобрења урбанистичког пројекта за који надлежна комисија поднесе захтев на одлучивање.
Активности: Усвајање интерног акта којим се прописују процедуре одлучивања надлежног органа општине о потврђивању или одбијању урбанистичког пројекта и прописују се додатни критеријуми, процедура одлучивања и пракса образлагања надлежног органа општине приликом одбијања или одобрења урбанистичког пројекта за који надлежна комисија поднесе захтев на одлучивање.
Индикатори активности: Усвојен интерни акт којим се прописују процедуре одлучивања надлежног органа општине о потврђивању или одбијању урбанистичког пројекта и којим се прописују додатни критеријуми, процедура одлучивања и пракса образлагања надлежног органа општине приликом одбијања или одобрења урбанистичког пројекта за који надлежна комисија поднесе захтев на одлучивање.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:

Редни број мере: 12.1.4.
Назив мере: Прописати процедуру за поступање надлежних органа општине у посебним случајевима формирања грађевинских парцела уколико плански документ није донет, као и за прихватање других доказа о решеним имовинско-правним односима.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Прописане процедуре за поступање надлежних органа општине у посебним случајевима формирања грађевинских парцела уколико плански документ није донет, као и за прихватање других доказа о решеним имовинско-правним односима 11111
Активности: Усвајање интерног акта којим се прописује процедура за поступање надлежних органа општине у посебним случајевима формирања грађевинских парцела уколико плански документ није донет, процедура за прихватање других доказа о решеним имовинско-правним односима и прецизно се одређује шта су то други докази.
Индикатори активности: Усвојен интерни акта којим се прописује процедура за поступање надлежних органа општине у посебним случајевима формирања грађевинских парцела уколико плански документ није донет, као и процедура прихватања других доказа о решеним имовинско-правним односима и прецизно је одређено шта су то други докази.
Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента.
Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Циљ 12.2. Смањена дискрециона овлашћења општине у процесу одређивања додатних погодности за плаћање доприноса за објекте од посебног значаја за развој општине
Индикатори циља: Усвојен акт којим ће бити прописани критеријуми за давање статуса објекта од посебног значаја за развој општине, као и процедура за одлучивање о овом питању.
Базна вредност индикатора: Врста и карактер акта којим се регулишу наведена питања
Циљана (пројектована) вредност индикатора: Врста и карактер акта којим се регулишу наведена питања
Редни број мере: 12.2.1.
Назив мере Прописати услове и критеријуме за давање статуса објекта од посебног значаја за развој општине.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен акт који дефинише услове и критеријуме за давање статуса објекта од посебног значаја за развој општине
Активности: Усвојити општи акт којим ће бити прописани услови и критеријуми за давање статуса објекта од посебног значаја за развој општине.
Индикатори активности: Усвојен општи акт којим су прописани услови и критеријуми за давање статуса објекта од посебног значаја за развој општине.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2020.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 12.2.2.
Назив мере: Прописати процедуру одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој општине.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен акт који дефинише процедуру одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој општине
Активности: Усвојити општи акт којим се дефинише процедура одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој општине.
Индикатори активности: Усвојен општи акт којим је дефинисана процедура одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој општине.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2020.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:

Редни број мере: 12.2.3.

Назив мере: Прописати услове и критеријуме за одређивање додатних погодности за плаћање доприноса за објекте од посебног значаја за развој општине, као и за умањење износа доприноса за објекте станоградње.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен акт који прописује услове и критеријуме за одређивање додатних погодности за плаћање доприноса за објекте од посебног значаја за развој општине, као и за умањење износа доприноса за објекте станоградње.

Активности: Усвајање општег акта којим се прописују услови и критеријуми за одређивање додатних погодности за плаћање доприноса за објекте од посебног значаја за развој општине, као и за умањење износа доприноса за објекте станоградње.

Индикатори активности: Усвојен општи акт којим су прописани услови и критеријуми за одређивање додатних погодности за плаћање доприноса за објекте од посебног значаја за развој општине, као и за умањење износа доприноса за објекте станоградње.

Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента
- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2020.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Област 13: Формирање радних тела на нивоу јединица локалне самоуправе

Опис области: Чланом 36. Закона о локалној самоуправи предвиђено је да скупштина општине оснива стална или повремена радна тела за разматрање питања из њене надлежности, давање мишљења на предлоге прописа и одлука које доноси, као и за обављање других послова утврђених статутом. С друге стране, Закон прописује да се питања броја, избора, као и права и дужности председника и чланова ових тела утврђују Статутом општине. Иако нормативни оквир и пракса не указују нужно на постојање неког од облика корупције у процесу формирања и рада радних тела, начин на који је ова област регулисана, као и подаци и анализе праксе у овој области указују на значајан степен нетранспарентности, велика дискрециона овлашћења оснивача радних тела и самих радних тела, као и на потенцијалну неефикасност и несврхисходност у трошењу јавних ресурса. На пример, постојећи нормативни оквир не предвиђа формирање регистра, односно јединствене евиденције на нивоу било ког органа јавне власти, па ни на нивоу општине, а у којој би се налазили подаци о формирању, укупном броју и утрошеним средствима за рад сталних и повремених радних тела, као и о резултатима њиховог рада и постигнутим циљевима. Управо због заштите јавног интереса, који може бити нарушен постојећим начином на који се у пракси одвија формирање, функционисање и финансирање радних тела, ова област на нивоу локалне самоуправе може значајно бити унапређена кроз усвајање и примену локалног антикорупцијског плана, нарочито у следећим идентификованим проблемима: одсуства јединствене евиденције о формирању, укупном броју и утрошеним средствима за рад сталних и повремених радних тела, одсуства јасно постављених циљева, задатака

и рокова, непостојања или неадекватног правног основа за формирање радних тела, одсуства јасних услова и критеријума за избор чланова радног тела и њиховог броја, регулисања права на накнаду и нејасног односа између радних тела и редовних послова других органа и служби општине.

Циљ 13.1. Успостављен систем одговорности и контроле у процесу формирања и рада радних тела на нивоу општине

Индикатори циља: Усвојене јавне политике на нивоу општине којима се успоставља систем одговорности и контроле у процесу формирања и рада радних тела.

Базна вредност индикатора: -

Циљана (пројектована) вредност индикатора: -

Редни број мере: 13.1.1.

Назив мере: Успоставити обавезу дефинисања циљева, задатака (активности) и рокова у којима радно тело остварује задатке, односно у којима извештава оснивача о свом раду.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Обавеза успостављена на нивоу општег акта или на други начин прописане обавезе да сваки појединачни акт о формирању радног тела садржи и циљеве, задатке (активности) и рокове у којима радно тело остварује задатке, односно у којима оснивача извештава о раду.

Активности: Усвајање Одлуке о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Општинског већа општина Сента којима се прописује обавеза да сваки појединачни акт о формирању радног тела садржи и циљеве, задатке (активности) и рокове у којима радно тело остварује задатке, односно у којима оснивача извештава о раду.

Индикатори активности: Усвојене Одлуке о изменама и допунама Пословника Скупштине општине Сента и Општинског већа општина Сента којима је прописана обавеза да сваки појединачни акт о формирању радног тела садржи и циљеве, задатке (активности) и рокове у којима радно тело остварује задатке, односно у којима оснивача извештава о раду.

Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента
- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 30. 06. 2018.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Редни број мере: 13.1.2.

Назив мере Успоставити обавезу навођења правног основа за формирање сваког појединачног радног тела.
Индикатор испуњености (квалитета) мере Обавеза успостављена на нивоу општег акта или на други начин прописане обавезе да сваки појединачни акт о формирању радног тела садржи и правни основ за формирање који неће бити само и општа надлежност предвиђена Законом о локалној самоуправи.
Активности: Извршити ревизију Пословника о раду Скупштине општине и Општинског већа општине Сента и по потреби одлуком о изменама и допунама Пословника прописати обавезу да сваки појединачни акт о формирању радног тела садржи и правни основ за формирање који неће бити само општа надлежност предвиђена Законом о локалној самоуправи.
Индикатори активности: Извршена ревизија Пословника о раду Скупштине општине и Општинског већа општине Сента и у случају указане потребе донете одлуке о изменама и допунама Пословника којима је прописана обавеза да сваки појединачни акт о формирању радног тела садржи и правни основ за формирање који неће бити само општа надлежност предвиђена Законом о локалној самоуправи.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 30.06.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 13.1.3.
Назив мере; Усвојити обавезујуће услове и критеријуме приликом именовања чланова радних тела.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Обавеза успостављена посебним општим актом, изменама Статута или Пословника о раду Скупштине општине; услови и критеријуми су гарант за то да чланови радних тела треба да буду именовани као стручњаци за поједине области којима се радна тела баве.
Активности: Усвојити Одлуке о изменама и допунама Пословника о раду Скупштине општине и Општинског већа општине Сента и с тим одлукама предвидети обавезујуће услове и критеријуме приликом именовања чланова радних тела као гарант за то да за чланове радних тела буду именовани стручњаци за поједине области којима се радна тела баве.

<p>Индикатори активности: Усвојене Одлуке о изменама и допунама Пословника о раду Скупштине општине и Општинског већа општине Сента којим одлукама су предвиђени обавезни услови и критеријуми приликом именовања чланова радних тела, које одредбе представљају гарант за то да за чланове радних тела буду именовани стручњаци за поједине области којима се радна тела баве.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 30.06.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 13.1.4.</p>
<p>Назив мере: Регулисати питање накнада за рад у радним телима.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Питање права на накнаду уређено општим актом општине; појединачне одлуке о формирању радних тела садрже образложење потребе за постојањем или непостојањем накнаде, као и начина обрачуна, а услед различитог типа и обима посла који обављају радна тела.</p>
<p>Активности: Усвојити одлуке о изменама и допунама Пословника о раду Скупштине општине и Општинског већа општине Сента и тим актима предвидети обавезу да појединачне одлуке о формирању радних тела треба да садрже образложење потребе за постојањем или непостојањем накнаде, као и начина обрачуна, а услед различитог типа и обима посла који обављају радна тела.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама Пословника о раду Скупштине општине и Општинског већа општине Сента којим актима је предвиђена обавеза да појединачне одлуке о формирању радних тела треба да садрже образложење потребе за постојањем или непостојањем накнаде, као и начина обрачуна, а услед различитог типа и обима посла који обављају радна тела.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 30.06.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>

Редни број мере: 13.1.5.
Назив мере: Успоставити обавезу доношења одлуке о формирању сваког радног тела претходи анализа постојећег институционалног оквира за конкретну област.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Одлука о формирању радног тела обавезно садржи и образложење према коме би се могло утврдити да ли се делокруг послова, односно циљеви и задаци радног тела преклапају са надлежностима већ постојећих органа општине.
Активности: Усвојити одлуке о изменама и допунама Пословника Скупштине општине и Општинског већа општине Сента и предвидети обавезу да пре доношења одлуке о формирању сваког радног тела претходо треба направити анализу постојећег институционалног оквира за конкретну област и обавезу да одлука о формирању радног тела треба обавезно да садржи образложење према коме се може утврдити да ли се делокруг послова, односно циљеви и задаци радног тела преклапају са надлежностима већ постојећих органа општине.
Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама Пословника Скупштине општине и Општинског већа општине Сента које предвиђају обавезу да пре доношења одлуке о формирању сваког радног тела треба претходо направити анализу постојећег институционалног оквира за конкретну област и обавезу да одлука о формирању радног тела обавезно треба да садржи образложење према коме се може утврдити да ли се делокруг послова, односно циљеви и задаци радног тела преклапају са надлежностима већ постојећих органа општине.
Одговорни субјект: <ul style="list-style-type: none"> - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 30.06.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Циљ 13.2. Повећана транспарентност у процесу формирања и рада радних тела на нивоу општине
Индикатори циља: Успостављен јавно доступан регистар са подацима о свим радним телима на нивоу општине
Базна вредност индикатора: Број радних тела на нивоу општине о којима постоје јавно доступни подаци у односу на укупан број радних тела.
Циљана (пројектована) вредност индикатора: Број радних тела на нивоу општине о којима постоје јавно доступни подаци у односу на укупан број радних тела.
Редни број мере: 13.2.1.
Назив мере: Обезбедити потпуну доступност информација о свим радним телима на нивоу општине

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Сачињен и на интернет презентацији општине објављен регистар који садржи следеће информације: број, назив и састав свих радних тела; правни основ за њихово формирање, мандат који је поверен радним телима, циљеве, активности, рокове, висину накнаде коју чланови радних тела добијају и друге податке.

Активности: Усвојити одлуку о изменама и допунама Пословника Скупштине општине и Општинског већа општине Сента и предвидети обавезу успостављања регистра радних тела.

Сачињен регистар радних тела објавити на интернет презентацији општине.

Индикатори активности: Усвојене одлуке о изменама и допунама Пословника Скупштине општине и Општинског већа општине Сента којима је предвиђена обавеза успостављања регистра радних тела.

Сачињен регистар радних тела објављен је на интернет презентацији општине.

Регистар садржи следеће информације: број, назив и састав свих радних тела; правни основ за њихово формирање, мандат који је поверен радним телима, циљеве, активности, рокове, висину накнаде коју чланови радних тела добијају и друге податке.

Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента
- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2018.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Област 14: Јавне набавке

Опис области: Јавне набавке се, према својој природи, перманентно налазе у фокусу различитих антикорупцијских јавних политика, не само у Србији. Усвајањем новог Закона о јавним набавкама из 2012. године, са неколико каснијих измена и допуна ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Стратегије развоја јавних набавки у Републици Србији за период од 2014. до 2018. године и Акционог плана за њено спровођење, учињено је доста помака у правцу спречавања корупције у овој области. Ипак, досадашња примена Закона већ је захтевала одређене измене и допуне, а показала је и да је на институционалном нивоу могуће и потребно додатно унапредити примену позитивних прописа у области јавних набавки. Агенција је то утврдила, између осталог, посетама институцијама у току контроле планова интегритета, у којима јавне набавке чине једну од заједничких области за цео јавни сектор.

Сузбијање корупције и неправилности у поступцима јавних набавки често се налази у колизији са мање или више оправданим захтевима за ефикасношћу поступака, односно са повећањем брзине којом се за потребе јавног сектора и његовог адекватног функционисања набављају добра и услуге. Осим тога, захтев за обезбеђивањем потребне конкуретности на тржишту такође је у појединим аспектима у колизији са антикорупцијским политикама и мерама, иако на први поглед то треба да буду међусобно компатибилни захтеви, већа конкуренција

подразумева већу међусобну контролу између понуђача, а тиме и смањење потенцијалних коруптивних утицаја на наручиоце. То, међутим, често није случај, јер се у областима у којима постоји оштрија конкуренција, а слаба отпорност система на коруптивне утицаје, експоненцијално повећавају и интензитет и форме утицаја понуђача на наручиоце да баш они добију уговор за одређену јавну набавку. Измене и допуне ЗЈН из 2015. године су повећале ефикасност и конкурентност, али су истовремено отвориле нови и додатни простор за коруптивне утицаје. Однос између различитих захтева и очекивања од поступака јавних набавки, који су некада међусобно ограничавајући, не може једном и унапред бити дат као коначан, већ представља стално тражење оптималне мере у којој ће ти захтеви бити адекватно и оправдано заступљени, а све то у најбољем јавном интересу. Управо у томе лежи важност интерног регулисања ових поступака у свакој појединачној институцији, па и на нивоу општине. Док Закон даје оквир који је општи и заједнички за цео јавни сектор, сваки појединачни руководилац који сматра да треба да ојача антикорупцијски аспект поступака јавних набавки, може различитим механизмима **доброг управљања** то и да учини. Када је реч о органима општине, ови механизми могу бити уграђени управо у локални антикорупцијски план. Измене и допуне Закона о јавним набавкама из 2015. године садрже решења која очигледно повећавају ефикасност поступака, али која могу бити проблематична са становишта ризика на настанак корупције. Реч је о следећим аспектима који ће бити обрађени у Моделу ЛАП-а: спровођењу мешовитих јавних набавки и јавних набавки мале вредности, питању покретања поступка јавних набавки из разлога хитности, доказивању испуњености услова за учешће у јавној набавци, и транспарентности поступка јавних набавки.

Циљ 14.1: Смањење и контрола дискреционих овлашћења приликом доношења одлука о типу јавних набавки које ће бити расписан

Индикатори циља: Усвојене измене и допуне интерних аката у области јавних набавки у правцу детаљнијег регулисања спровођења мешовитих јавних набавки, јавних набавки мале вредности и јавних набавки расписаних из разлога хитности

Базна вредност индикатора: Опис система контроле код спровођења мешовитих јавних набавки и јавних набавки мале вредности и јавних набавки расписаних из разлога хитности

Циљана (пројектована) вредност индикатора: Опис система контроле код спровођења мешовитих јавних набавки и јавних набавки мале вредности и јавних набавки расписаних из разлога хитности.

Редни број мере: 14.1.1.

Назив мере Успоставити обавезу додатног образложења околности, потребе и оправданости за спровођење мешовитих јавних набавки.

Индикатор испуњености (квалитета) мере Обавезу је потребно успоставити кроз измене и допуне интерног правног оквира у области јавних набавки којим би се прописало да се за случајеве расписивања мешовитих јавних набавки израђују посебна образложења околности, потреба и оправданости.

Активности: Усвојити правилник о изменама и допунама правилника о јавним набавкама и тим актом предвидети обавезу израде посебног образложења околности, потреба и оправданости у случајевима расписивања мешовитих јавних набавки.

Индикатори активности: Усвојен правилник о изменама и допунама правилника о јавним набавкама који предвиђа обавезу израде

посебног образложења околности, потреба и оправданости у случајевима расписивања мешовитих јавних набавки.
Одговорни субјекти: - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 14.1.2.
Назив мере: Успоставити обавезу да се у случају јавних набавки мале вредности (вредности мање од 500.000 динара) позив за достављање понуде упућује најмање једном понуђачу који врши делатност која је предмет јавне набавке, а да уколико то није могуће, обавезно постоји образложење такве одлуке.
Индикатор испуњености (квалитета) мере Обавезу је потребно успоставити кроз измене и допуне интерног правног оквира у области јавних набавки којим би се прописало да се случају јавних набавки мале вредности позив за достављање понуде упућује најмање једном понуђачу који врши делатност која је предмет јавне набавке, а да уколико то није могуће, обавезно постоји образложење такве одлуке. На тај начин се из процеса елиминише „лично уверење“ овлашћеног лица да они којима се упућује позив за достављање понуде могу да спроведу јавну набавку, без обзира на делатност којом се баве.
Активности: мере Усвајање правилника о изменама и допунама правилника о јавним набавкама који прописује да се случају јавних набавки мале вредности позив за достављање понуде упућује најмање једном понуђачу који врши делатност која је предмет јавне набавке, а да уколико то није могуће, обавезно постоји образложење такве одлуке. На тај начин се из процеса елиминише „лично уверење“ овлашћеног лица да они којима се упућује позив за достављање понуде могу да спроведу јавну набавку, без обзира на делатност којом се баве.
Индикатори активности: Усвојен правилник о изменама и допунама правилника о јавним набавкама који прописује да се случају јавних набавки мале вредности позив за достављање понуде упућује најмање једном понуђачу који врши делатност која је предмет јавне набавке, а да уколико то није могуће, обавезно постоји образложење такве одлуке. На тај начин се из процеса елиминише „лично уверење“ овлашћеног лица да они којима се упућује позив за достављање понуде могу да спроведу јавну набавку, без обзира на делатност којом се баве.
Одговорни субјекти: - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2018.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 14.1.3.
Назив мере: Успоставити обавезу дефинисања разлога хитности.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Обавезу је потребно успоставити кроз измене и допуне интерног правног оквира у области јавних набавки којим би се у случајевима у којима је то могуће, одредио појам хитности (на пример, у односу на случајеве оних јавних набавки које су до сада у општини најчешће расписиване као хитне).
Активности: Усвајање правилника о изменама и допунама правилника о јавним набавкама којим се одређује појам хитности (на пример, у односу на случајеве оних јавних набавки које су до сада у општини најчешће расписиване као хитне).
Индикатори активности: Усвојен правилник о изменама и допунама правилника о јавним набавкама којим се одређује појам хитности (на пример, у односу на случајеве оних јавних набавки које су до сада у општини најчешће расписиване као хитне).
Одговорни субјекти: <ul style="list-style-type: none"> - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 14.1.4.
Назив мере: Успоставити обавезу дефинисања „других одговарајућих начина доказивања који може обухватити и техничку документацију произвођача“.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Обавезу је потребно успоставити кроз измене и допуне интерног правног оквира у области јавних набавки којим би се дефинисало у којим случајевима, за које јавне набавке и на који начин се одређује шта је то други одговарајући начин доказивања у случајевима у којима се као услов за учешће у јавној набавци од понуђача захтева да добра, услуге и радови имају и друштвене и друге карактеристике (на пример, еколошке или безбедносне карактеристике, енергетску ефикасност и слично).
Активности: Усвојити правилник о изменама и допунама правилника о јавним набавкама којим ће се дефинисати у којим случајевима, за које јавне набавке и на који начин се одређује шта је то други одговарајући начин доказивања у случајевима у којима се као услов за учешће

у јавној набавци од понуђача захтева да добра, услуге и радови имају и друштвене и друге карактеристике (на пример, еколошке или безбедносне карактеристике, енергетску ефикасност и слично).
Индикатори активности: Усвојен правилник о изменама и допунама правилника о јавним набавкама којим се дефинише у којим случајевима, за које јавне набавке и на који начин се одређује шта је то други одговарајући начин доказивања у случајевима у којима се као услов за учешће у јавној набавци од понуђача захтева да добра, услуге и радови имају и друштвене и друге карактеристике (на пример, еколошке или безбедносне карактеристике, енергетску ефикасност и слично).
Одговорни субјекти: <ul style="list-style-type: none"> - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2018.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Циљ 14.2. Повећање поступка транспарентности и контроле јавних набавки
Индикатори циља Сва документа која настају у поступцима јавних набавки се јавно објављују (осим уколико не подлежу ограничењима за јавно објављивање која су дефинисана другим законима). Број представника јавности - грађанских посматрача - који учествују у припреми, спровођењу или контроли поступака јавних набавки.
Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЈАП-а у општини интерним актима који регулишу спровођење јавних набавки није предвиђена обавеза јавног објављивања докумената који настају у поступцима јавних набавки нити обавеза укључивања грађанског посматрача у поступак јавних набавки.
Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду доношења ЈАП-а потребно је успоставити обавезу јавног објављивања докумената који настају у поступцима јавних набавки и обавезу укључивања грађанског посматрача у поступак јавних набавки.
Редни број мере: 14.2.1.
Назив мере: Успоставити обавезу да се сва документа која настају у поступцима јавних набавки јавно објављују.
Индикатор испуњености (квалитета) мере Обавезу је потребно успоставити кроз измене и допуне интерног правног оквира у области јавних набавки или усвајањем посебног упутства којим би се сва документа која настају у поступцима јавних набавки јавно објавила, а не само она која су законом изричито прописана као јавна (на пример, записници о оцени понуда, извештаји о стручној оцени, извештаји о праћењу и реализацији јавних набавки итд.).

<p>Активности: Усвајање правилника о изменама и допунама правилника о јавним набавкама којим ће се предвидети обавеза да сва документа која настају у поступцима јавних набавки треба јавно објавити, а не само она која су законом изричито прописана као јавна (на пример, записници о оцени понуда, извештаји о стручној оцени, извештаји о праћењу и реализацији јавних набавки итд.).</p>
<p>Индикатори активности: Усвојен правилник о изменама и допунама правилника о јавним набавкама којим предвиђа обавезу да сва документа која настају у поступцима јавних набавки јавно се објављују, а не само она која су законом изричито прописана као јавна (на пример, записници о оцени понуда, извештаји о стручној оцени, извештаји о праћењу и реализацији јавних набавки итд.).</p>
<p>Одговорни субјекти:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 14.2.3.</p>
<p>Назив мере: Дефинисати врсте јавних набавки које спроводи општина а у којима је обавезно укључивање представника јавности - грађанског осматрача</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Интерним актом у области јавних набавки прописане врсте ЈН у којима је обавезно укључивање представника јавности - грађанског посматрача. Дефинисање учешћа представника јавности - грађанског посматрача треба да буде спроведено за фазе припреме, спровођења (рада комисије за ЈН) или контроле над додељеном јавном набавком.</p>
<p>Активности: Усвајање правилника о изменама и допунама правилника о јавним набавкама којим се успоставља обавеза укључивања представника јавности - грађанског посматрача и дефинише начин учешћа представника јавности - грађанског посматрача у поступку јавних набавки. Учешће представника јавности - грађанског посматрача треба спровести за фазе припреме, спровођења (рада комисије за ЈН) или контроле над додељеном јавном набавком.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојен правилник о изменама и допунама правилника о јавним набавкама којим је успоставља обавеза укључивања представника јавности - грађанског посматрача и дефинисан је начин учешћа представника јавности - грађанског посматрача у поступку јавних набавки. Дефинисано је и спроводи се учешће представника јавности - грађанског посматрача за фазе припреме, спровођења (рада комисије за ЈН) или контроле над додељеном јавном набавком.</p>
<p>Одговорни субјекти:</p>

- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2018.

Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.

Напомене:

Област 15: Јачање интерних механизма финансијске контроле

Опис области: Управљање јавним ресурсима треба да буде одговорност сваког појединачног органа јавне власти који тим ресурсима располаже. Да би они могли да испуне ту важну функцију, неопходно је успостављање и јачање интерних механизма за управљање јавним ресурсима, као и јачање интерне контроле над трошењем средстава. Досадашња пракса у овој области показује значајне недостатке, а неки од њих су: постојећи систем формирања буџета органа јавне власти није довољно транспарентан и није адекватан са становишта објективног праћења и ефикасне контроле; не постоји јединствени правни оквир за успостављање ових механизма; круг субјеката, односно органа јавне власти који су у обавези да уведу ове механизме је ограничен само на неке државне органе; критеријуми за успостављање су дати само на нивоу броја запослених, а не и буџета којим располажу; интерни ревизори нису независни у свом раду, јер су подређени руководиоцима органа у којима раде; не постоје капацитети, нити обучени кадрови у органима јавне власти који су способни да спроводе ефикасно финансијско управљање и контролу и тако даље. Сви ови недостаци нарочито се односе на општине, које су додатно оптерећене недостатком потребних кадрова и ресурса за адекватно спровођење процеса буџетске контроле, интерне ревизије и финансијског управљања и контроле. Упркос бројним ограничењима са којима се суочава већина општина у Србији, локалним планом за борбу против корупције **неопходно је предвидети макар припрему успостављања адекватног система интерне ревизије и финансијског управљања и контроле**, као и **јачање капацитета буџетске инспекције тамо где она нема довољно капацитета за рад**. Период важења локалног антикорупцијског плана ће бити такав да је у периоду његовог важења неопходно извршити анализу постојећих ресурса и капацитета и предвидети унутрашње прераспоређивање кадрова, њихову едукацију или запошљавање нових лица која би се бавила овим, за сузбијање корупције веома важним областима.

Циљ 15.1. Успостављен ефикасан систем интерне ревизије на нивоу општине

Индикатори циља Усвајање јавних политика на нивоу општине које омогућавају успостављање система интерне ревизије

Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЈАП-а у општини није успостављање систем интерне ревизије.

Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЈАП-а треба израдити анализу потреба, ресурса и капацитета општине за успостављање система интерне ревизије и по спроведеној анализи успоставити један од три могућа модалитета система интерне ревизије, у складу са чланом 3. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору („Службени гласник РС“ бр. 99/11 и 106/13).

Редни број мере: 15.1.1.
Назив мере: Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета општине за успостављање система интерне ревизије, у складу са Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору („Службени гласник РС” бр. 99/11 и 106/13).
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Спроведена анализа потреба, ресурса и капацитета општине за успостављање једног од три могућа модалитета система интерне ревизије, у складу са чланом 3. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору („Службени гласник РС“ бр. 99/11 и 106/13).
Активности: : Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета општине за успостављање система интерне ревизије, у складу са Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору („Службени гласник РС” бр. 99/11 и 106/13). Спроведена анализа потреба, ресурса и капацитета општине за успостављање једног од три могућа модалитета система интерне ревизије, у складу са чланом 3. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору („Службени гласник РС“ бр. 99/11 и 106/13).
Индикатори активности: Спроведена анализа потреба, ресурса и капацитета општине за успостављање једног од три могућа модалитета система интерне ревизије, у складу са чланом 3. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору („Службени гласник РС“ бр. 99/11 и 106/13).
Одговорни субјекти: - председник Општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента - интерни ревизор
Рок: 31.12.2017.
Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.
Напомене:
Редни број мере: 15.1.2.
Назив мере: Успоставити нормативне, организационе, кадровске, материјалне и техничке претпоставке за успостављање система интерне ревизије, у складу са резултатима анализе потреба, ресурса и капацитета општине.

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен правни акт којим се успоставља систем интерне ревизије; Усвојене измене/допуне систематизације којима се уводе радна места за интерну ревизију; Запослена и/или одређена лица од постојећих запослених за интерну ревизију; Обезбеђени услови за обуку и сертификавање лица за интерну ревизију у случајевима у којима они не постоје (полагање ревизорског испита, учешће на неопходним обукама коју организује Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија и слично). Обезбеђене материјалне и техничке претпоставке за функционисање интерне ревизије (обезбеђен буџет, просторије, опрема итд.).</p>
<p>Активности: Усвојити правни акт којим се успоставља систем интерне ревизије; Усвојити измене и допуне систематизације којима се уводе радна места за интерну ревизију; Запослити или одредити лице од постојећих запослених за интерну ревизију; Обезбедити услове за обуку и сертификавање лица за интерну ревизију у случајевима у којима они не постоје (полагање ревизорског испита, учешће на неопходним обукама коју организује Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија и слично). Обезбедити материјалне и техничке претпоставке за функционисање интерне ревизије (обезбеђен буџет, просторије, опрема итд.).</p>
<p>Индикатори активности: Усвојен правни акт којим се успоставља систем интерне ревизије; Усвојене измене и допуне систематизације којима се уводе радна места за интерну ревизију; Запослено или одређено лице од постојећих запослених за интерну ревизију; Обезбеђени услови за обуку и сертификавање лица за интерну ревизију у случајевима у којима они не постоје (полагање ревизорског испита, учешће на неопходним обукама коју организује Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија и слично). Обезбедити материјалне и техничке претпоставке за функционисање интерне ревизије (обезбеђен буџет, просторије, опрема итд.).</p>
<p>Одговорни субјекти: - председник Општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента. - интерни ревизор</p>
<p>Рок: 31.12.2017.</p>
<p>Потребни ресурси: 1111 - Трошкови обуке и сертификавања лица за интерну ревизију - Материјалне и техничке претпоставке за функционисање интерне ревизије (обезбеђен буџет, просторије, опрема итд.).</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 15.1.3.</p>
<p>Назив мере: Обезбедити ефикасно функционисање система интерне ревизије.</p>

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен стратешки трогодишњи план интерне ревизије, годишњи план рада интерне ревизије и планови појединачних ревизија; Усвојен систем израде и подношења ревизорских извештаја; Успостављен систем праћења препорука из ревизорског извештаја.</p>
<p>Активности: Усвојити акт о успостављању интерне ревизије у органима општине Сента; Усвојити стратешки трогодишњи план интерне ревизије, годишњи план рада интерне ревизије и планови појединачних ревизија; Усвојити систем израде и подношења ревизорских извештаја; Успоставити систем праћења препорука из ревизорског извештаја.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојен акт о успостављању интерне ревизије у органима општине Сента; Усвојен стратешки трогодишњи план интерне ревизије, годишњи план рада интерне ревизије и планови појединачних ревизија; Усвојен систем израде и подношења ревизорских извештаја; Успостављен систем праћења препорука из ревизорског извештаја.</p>
<p>Одговорни субјекти: - председник општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента. - интерни контролор</p>
<p>Рок: 31.12.2017.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Циљ 15.2. Успостављен ефикасан систем финансијског управљања и контроле</p>
<p>Индикатори циља: Усвојене јавне политике на нивоу општине које омогућавају успостављање система финансијског управљања и контроле.</p>
<p>Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а у општини нису успостављене и спроведене јасне и прецизне јавне политике које омогућавају успостављање система финансијског управљања и контроле.</p>
<p>Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЛАП-а потребно је успоставити и спроводити јасне и прецизне јавне политике које омогућавају успостављање система финансијског управљања и контроле.</p>
<p>Редни број мере: 15.2.1.</p>

<p>Назив мере: Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета општине за успостављање система финансијског управљања и контроле, у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (“Службени гласник РС”, бр. 99/11 од 27.12.2011. године)</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Спроведена анализа потреба, ресурса и капацитета општине за успостављање система финансијског управљања и контроле, у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (“Службени гласник РС”, бр. 99/11 од 27.12.2011. године).</p>
<p>Активности: Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета општине за успостављање система финансијског управљања и контроле, у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (“Службени гласник РС”, бр. 99/11 од 27.12.2011. године).</p>
<p>Индикатори активности: Спроведена анализа потреба, ресурса и капацитета општине за успостављање система финансијског управљања и контроле, у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (“Службени гласник РС”, бр. 99/11 од 27.12.2011. године).</p>
<p>Одговорни субјекти: - председник општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента. - интерни ревизор</p>
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 15.2.2.</p>
<p>Назив мере: Успоставити нормативне, организационе, кадровске, материјалне и техничке претпоставке за успостављање система финансијског управљања и контроле, у складу са резултатима анализе потреба, ресурса и капацитета општине.</p>

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен правни акт којим се успоставља систем финансијског управљања и контроле; усвојене измене/допуне систематизације којима се уводе радна места надлежна за финансијско управљање и контролу; Запослена и/или одређена лица задужена за финансијско управљање и контролу; Обезбеђене претпоставке за обуку лица надлежних за финансијско управљање и контролу у случајевима у којима они не постоје (учешће на неопходним обукама и слично). Обезбеђене материјалне и техничке претпоставке за функционисање система финансијског управљања и контроле (буџет, просторије, опрема итд.).</p>
<p>Активности: - Усвојити правни акт којим се успоставља систем финансијског управљања и контроле; - Усвојити измене и допуне систематизације којима се уводи радно место надлежно за финансијско управљање и контролу; - Запослити или одредити лице задуженог за финансијско управљање и контролу; - Обезбедити претпоставке за обуку лица надлежног за финансијско управљање и контролу (учешће на неопходним обукама и слично); Обезбеђене материјалне и техничке претпоставке за функционисање система финансијског управљања и контроле (буџет, просторије, опрема итд.).</p>
<p>Индикатори активности: - Усвојен правни акт којим се успоставља систем финансијског управљања и контроле; - Усвојене измене и допуне систематизације којима је уведено радно место надлежно за финансијско управљање и контролу; - Запослено или одређено лице задужено за финансијско управљање и контролу; - Обезбеђене претпоставке за обуку лица надлежног за финансијско управљање и контролу (учешће на неопходним обукама и слично); - Обезбеђене материјалне и техничке претпоставке за функционисање система финансијског управљања и контроле (буџет, просторије, опрема итд.).</p>
<p>Одговорни субјекти: - председник општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента; - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента. - интерни ревизор</p>
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: - Трошкови обуке лица надлежног за финансијско управљање и контролу (учешће на неопходним обукама и слично); - Трошкови материјалних и техничких претпоставки за функционисање система финансијског управљања и контроле (буџет, просторије, опрема итд.).</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 15.2.3.</p>
<p>Назив мере: Обезбедити ефикасно функционисање система финансијског управљања и контроле.</p>

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен план и програм система финансијског управљања и контроле; Усвојен систем израде и подношења извештаја о финансијском управљању и контроли; Успостављен систем праћења препорука из извештаја о финансијском управљању и контроли.</p>
<p>Активности: Усвојити план и програм система финансијског управљања и контроле; Усвојити систем израде и подношења извештаја о финансијском управљању и контроли; Успоставити систем праћења препорука из извештаја о финансијском управљању и контроли.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојен план и програм система финансијског управљања и контроле; Усвојен систем израде и подношења извештаја о финансијском управљању и контроли; Успостављен систем праћења препорука из извештаја о финансијском управљању и контроли.</p>
<p>Одговорни субјекти: - председник општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента. - интрнерни ревизор</p>
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Папомене:</p>
<p>Циљ 15.3. Ојачан систем контроле буџетских средстава корисника буџета општине</p>
<p>Индикатори циља Повећан број буџетских инспектора; Повећан број контрола које спроводе буџетски инспектори на одређеном временском нивоу (<i>прецизирати на ком нивоу</i>)</p>
<p>Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а у општини не функционише буџетска инспекција.</p>
<p>Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЛАП-а потребно је израдити анализу потреба, ресурса и капацитета општине за јачање службе за буџетску инспекцију коју оснива општина у складу са Законом о буџетском систему (“Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15 и 99/16) и на основу резултата анализе предузети конкретне мере.</p>
<p>Редни број мере: 15.3.1.</p>
<p>Назив мере: Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета општине за јачање службе за буџетску инспекцију коју оснива општина у складу са Законом о буџетском систему (“Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15 и 99/16).</p>

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Спроведена анализа потреба, ресурса и капацитета општине за јачање службе за буџетску инспекцију коју оснива општина у складу са Законом о буџетском систему.</p>
<p>Активности: Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета општине за јачање службе за буџетску инспекцију коју оснива општина у складу са Законом о буџетском систему (“Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15 и 99/16).</p>
<p>Индикатори активности: Спроведена анализа потреба, ресурса и капацитета општине за јачање службе за буџетску инспекцију коју оснива општина у складу са Законом о буџетском систему.</p>
<p>Одговорни субјекти: - председник општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента.</p>
<p>Рок: 31.12.2022.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 15.3.2.</p>
<p>Назив мере Обезбедити ефикасно функционисање службе за буџетску инспекцију коју оснива општина у складу са Законом о буџетском систему и у складу са резултатима анализе потреба, ресурса и капацитета општине.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере Усвојене измене и/или допуне систематизације радних места које обезбеђују повећање броја буџетских инспектора, у складу са анализом потреба; Запослени нови буџетски инспектори или извршена прерасподела постојећих запослених службеника на послове буџетске инспекције, у складу са анализом потреба; Успостављен систем израде програма и плана спровођења контроле буџетске инспекције; Обезбеђено спровођење мера из решења буџетске инспекције, у складу са Законом о буџетском систему (на пример, доследна обустава исплате средстава индиректним буџетским корисницима у случајевима утврђених неправилности и непоступања по мерама из решења, издавање налога враћање средстава и слично).</p>
<p>Активности: Усвојити измене и допуне систематизације радних места које обезбеђују повећање броја буџетских инспектора, у складу са анализом потреба; Запослити нове буџетске инспекторе или извршити прерасподелу постојећих запослених службеника на послове буџетске инспекције, у складу са анализом потреба;</p>

Успоставити систем израде програма и плана спровођења контроле буџетске инспекције;
Обезбедити спровођење мера из решења буџетске инспекције, у складу са Законом о буџетском систему (на пример, доследна обустава исплате средстава индиректним буџетским корисницима у случајевима утврђених неправилности и непоступања по мерама из решења, издавање налога враћање средстава и слично).

Индикатори активности:

Усвојене измене и допуне систематизације радних места које обезбеђују повећање броја буџетских инспектора, у складу са анализом потреба;

Запослен је нови буџетски инспектор, у складу са анализом потреба;

Успостављен је систем израде програма и плана спровођења контроле буџетске инспекције;

Обезбеђено је спровођење мера из решења буџетске инспекције, у складу са Законом о буџетском систему (на пример, доследна обустава исплате средстава индиректним буџетским корисницима у случајевима утврђених неправилности и непоступања по мерама из решења, издавање налога враћање средстава и слично).

Одговорни субјекти: - председник општине Сента

- начелник Општинске управе општине Сента

- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента.

Рок: 31.12.2022.

Потребни ресурси:

- Трошкови запошљавања буџетског инспектора;

- Трошкови обуке буџетског инспектора (учешће на неопходним обукама и слично);

- Трошкови материјалних и техничких претпоставки за функционисање система буџетске инспекције (буџет, просторије, опрема итд.).

Напомене:

Област 16: Јачање механизма грађанског надзора и контроле у процесу планирања и реализације буџета општине

Опис области: Буџет општине је правни документ који утврђује план прихода и расхода за једну календарску годину. Међутим, буџет је знатно више од тога - он представља једну од најважнијих локалних јавних политика и основни инструмент за реализацију пројеката од значаја за јавни интерес локалне заједнице. Без добро планираног, довољно транспарентног и оптимално контролисаног буџета општине, ризик од неадекватног трошења често врло ограничене количине новца којом располаже општина изузетно је велики. Осим ризика од неадекватног трошења буџета (односно трошења које не одговара стварним потребама локалне заједнице), у околностима лошег планирања, недовољне транспарентности и непостојања екстерног надзора над трошењем буџета, појављују се и опстају и ризици од корупције у њеним различитим појавним облицима, којима је заједнички именован злоупотреба јавног новца за различите приватне интересе, било да су они лични, групни, интереси политичких странака или неки други. Упркос сталним настојањима да се процес управљања локалним буџетом учини отворенијим за јавност, односно отпорним на ризике од корупције, на постојање дискреционих одлука или на непланско и неадекватно

трошење (на пример, кроз увођење обавезујуће јавне расправе о локалном буџету), тај процес је неопходно константно оснаживати и држати под лупом заинтересоване јавности. Једном достигнут ниво напретка у овој области не значи и његово самоодржавање, услед „природне тенденције“ свих органа јавне власти за држањем информација о буџету што је могуће даље од очију јавности. Осим тога, савремени системи информисања, појава и ширење употребе интернета и друштвених мрежа знатно повећава потребу, али и могућности за јачање транспарентности било које јавне политике, па и оне која се тиче управљања јавним финансијама.

Осим јавних расправа, као једне од најприхваћенијих форми укључивања јавности у процес израде локалног буџета, општина кроз своје локалне антикорупцијске планове може и на друге начине да обезбеди ширу партиципацију, већу транспарентност и јачу контролу јавности у овој области. У том правцу, потребно је прописати мере и спровести активности у правцу бољег и интензивнијег информисања јавности о буџетском циклусу, потом успоставити чвршћу везу између потреба и интереса становника локалне заједнице и пројеката који се финансирају из локалног буџета, као и успоставити обавезу органа општине да интензивније и свеобухватније извештавају о реализацији, односно трошењу јавног буџета. Посебну пажњу потребно је посветити обавештавању грађана о стању локалног буџета и то на начин, у форми и језиком који ће бити разумљив најширем могућем кругу становника локалне заједнице, што се може постићи успостављањем обавезе редовне израде Грађанског водича кроз локални буџет.

Циљ 16.1. Успостављен ефикасан систем информисања и укључивања јавности у процес планирања и надзора над трошењем локалног буџета

Индикатори циља Усвојене интерне процедуре и формиран организациони оквир који омогућава повећање транспарентности, смањење дискреционих овлашћења и јачање грађанског надзора и контроле над локалним буџетом.

Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а у општини не постоје интерне процедуре и формиран организациони оквир који би у довољној мери омогућили повећање транспарентности, смањење дискреционих овлашћења и јачање грађанског надзора и контроле над локалним буџетом.

Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЛАП-а потребно је усвојити постоје интерне процедуре и формирати организациони оквир који ће у довољној мери омогућити повећање транспарентности, смањење дискреционих овлашћења и јачање грађанског надзора и контроле над локалним буџетом.

Редни број мере: 16.1.1.

Назив мере: Успоставити обавезу информисања јавности о фазама и току буџетског циклуса.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни оквир општине којим се дефинише следеће:

- План и програм информисања о буџетском циклусу;
- Средства (начине) информисања;
- Средства (начине) за праћење резултата и ефеката информисања.

Активности: Усвојити општинску одлуку којом се успоставља обавеза информисања јавности о фазама и току буџетског циклуса а којом

одлуком се нарочито дефинише следеће:

- План и програм информисања о буџетском циклусу;
- Средства (начине) информисања;
- Средства (начине) за праћење резултата и ефеката информисања.

Индикатори активности: Усвојена општинска којом је успостављена обавеза информисања јавности о фазама и току буџетског циклуса и која дефинише следеће:

- План и програм информисања о буџетском циклусу;
- Средства (начине) информисања;
- Средства (начине) за праћење резултата и ефеката информисања.

Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента
- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2018.

Потребни ресурси: За провођење ове мере нису потребни посебни ресурси.

Напомене:

Редни бој мере: 16.1.2.

Назив мере: Успоставити обавезу адекватног укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни оквир општине којим се дефинише следеће:

План и програм укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета;

Методе (начине) укључивања који треба да обухвате:

- јавне расправе
- истраживање о приоритетима локалне заједнице
- друге форме изјашњавања грађана и прикупљања предлога о пројектима од значаја за локалну заједницу, у складу са постојећим и расположивим буџетским оквиром.

Обавеза систематизовања, анализе и објављивање резултата укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета.

Активности: Усвојити општинску одлуку којом се дефинише следеће:

План и програм укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета;

Методе (начине) укључивања који треба да обухвате:

- јавне расправе

<p>- истраживање о приоритетима локалне заједнице</p> <p>- друге форме изјашњавања грађана и прикупљања предлога о пројектима од значаја за локалну заједницу, у складу са постојећим и расположивим буџетским оквиром.</p> <p>Обавеза систематизовања, анализе и објављивање резултата укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојена општинска одлука којом се дефинише следеће:</p> <p>План и програм укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета;</p> <p>Методe (начини) укључивања који треба да обухвате:</p> <p>- јавне расправе</p> <p>- истраживање о приоритетима локалне заједнице</p> <p>- друге форме изјашњавања грађана и прикупљања предлога о пројектима од значаја за локалну заједницу, у складу са постојећим и расположивим буџетским оквиром.</p> <p>Обавеза систематизовања, анализе и објављивање резултата укључивања заинтересоване јавности у процес планирања и припреме буџета.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента</p> <p>- Председник Општинског већа општине Сента</p> <p>- начелник Општинске управе општине Сента</p> <p>- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2018.</p>
<p>Потребни ресурси: За провођење ове мере нису потребни посебни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 16.1.3.</p>
<p>Назив мере: Успоставити обавезу извештавања јавности о реализацији локалног буџета.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојен интерни оквир општине којим се дефинише следеће:</p> <p>- Форме извештавања јавности о реализацији буџета;</p> <p>- Учесталост извештавања јавности о реализацији буџета.</p>
<p>Активности: Усвојити скупштинску одлуку којом се дефинише форма извештавања јавности о реализацији буџета и учесталост извештавања јавности о реализацији буџета.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојена скупштинску одлуку која дефинише форму извештавања јавности о реализацији буџета и учесталост извештавања јавности о реализацији буџета.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента</p>

- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2018.

Потребни ресурси: За провођење ове мере нису потребни посебни ресурси.

Напомене:

Редни број мере: 16.1.4.

Назив мере: Успоставити обавезу редовне израде Грађанског водича кроз буџет општине.

Индикатор испуњености (квалитета) мере: Грађански водич кроз буџет садржи најмање следеће елементе, који су састављени на начин који је разумљив најширем кругу становника локалне заједнице:

1. Опис процеса планирања, припреме, усвајања, реализације и контроле локалног буџета;
2. Листу буџетских корисника;
3. Приказ буџетских прихода;
4. Приказ буџетских расхода;
5. Приказ програма/пројеката који се финансирају из буџета
6. Промене у локалној буџетској политици у односу на претходну годину/године и планове за наредну/наредне године.

Активности: Усвајање општинске одлуке којом се успоставља обавезу редовне израде Грађанског водича кроз буџет општине, који треба да садржи најмање следеће елементе, који су састављени на начин који је разумљив најширем кругу становника локалне заједнице:

1. Опис процеса планирања, припреме, усвајања, реализације и контроле локалног буџета;
2. Листу буџетских корисника;
3. Приказ буџетских прихода;
4. Приказ буџетских расхода;
5. Приказ програма/пројеката који се финансирају из буџета;
6. Промене у локалној буџетској политици у односу на претходну годину/године и планове за наредну/наредне године.

Индикатори активности: Усвајање општинске одлуке којом се успоставља обавеза редовне израде Грађанског водића кроз буџет општине, који треба да садржи најмање следеће елементе, који су састављени на начин који је разумљив најширем кругу становника локалне заједнице:

1. Опис процеса планирања, припреме, усвајања, реализације и контроле локалног буџета;
2. Листу буџетских корисника;
3. Приказ буџетских прихода;
4. Приказ буџетских расхода;
5. Приказ програма/пројеката који се финансирају из буџета;
6. Промене у локалној буџетској политици у односу на претходну годину/године и планове за наредну/наредне године.

Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента
- Председник Општинског већа општине Сента
- начелник Општинске управе општине Сента
- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2022.

Потребни ресурси: За спровођење ове мере нису потребни посебни ресурси.

Напомене:

Област 17: Обезбеђивање правних, институционалних, организационих и техничких претпоставки за координацију спровођења и праћење примене ЛАП-а

Опис области: Координација спровођења и праћење спровођења локалног антикорупцијског плана је од кључног значаја за његову примену. Због тога је неопходно да општина одреди лице/тело надлежно за координирање одговорних субјеката на нивоу општине и да формира тело које ће бити одговорно за праћење његове примене и које ће о томе обавештавати јавност и друге заинтересоване актере у локалној заједници. Треба нагласити да мере и активности из ЛАП-а спроводе органи општине, док тело надлежно за праћење примене ЛАП-а прати да ли се мере и активности спроводе на начин на који је то дефинисано у ЛАП-у.

Циљ 17.1. Обезбеђене правне, институционалне, организационе и техничке претпоставке за праћење примене ЛАП-а

Индикатори циља

- Одређено лице/тело на нивоу општине које је задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а.
- Формирано тело за праћење примене ЛАП-а.
- Реализоване мере из ЛАП-а, у складу са њима придруженим индикаторима и другим елементима из ЛАП-а.

Базна вредност индикатора: У тренутку израде ЛАП-а у општини није одређено лице или тело које је задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а, праћење примене ЛАП-а и реализованих мера из ЛАП-а, у складу са њима придруженим индикаторима и другим елементима из ЛАП-а.

<p>Циљана (пројектована) вредност индикатора: У периоду спровођења ЛАП-а потребно је на нивоу општине одредити лице или тело задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а, праћење примене ЛАП-а и реализованих мера из ЛАП-а, у складу са њима придруженим индикаторима и другим елементима из ЛАП-а.</p>
<p>Редни број мере: 17.1.1.</p>
<p>Назив мере: Одредити лице/тело на нивоу општине које је задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Лице/тело задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а има обавезу да води рачуна о роковима за спровођење активности, да о доспелим роковима и обавезама благовремено обавештава одговорне субјекте, као и да врши техничко, организационо и административно усклађивање рада службеника/организационих јединица и органа општине у процесу спровођења активности из ЛАП-а.</p>
<p>Активности: Усвајање општинске одлуке којом се одређује лице или тело на нивоу општине које је задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а. Лице, односно тело задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а има обавезу да води рачуна о роковима за спровођење активности, да о доспелим роковима и обавезама благовремено обавештава одговорне субјекте, као и да врши техничко, организационо и административно усклађивање рада службеника/организационих јединица и органа општине у процесу спровођења активности из ЛАП-а.</p>
<p>Индикатори активности: Усвојена општинска одлука о одређивању лица или тела на нивоу општине које је задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а, с тим да лице, односно тело задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а има обавезу да води рачуна о роковима за спровођење активности, да о доспелим роковима и обавезама благовремено обавештава одговорне субјекте, као и да врши техничко, организационо и административно усклађивање рада службеника/организационих јединица и органа општине у процесу спровођења активности из ЛАП-а.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента</p>
<p>Рок: 31.12.2020.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове мере нису потребни посебни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 17.1.2.</p>
<p>Назив мере: Формирати Комисију за избор чланова тела за праћење примене ЛАП-а.</p>

Индикатор испуњености (квалитета) мере:

1. У Комисију је неопходно именовати представнике органа општине, локалних невладиних организација и удружења грађана, локалних медија и грађане, као и представнике других органа јавне власти (централних и покрајинских) који функционишу у локалној заједници, а који не представљају део система локалне самоуправе (на пример, представници правосудних и других органа).

Препоручује се да представници органа општине и представници других органа јавне власти (централних и покрајинских) који функционишу у локалној заједници не чине већину у Комисији.

2. Комисија усваја свој пословник о раду, дефинише услове, критеријуме и мерила за избор чланова тела за праћење примене ЛАП-а, објављује јавни позив за достављање пријава за чланове тела за праћење ЛАП-а, односно расписује и спроводи јавни конкурс за избор чланова тела

У циљу обезбеђивања независности тела, неопходно је да се у условима дефинише да кандидати, односно чланови будућег тела, између осталог:

- Не могу бити носиоци било које функције у политичкој странци;

- Не могу бити јавни функционери у смислу одредаба чланова Закона о Агенцији за борбу против корупције;

- Имају место пребивалишта на територији општине;

- Нису осуђивани или се против њих не води судски поступак за дела која се односе на корупцију.

3. Комисија прима и разматра пристигле пријаве, оцењује формалну испуњеност услова, спроводи процедуру усменог и/или писменог тестирања кандидата у циљу формирања ранг листе на основу усвојених критеријума, јавно обављује листу пристиглих пријава и записнике о свом раду.

4. Чланови Комисије дају писане изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса или се изузимају из рада Комисије уколико такав интерес постоји.

5. Комисија доставља Скупштини општине ранг листу кандидата са избор чланова тела, са образложењем.

Активности: Усвајање решења Скупштине општине о формирању Комисију за избор чланова тела за праћење примене ЛАП-а, с тим да:

1. У Комисију је неопходно именовати представнике органа општине, локалних невладиних организација и удружења грађана, локалних медија и грађане, као и представнике других органа јавне власти (централних и покрајинских) који функционишу у локалној заједници, а који не представљају део система локалне самоуправе (на пример, представници правосудних и других органа).

Препоручује се да представници органа општине и представници других органа јавне власти (централних и покрајинских) који функционишу у локалној заједници не чине већину у Комисији.

2. Комисија усваја свој пословник о раду, дефинише услове, критеријуме и мерила за избор чланова тела за праћење примене ЛАП-а, објављује јавни позив за достављање пријава за чланове тела за праћење ЛАП-а, односно расписује и спроводи јавни конкурс за избор чланова тела.

У циљу обезбеђивања независности тела, неопходно је да се у условима дефинише да кандидати, односно чланови будућег тела, између осталог:

Не могу бити носиоци било које функције у политичкој странци;

Не могу бити јавни функционери у смислу одредаба чланова Закона о Агенцији за борбу против корупције;

Имају место пребивалишта на територији општине;

Нису осуђивани или се против њих не води судски поступак за дела која се односе на корупцију.

3. Комисија прима и разматра пристигле пријаве, оцењује формалну испуњеност услова, спроводи процедуру усменог и/или писменог тестирања кандидата у циљу формирања ранг листе на основу усвојених критеријума, јавно објављује листу пристиглих пријава и записнике о свом раду.

4. Чланови Комисије дају писане изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса или се изузимају из рада Комисије уколико такав интерес постоји.

5. Комисија доставља Скупштини општине ранг листу кандидата са избор чланова тела, са образложењем.

Индикатори активности: Усвојено решење Скупштине општине о формирању Комисију за избор чланова тела за праћење примене ЛАП-а

Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента

- Председник Општинског већа општине Сента

- начелник Општинске управе општине Сента

- начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента

Рок: 31.12.2020.

Потребни ресурси: За провођење ове мере нису потребни посебни ресурси.

Напомене:

Редни број мере: 17.1.3.
Назив мере: Именовати чланове тела за праћење примене ЈАП-а, односно усвојити акт о формирању тела за праћење примене ЈАП-а.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Скупштина општине, у складу са резултатима конкурса који спроводи Комисија, односно у складу са ранг листом кандидата, доноси одлуку о избору чланова тела за праћење примене ЈАП-а, односно усваја акт о формирању тела за праћење примене ЈАП-а; Предвидети да је за именовање и разрешење тела за праћење примене ЈАП-а потребна већина од укупног броја одборника.
Активности: Усвајање одлуке Скупштине општине о именовању чланова тела за праћење примене ЈАП-а, с тим да Скупштина општине одлуку о избору чланова тела за праћење примене ЈАП-а доноси у складу са резултатима спроведеног конкурса и у складу са ранг листом кандидата. У решењу Скупштине општине треба предвидети да је за именовање и разрешење тела за праћење примене ЈАП-а потребна већина од укупног броја одборника.
Индикатори активности: Усвојена одлука Скупштине општине о именовању чланова тела за праћење примене ЈАП-а, с тим да је Скупштина општине одлуку о избору чланова тела за праћење примене ЈАП-а донела у складу са резултатима спроведеног конкурса и у складу са ранг листом кандидата и у одлуци Скупштине општине предвиђено је да је за именовање и разрешење тела за праћење примене ЈАП-а потребна већина од укупног броја одборника.
Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента
Рок: 31.12.2020.
Потребни ресурси: За спровођење ове мере нису потребни посебни ресурси.
Напомене:
Р. бр. мере 17.1.4.
Назив мере: Обезбедити неопходне техничке, кадровске и материјалне услове за рад тела за праћење примене ЈАП-а.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Надлежни орган и службе општине обезбеђују просторије, опрему, буџет и административно-техничку подршку (најмање техничког секретара) за рад тела надлежног за праћење примене ЈАП-а.
Активности: Обезбедити неопходне техничке, кадровске и материјалне услове за рад тела за праћење примене ЈАП-а.
Индикатори активности: Општинска управа општине Сента обезбедила је просторију, опрему, буџет и административно-техничку

подршку (најмање техничког секретара) за рад тела надлежног за праћење примене ЛАП-а.
Одговорни субјекти: - начелник Општинске управе општине Сента;
Рок: 31.12.2020.
Потребни ресурси: - трошкови опремања просторије; - трошкови опреме; - накнада за рад тела надлежног за праћење примене ЛАП-а.
Напомене:
Редни број мере: 17.1.5.
Назив мере Усвојити акте о раду тела за праћење примене ЛАП-а.
Индикатор испуњености (квалитета) мере: Тело за праћење примене ЛАП-а, у сарадњи са надлежним органима и службама општине, усваја пословник о свом раду, као и друга акта од значаја за рад тела. Активностима о раду тела потребно је предвидети активности тела које могу бити како од значаја за његов рад, тако и за отклањање ризика од корупције, за јачање свести локалне заједнице о значају, начинима препознавања и сузбијања корупције, као и за јачање надзорне улоге овог тела (на пример, организовање семинара, обука, едукација, објављивање извештаја и других информација о стању у области борбе против корупције на локалном нивоу, спровођење или учешће у активностима и пројектима који се односе на борбу против корупције на локалном нивоу, организовање координационих састанака са представницима других органа који функционишу у локалној заједници, покретање сопствених иницијатива, давање савета и мишљења у вези са применом ЛАП-а, реаговања на представке поднете због сумње у непоштовање или непримењивање ЛАП-а, препоручивање мера у случају нереализовања мера или кршења ЛАП-а).
Назив мере Усвојити скупштинску одлуку о формирању тела за праћење примене ЛАП-а, којом одлуком поред именовања чланова тела за праћење примене ЛАП-а начин сарадње тела са надлежним органима и службама општине, усваја пословник о свом раду, као и друга акта од значаја за рад тела, активности тела које могу бити како од значаја за његов рад, тако и за отклањање ризика од корупције, за јачање свести локалне заједнице о значају, начинима препознавања и сузбијања корупције, као и за јачање надзорне улоге овог тела (на пример, организовање семинара, обука, едукација, објављивање извештаја и других информација о стању у области борбе против корупције на локалном нивоу, спровођење или учешће у активностима и пројектима који се односе на борбу против корупције на локалном нивоу, организовање координационих састанака са представницима других органа који функционишу у локалној заједници, покретање сопствених иницијатива, давање савета и мишљења у вези са применом ЛАП-а, реаговања на представке поднете због сумње у непоштовање или непримењивање ЛАП-а, препоручивање мера у случају нереализовања мера или кршења ЛАП-а). Усваја пословник о раду тела за праћење примене ЛАП-а, као и друга акта од значаја за рад тела.

<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере: Усвојена скупштинска одлуку о формирању тела за праћење примене ЛАП-а; Усвојен пословник о раду тела за праћење примене ЛАП-а, и други акти од значаја за рад тела.</p>
<p>Одговорни субјекти: - Председник Скупштине општине Сента - Председник Општинског већа општине Сента - начелник Општинске управе општине Сента - начелници одељења и руководиоци одсека Општинске управе општине Сента - чланови тела за праћење примене ЛАП-а.</p>
<p>Рок: 31.12.2020.</p>
<p>Потребни ресурси: За спровођење ове мере нису потребни посебни ресурси.</p>
<p>Напомене:</p>
<p>Редни број мере: 17.1.6.</p>
<p>Назив мере: Усвојити акт о начину праћења примене ЛАП-а.</p>
<p>Индикатор испуњености (квалитета) мере Тело за праћење примене ЛАП-а, у сарадњи са надлежним органима и службама општине, усваја акт којим се прописује начин праћења ЛАП-а, а који садржи најмање следеће елементе:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ начин и рокове за извештавање одговорних субјеката о мерама и активностима које су прописане у ЛАП-у; ➤ начин за прикупљање других (алтернативних) информација о стању и статусу мера и активности прописаних у ЛАП-у; ➤ рокове за израду и објављивање извештаја о праћењу примене ЛАП-а; извештај се подноси Скупштини општине и презентује јавности најмање једном годишње; ➤ мере за поступање и позивање на одговорност надлежних служби и органа општине, као и других органа јавне власти и локалних актера у случају непоступања по мерама и активностима прописаних у ЛАП-у. ➤ предлоге за евентуалну ревизију ЛАП-а у складу са променама до којих дође у промени правног оквира, променом околности у општини и локалној заједници или у складу са проблемима и изазовима у примени ЛАП-а.
<p>Активности: Усвојити акт о начину праћења примене ЛАП-а који садржи најмање следеће елементе:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ начин и рокове за извештавање одговорних субјеката о мерама и активностима које су прописане у ЛАП-у; ➤ начин за прикупљање других (алтернативних) информација о стању и статусу мера и активности прописаних у ЛАП-у; ➤ рокове за израду и објављивање извештаја о праћењу примене ЛАП-а; извештај се подноси Скупштини општине и презентује јавности најмање једном годишње; ➤ мере за поступање и позивање на одговорност надлежних служби и органа општине, као и других органа јавне власти и локалних актера у случају непоступања по мерама и активностима прописаних у ЛАП-у.

- предлоге за евентуалну ревизију ЈАП-а у складу са променама до којих дође у промени правног оквира, променом околности у општини и локалној заједници или у складу са проблемима и изазовима у примени ЈАП-а.

Индикатори активности: Усвојен акт о начину праћења примене ЈАП-а.

Одговорни субјекти: Тело за праћење примене ЈАП-а

Рок: 31.12.2021.

Потребни ресурси: накнада за рад Тела за праћење примене ЈАП-а

Напомене:



203.

На основу члана 22. став 1. тачка 5. Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“, бр 15/2016), члана 32. став 1. тачка 8. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, број 129/2007, 83/2014 и 101/2016) и члана 21 Статута општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 5/2011 и 13/2017), Скупштина општине Сента, на својој седници, одржаној 13. октобра 2017. године доноси следећи

ЗАКЉУЧАК
О ДАВАЊУ САГЛАСНОСТИ НА II ИЗМЕНУ И ДОПУНУ ПРОГРАМА
ПОСЛОВАЊА ЈП „ЕЛГАС“ СЕНТА ЗА 2017.ГОД.

1.

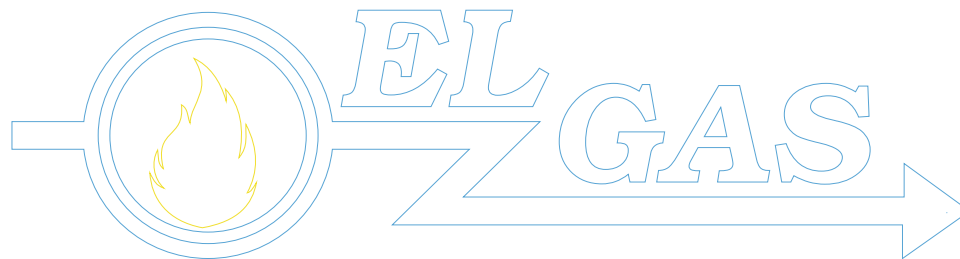
Даје се сагласност на II измену и допуну Програма пословања ЈП „ЕЛГАС“ СЕНТА за 2017.год..

2.

Ово решење објавити у „Службеном листу општине Сента“.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента
Скупштина општине Сента
Број: 023-9/2017-I
Дана: 13. октобар 2017. године
Сента

Председница Скупштине општине Сента
Татјана Балo с.р.



ПРОГРАМ ПОСЛОВАЊА ПРЕДУЗЕЋА ЗА 2017. ГОДИНУ

II. Измена и допуна

✓ пословноиме:	ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЕЛГАС СЕНТА
✓ седиште:	СЕНТА
✓ претежнаделатност:	ДИСТРИБУЦИЈА ГАСА
✓ матичниброј:	08025886
✓ ПИБ:	101099903
✓ ЈББК:	85963
✓ јединицелокалнесамоуправе:	ОПШТИНА СЕНТА

Сента 22. 09.2017



Садржај: II. Измена и допуна Програма пословања ЈП ЕЛГАС Сента за 2017. године

Одлуком Оснивача Скупштине Општине Сента о оснивању Ј.П. „Елгас“ (Сл.лист СО Сента 2/2013, 13/2013, 18/2014, 15/2016, и 24/2016) и вршење делатности производње топлотне енергије и дистрибуције топлотне енергије топловодном мрежом.

За вршење делатности производње топлотне енергије склопљен је Уговор о закупу котла са Фабриком Шећера ТЕ-ТО а.д. у стечају дана 13.09.2017. год бројем 672/2017

С обзиром да је котао изнајмљен потребно изменити и допунити Годишњи програм за 2017. год рекласификацијом пословних расхода. Потребно је привремено ангажовати 8 нових радника са сезонским карактером и два лица са уговором о делу (једну особу ради обезбеђење константног снабдевања са електричном енергијом и једну особу за руковање са компјутерском системом код котларнице)

По Програму пословања планирани број радника је био 27, а за крај године се планира да ће бити 30 запослених, стим да је планирани број исплата зараде је 31, с обзиром да ће један запослени планира се да ће током децембра бити пензионисан.

За једног запосленог се планира исплата отпремнина приликом одласка у пензији. Било је планирано да ће тројица запослених отићи у пензији, међутим није планирано да ће један запослени отићи у инвалидску пензију. Овим изменом плана коригује се досадашњи план за Трошкове услуге на израду учинака – кооперантски трошкови за санацију непредвиђених кварова на топловодној мрежи.

А. д. Фабрика Шећера ТЕ-ТО према Уговору бр. 000002814 од 11.10.2016. год. о закупу котла и пратеће опреме до краја 2016. год. признала трошак резервације капацитета гаса, што није случај за 2017. год.

Планирана количина земног гаса за 2017. год. је било 4,4 милиона sm^3 , из досадашњих остварења процењује се да потрошња за производњу топлотне енергије неће бити веће од 4,04 милиона sm^3 .

На основу расположивих података рекласификују се пословни расходи у хиљадама динара:

Групаконта	Измене	Досадашњи план	Годишњи план
513 Трошкови горива и енергије	-12.069	221.330	209.261
52 Трошкови зарада, накнаде зарада и остали лични расходи	1.649	22.811	24.460
- 520 Зараде	796		
- 521 Допри. Зараде-послодав.	143		
- 522 Накн. по уговор о делу	670		
- 524 Трошк. уг. о привременим повременим пословима	-90		
- 529 Отпремнина	130		
53 Трошкови производних услуга	10.420	6.914	17.334
- 530 трошкови кооперантских услуга	5.228		
-533 трошкови закупа котла	5.192		
		251.055	251.055

Напомена: Горенаведен променен сууграђени у приложеним обрасцима којих саставни део II. Измене и допуне Програма пословања.

Саставио:



204.

На основу члана 46. Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“, бр. 15/2016), члана 32. става 1. тачке 9. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/14 – др.закон и 101/16 – др.закон) и члана 46. става 1. тачке 10. Статута општине Сента (“Службени лист општине Сента”, бр. 5/2011 и 13/2017) Скупштина општине Сенте на својој седници од 13. октобра 2017. године донела је

Р Е Ш Е Њ Е

О ПРЕСТАНКУ МАНДАТА ДИРЕКТОРА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА ЕЛГАС СЕНТА

I.

УТВРЂУЈЕ СЕ да престаје мандат директору Јавног предузећа Елгас Сента Бошку Петровић, дипл. машинском инжењеру из Сенте, због истека периода на који је именован.

II.

Ово решење треба објавити у „Службеном листу општине Сента“.

Образложење:

Према члану 46. Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“, бр. 1519/2012) мандат директора престаје истеком периода на који је именован, оставком и разрешењем.

Према члану 32. става 1. тачке 9. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ бр. 129/2007, 83/2014 и 101/2016 – др.закон) Скупштина општине, у складу са законом именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом.

Према члану 46. става 1. тачке 10. Статута општине Сента („Службени лист општине Сента” бр. 5/2011 и 13/2017) Скупштина општине, у складу са законом именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом.

Општинско веће општине Сента утврдило је предлог решења и исто упутила Скупштини општине Сента ради разматрања и доношења.

На основу горе наведених донето је решење као у диспозитиву.



УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Ово решење је коначно. Против овог решења може се покренути радни спор пред надлежном вишем суду. Тужба се предаје непосредно или преко поште, у року од 30 дана од дана достављања решења.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента
Скупштина општине Сента
Број: 020-113/2017-I
Дана: 13. октобра 2017. године
С е н т а

Председница Скупштине општине Сента

Татјана Бало с. р.



205.

На основу члана 24. става 3. Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“, бр. 15/2016), члана 32. става 1. тачке 9. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014- др. закон и 101/2016 -др. закон) и члана 46. става 1. тачке 10. Статута општине Сента (“Службени лист општине Сента”, бр. 5/2011 и 13/2017) Скупштина општине Сенте на својој седници од 13. октобра 2017. године донела је

Р Е Ш Е Њ Е
О ИМЕНОВАЊУ ДИРЕКТОРА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА ЕЛГАС СЕНТА

I.

Новак Ласло, дипл. машински инжењер из Сенте именује се за директора Јавног предузећа Елгас Сента, на период од четири године.

II.

Именовани је дужан да ступи на функцију у року од осам дана од дана објављивања овог решења о именовану у “Службеном гласнику Републике Србије“.

III.

Ово решење је коначно.

IV.

Ово решење треба објавити са образложењем у “Службеном гласнику Републике Србије“, у „Службеном листу општине Сента“ као и на интернет страници општине Сента.

Образложење:

Скупштина општине Сента на својој седници одржаној дана 29.06.2017.године донела Одлуку о спровођењу јавног конкурса за избор директора Јавног предузећа Елгас број 016-9/2017-I (у даљем тексту: јавни конкурс) а на основу члана 38.став 2. Закона о јавним предузећима где је прописано да одлуку о спровођењу јавног конкурса за избор директора јавног предузећа чији је оснивач јединица локалне самоуправе доноси орган јединице локалне самоуправе надлежан за именовање директора јавног предузећа,на предлог надлежног органа јединице локалне самоуправе.Статутом општине Сента у члану 46. став 1. тачка 10. утврђено је да Скупштина општине именује директоре јавних предузећа.

Јавни конкурс је објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“ број 68/2017 од 11. јула 2017. године, у „Службеном листу општине Сента“ број 11/2017, дневним новинама „Политика“ и на интернет страници општине Сента, а на основу члана 39.став 1. Закона о јавним предузећима којим је прописано да се оглас о јавном конкурс за именовање директора објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“,



у“Службеном листу општине Сента“, једним дневним новинама које се дистрибуирају на целој територији Републике Србије и на интернет страници јединице локалне самоуправе.

Јавни конкурс је спровела Комисија за спровођење конкурса за избор директора Јавног предузећа Елгас Сента (у даљем тексту : комисија) коју је именovala Скупштина општине Сента решењем број 020-78/2017-I дана 29.јуна 2017. године, а у складу са чланом 34. Закона о јавним предузећима, где је прописано да Комисија има пет чланова и да је образује орган који је статутом јединице локалне самоуправе одређен као надлежни орган за именовање директора, те на основу члана 46. став 1. тачка 10. Статута општине Сента, у коме је Скупштина општине одређена као надлежни орган за именовање директора јавних предузећа,

Комисија је по истеку рока за подношење пријава на својој седници од 20. септембра 2017. године констатовала да је на јавни конкурс за именовање директора Јавног предузећа Елгас благовремено су поднете две пријаве и то од стране Бошка Петровића и од стране Ласлоа Новак, и да су њихове пријаве благовремене, јер су примљене у одређеном року од 30 дана од дана објаве јавног конкурса у „Службеном гласнику Републике Србије“, да су исте разумљиве и потпуне, јер је јасно на који Јавни конкурс се односе и садрже све доказе о испуњавању услова Јавног конкурса.

Комисија је спровела изборни поступак односно оценила је кандидате усменом провером, сачинила ранг листу за именовање и записник о изборном поступку.

На основу горе наведеног и на основу предлога акта Општинске управе о именовању Ласлоа Новак за директора Јавног предузећа Елгас Сента на период од четири године Општинско веће општине Сента утврдило је предлог решења и исто упутило Скупштини општине Сента ради разматрања и доношења.

На основу горе наведених донето је решење као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Ово решење је коначно и против њега није допуштена жалба, већ се може поднети тужба надлежном суду у року од 30 дана од дана достављања.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента
Скупштина општине Сента
Број: 020-114/2017-I
Дана: 13. октобра 2017. године
С е н т а

Председница Скупштине општине Сента
Татјана Бало с. р.



206.

На основу члана 46. Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“, бр. 15/2016), члана 32. става 1. тачке 9. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014 – др.закон и 101/2016 – др.закон) и члана 46. става 1. тачке 10. Статута општине Сента (“Службени лист општине Сента”, бр. 5/2011 и 13/2017) Скупштина општине Сенте на својој седници од 13. октобра 2017. године донела је

Р Е Ш Е Њ Е
О ПРЕСТАНКУ МАНДАТА ДИРЕКТОРА ЈАВНОГ КОМУНАЛНО-СТАМБЕНОГ
ПРЕДУЗЕЋА СЕНТА

I.

УТВРЂУЈЕ СЕ да престаје мандат директору Јавног комунално-стамбеног предузећа Сента, Бодо Јожефу, дипл. машинском инжењеру из Сенте, због истека периода на који је именован.

II.

Ово решење треба објавити у „Службеном листу општине Сента“.

Образложење:

Према члану 46. Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“, бр. 1519/2012) мандат директора престаје истеком периода на који је именован, оставком и разрешењем.

Према члану 32. става 1. тачке 9. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ бр. 129/2007, 83/2014 – др.закон и 101/2016 – др.закон) Скупштина општине, у складу са законом именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом.

Према члану 46. става 1. тачке 10. Статута општине Сента („Службени лист општине Сента” бр. 5/2011 и 13/2017) Скупштина општине, у складу са законом именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом.

Општинско веће општине Сента утврдило је предлог решења и исто упутила Скупштини општине Сента ради разматрања и доношења.

На основу горе наведених донето је решење као у диспозитиву.



УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Ово решење је коначно. Против овог решења може се покренути радни спор пред надлежном вишем суду. Тужба се предаје непосредно или преко поште, у року од 30 дана од дана достављања решења.

Република Србија

Аутономна Покрајина Војводина

Општина Сента

Скупштина општине Сента

Број: 020-115/2017-I

Дана: 13 . октобра 2017. године

С е н т а

Председница Скупштине општине Сента

Татјана Бало с. р.



207.

На основу члана 24. става 3. Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“, бр. 15/2016), члана 32. става 1. тачке 9. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014- др. закон и 101/2016 -др. закон) и члана 46. става 1. тачке 10. Статута општине Сента (“Службени лист општине Сента”, бр. 5/2011 и 13/2017) Скупштина општине Сенте на својој седници од 13. октобра 2017. године донела је

Р Е Ш Е Њ Е
О ИМЕНОВАЊУ ДИРЕКТОРА ЈАВНОГ КОМУНАЛНО-СТАМБЕНОГ
ПРЕДУЗЕЋА СЕНТА

I.

Бодо Јожеф, дипл. машински инжењер из Сенте именује се за директора Јавног комунално-стамбеног предузећа Сента, на период од четири године, почев од 14.10.2017. године.

II.

Именовани је дужан да ступи на функцију у року од осам дана од дана објављивања овог решења о именовану у “Службеном гласнику Републике Србије“.

III.

Ово решење је коначно.

IV.

Ово решење треба објавити са образложењем у “Службеном гласнику Републике Србије“, у „Службеном листу општине Сента“ као и на интернет страници општине Сента.

О б р а з л о ж е њ е:

Скупштина општине Сента на својој седници одржаној дана 29.06.2017.године донела Одлуку о спровођењу јавног конкурса за избор директора Јавног предузећа Елгас број 016-8/2017-I (у даљем тексту: јавни конкурс) а на основу члана 38.став 2. Закона о јавним предузећима где је прописано да одлуку о спровођењу јавног конкурса за избор директора јавног предузећа чији је оснивач јединица локалне самоуправе доноси орган јединице локалне самоуправе надлежан за именовање директора јавног предузећа,на предлог надлежног органа јединице локалне самоуправе.Статутом општине Сента у члану 46. став 1. тачка 10. утврђено је да Скупштина општине именује директоре јавних предузећа.

Јавни конкурс је објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“ број 68/2017 од 11. јула 2017. године, у „Службеном листу општине Сента“ број 11/2017, дневним новинама „Политика“ и на интернет страници општине Сента, а на основу члана 39.став 1. Закона о јавним предузећима којим је прописано да се оглас о јавном конкурс у за



именовање директора објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“, у „Службеном листу општине Сента“, једним дневним новинама које се дистрибуирају на целој територији Републике Србије и на интернет страници јединице локалне самоуправе.

Јавни конкурс је спровела Комисија за спровођење конкурса за избор директора Јавног комунално-стамбеног предузећа Сента (у даљем тексту : комисија) коју је именovala Скупштина општине Сента решењем број 020-77/2017-I дана 29.јуна 2017. године, а у складу са чланом 34. Закона о јавним предузећима, где је прописано да Комисија има пет чланова и да је образује орган који је статутом јединице локалне самоуправе одређен као надлежни орган за именовање директора, те на основу члана 46. став 1. тачка 10. Статута општине Сента, у коме је Скупштина општине одређена као надлежни орган за именовање директора јавних предузећа,

Комисија је по истеку рока за подношење пријава на својој седници од 04. септембра 2017. године констатовала да је на јавни конкурс за именовање директора Јавног комунално-стамбеног предузећа благовремено је поднета једна пријава и то од стране Јожефа Бодо, и да је његова пријава благовремена, јер је примљена у одређеном року од 30 дана од дана објаве јавног конкурса у „Службеном гласнику Републике Србије“, да је иста разумљива и потпуна, јер је јасно на који Јавни конкурс се односи и садржи све доказе о испуњавању услова Јавног конкурса.

Комисија је спровела изборни поступак односно оценила је кандидата усменом провером, сачинила ранг листу за именовање и записник о изборном поступку.

На основу горе наведеног и на основу предлога акта Општинске управе даје предлог акта о именовању Јожефа Бодок за директора Јавног комунално –стамбеног предузећа Сента на период од четири године, Општинско веће општине Сента утврдило је предлог решења и исто упутила Скупштини општине Сента ради разматрања и доношења.

На основу горе наведених донето је решење као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Ово решење је коначно и против њега није допуштена жалба, већ се може поднети тужба надлежном суду у року од 30 дана од дана достављања.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента
Скупштина општине Сента
Број: 020-116/2017-I
Дана: 13. октобра 2017. године
С е н т а

Председница Скупштине општине Сента
Татјана Бало с. р.



208.

“REGIONALNA DEPONIJA” DOO Subotica
REGIONÁLIS HULLADÉKTÁROLÓ KFT Szabadka
„REGIONALNI DEPONIJ” DOO Subotica
С У Б О Т И С А
Број : IV-22/2016
Датум: 28.12.2016. године

На основу члана 224. Закона о привредним друштвима, члана 12. Закона о управљању отпадом, члана 24. Уговора о оснивању “Регионална депонија” д.о.о. Суботица и члана 6. Споразума о сарадњи општина везано за формирање региона за управљање чврстим комуналним отпадом, в.д. директор Друштва са ограниченом одговорношћу за управљање чврстим комуналним отпадом „Регионална депонија” Суботица доноси:

**ОДЛУКУ
О ИЗРАДИ РЕГИОНАЛНОГ ПЛАНА УПРАВЉАЊА ОТПАДОМ
за Град Суботицу и општине Бачка Топола, Мали Иђош, Сента, Чока, Кањижа и
Нови Кнежевац**

Приступа се изради Регионалног плана управљања отпадом за Град Суботицу и општине Бачка Топола, Мали Иђош, Сента, Чока, Кањижа и Нови Кнежевац за период 2017-2027 године (у даљем тексту: Регионални план).

Регионални план ће садржати: очекиване врсте, количине и порекло укупног отпада на територији Града Суботице и општина Сента, Кањижа, Чока, Мали Иђош, Бачка Топола и Нови Кнежевац; очекиване врсте, количине и порекло отпада који ће бити искоришћен или одложен у оквиру територије обухваћене Регионалним планом; очекиване врсте, количине и порекло отпада који ће се прихватати односно отпремати између Града Суботице и општина учесница Споразума; циљеве које треба остварити у погледу поновне употребе и рециклаже отпада у области која је обухваћена Регионалним планом; као и друге податке, циљеве и мере од значаја за ефикасно управљање отпадом, које предвиђа Закон о управљању отпадом.

Регионални план ће се након прибављања сагласности надлежног органа аутономне покрајине Војводине, упутити на усвајање Скупштинама Града Суботице и општина Бачка Топола, Мали Иђош, Сента, Чока, Кањижа и Нови Кнежевац.

О б р а з л о ж е њ е:

Законом о управљању отпадом је утврђено да Скупштине две или више јединица локалне самоуправе на чијим територијама укупно живи најмање 250.000 становника доносе регионални план управљања отпадом, по прибављеној сагласности министарства, а за територију аутономне покрајине надлежног органа аутономне покрајине, којим се



дефинишу заједнички циљеви у управљању отпадом у складу са Стратегијом управљања отпадом, за период од 10 година.

У складу са чланом 6. Споразума о сарадњи општина везано за формирање региона за управљање чврстим комуналним отпадом активности на припреми Регионалног плана спроводи регионално предузеће надлежно за реализацију изградње регионалног система управљања отпадом основано од стране потписника Споразума.

На скупштини града Суботица и скупштинама општина Бачка Топола, Мали Иђош, Сента, Чока, Кањижа и Нови Кнежевац, одржаној 2007. године, је усвојен Регионални план управљања отпадом за период 2007-2017 године.

Како 2017. године истиче период на који се односи претходно израђен Регионални план, приступа се изради Регионалног плана управљања отпадом за период 2017-2027 године.

В. д. д и р е к т о р

Кикић Андреа с. р.



209.

“REGIONALNA DEPONIJA” DOO Subotica
REGIONÁLIS HULLADÉKTÁROLÓ KFT Szabadka
„REGIONALNI DEPONIJ” DOO Subotica
С У Б О Т И Ц А
Број: IV-06/2017
Дана: 01.09.2017.

На основу члана 9. став 3. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину (“Службен гласник РС”, број 135/04, 88/2010), члана 6. Споразума о сарадњи општина везано за формирање региона за управљање чврстим комуналним отпадом (закљученог између Града Суботице и општина Бачка Топола, Сента, Кањижа, Мали Иђош и Чока) и Измене и допуне Споразума о сарадњи општина везано за формирање региона за управљање чврстим комуналним отпадом (потписаног од стране Града Суботица и општина Бачка Топола, Сента, Кањижа, Мали Иђош, Чока и Нови Кнежевац), В.д. директор Друштва с ограниченом одговорношћу за управљање чврстим комуналним отпадом “РЕГИОНАЛНА ДЕПОНИЈА” д.о.о. Суботица (у даљем тексту: “РЕГИОНАЛНА ДЕПОНИЈА” д.о.о. Суботица) дана 01.09.2017. године доноси следећу

О Д Л У К У

**о неприступању изради Стратешке процене утицаја на
Регионални план управљања отпадом за период од 2017-2027 године за
Град Суботицу и општине Бачка Топола, Мали Иђош, Сента, Чока, Кањижа и
Нови Кнежевац**

Члан 1.

Не приступа се изради стратешке процене утицаја на животну средину за Регионални план управљања отпадом за период од 2017-2027 године за Град Суботицу и општине Бачка Топола, Мали Иђош, Сента, Чока, Кањижа и Нови Кнежевац (у даљем тексту: Регионални план), који се израђује на основу Одлуке о изради Регионалног плана управљања отпадом за Град Суботицу и општине Бачка Топола, Мали Иђош, Сента, Чока, Кањижа и Нови Кнежевац број IV-22/2016 од 28.12.2016. године, у тексту који се налази у прилогу и чини саставни део ове Одлуке.

Члан 2.

Одлука о неприступању изради стратешке процене на животну средину за Регионални план се доноси на основу Критеријума за утврђивање могућности значајних утицаја на животну средину, који је саставни део ове Одлуке, а према којем:

- Циљеви и активности дефинисани Регионалним планом представљају развој одрживог система управљања отпадом у циљу смањења загађења животне средине и деградације простора, те ће реализација Регионалног плана имати позитиван утицај на све сегменте животне средине,
- Регионалним планом утврђене мере и активности представљају имплементацију мера, које су претходно размотрене и утврђене са следећим документима:
 - o Стратегија управљања отпада за период 2010-2019.годину,
 - o Претходна студија оправданости и Студија оправданости, на које је обезбеђена сагласност Државне ревизионе комисије за стручну контролу техничке документације.



- План је урађен у складу са свим другим плановима и програмима које се односе на Регион, и то:
 - Регионални просторни план Аутономне Покрајине Војводине,
 - Просторни планови Града Суботица и општина Региона,
 - План детаљне регулације комплекса регионалне депоније у Суботици.
- Утицаји на животну средину који се може јавити при реализацији Плана су разматрани и представљени кроз:
 - Стратешку процена утицаја Регионалног Просторног Плана Аутономне Покрајине Војводине на животну средину,
 - Стратешку процену просторних планова јединица локалних самоуправа Региона,
 - Стратешку процену утицаја на животну средину комплекса регионалне депоније у Суботици,
 - Студију о процени утицаја на животну средину комплекса регионалне депоније у Суботици,
 - Студију о процени утицаја на животну средину трансфер станице у Бачкој Тополи,
 - Студију о процени утицаја на животну средину трансфер станице у Кањижи,
 - Студију о процену утицаја на животну средину трансфер станице у Сенти.
- Регионални план је усаглашен са свим прописима и подзаконским актима Републике Србије и Директивама ЕУ.

Члан 3.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Суботица”, „Службеном листу општине Бачка Топола”, „Службеном листу општине Сента”, „Службеном листу општине Кањижа”, „Службеном листу општине Чока”, „Службеном листу општине Нови Кнежевац” и „Службеном листу општине Мали Иђош”.

Образложење:

„Регионала депонија” д.о.о. Суботица је на основу Споразума о сарадњи општина везано за формирање региона за управљање чврстим комуналним отпадом (закљученог између Града Суботице и општина Бачка Топола, Сента, Кањижа, Мали Иђош и Чока) и Измене и допуне Споразума о сарадњи општина везано за формирање региона за управљање чврстим комуналним отпадом (потписаног од стране Града Суботица и општина Бачка Топола, Сента, Кањижа, Мали Иђош, Чока и Нови Кнежевац), надлежна за припрему Регионалног плана.

Регионални план се израђује у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС”, број 36/2009, 88/2010 и 14/2016) и Стратегијом управљања отпадом за период 2010– 2019 године („Службени гласник РС”, број 29/2010).

Град Суботицу и општине Бачка Топола, Мали Иђош, Сента, Чока, Кањижа и Нови Кнежевац чине регион за управљање отпадом и заједнички планирају управљање отпадом у циљу успостављања одрживог система управљања отпадом.



Циљ израде Регионалног плана представља дефинисање циљева управљања отпадом на територији Града Суботицу и општина Бачка Топола, Мали Иђош, Сента, Чока, Кањижа и Нови Кнежевац, за период од 10 године, то јест за период 2017-2027 године.

Регионални план садржи следеће:

- 1) очекиване врсте, количине и порекло укупног отпада у Региону;
- 2) очекиване врсте, количине и порекло отпада који ће бити искоришћен или одложен у оквиру Региона;
- 3) очекиване врсте, количине и порекло отпада који ће се прихватити из других јединица локалне самоуправе;
- 4) очекиване врсте, количине и порекло отпада који ће се отпремити у друге јединице локалне самоуправе;
- 5) циљеве које треба остварити у погледу поновне употребе и рециклаже отпада у Региону;
- 6) програм сакупљања отпада из домаћинства;
- 7) програм сакупљања опасног отпада из домаћинства;
- 8) програм сакупљања комерцијалног отпада;
- 9) програм управљања индустријским отпадом;
- 10) предлоге за поновну употребу и рециклажу компонената комуналног отпада;
- 11) програм смањења количина биоразградивог и амбалажног отпада у комуналном отпаду;
- 12) програм развијања јавне свести о управљању отпадом;
- 13) локацију постројења за сакупљање отпада, третман, односно поновно искоришћење и одлагање отпада;
- 14) мере за спречавање кретања отпада који није обухваћен планом и мере за поступање са отпадом који настаје у ванредним ситуацијама;
- 15) мере санације неуређених депонија;
- 16) надзор и праћење планираних активности и мера;
- 17) процену трошкова и изворе финансирања за планиране активности;
- 18) могућности сарадње између две или више јединица локалне самоуправе;
- 19) рокове за извршење планираних мера и активности;
- 20) друге податке, циљеве и мере од значаја за ефикасно управљање отпадом.

Заједнички циљеви дефинисани Регионалним планом представљају развој одрживог система управљања отпадом у циљу смањења загађења животне средине и деградације простора, те ће реализација Регионалног плана имати позитиван утицај на све сегменте животне средине.

У оквиру планираног регионалног система за управљање отпадом најбитнији објекти система ће се налазити у склопу комплекса регионалне депоније, на парцели број 2635 КО Биково, за које је израђен План детаљне регулације са Стратешком проценом утицаја плана на животну средину.

Такође, основну инфраструктуру за реализацију Регионалног плана чине трансфер станице са центрима за сакупљање отпада у Бачкој Тополи, Кањижи и Сенти, за које је израђена Студија о процени утицаја на животну средину.

Узимајући у обзир напред наведено, као и критеријуме за одређивање могућих карактеристика значајних утицаја, утврђује се да за Регионални план не израђује стратешка процена утицаја на животну средину.



Према члану 9. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, одлуку да се изради или не изради стратешка процена доноси орган надлежан за припрему плана и програма по претходно прибављеном мишљењу органа надлежног за послове заштите животне средине и других заинтересованих органа и организација.

На основу наведеног, донета је Одлука као у диспозитиву.

В.д. директор

Андреа Кикић с. р.



Садржај:

202.	ЗАКЉУЧАК О УСВАЈАЊУ АНТИКОРУПЦИЈСКОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ОПШТИНЕ СЕНТА ЗА ПЕРИОД ОД 2017 ДО 2022 ГОДИНЕ	1877
203.	ЗАКЉУЧАК О ДАВАЊУ САГЛАСНОСТИ НА II ИЗМЕНУ И ДОПУНУ ПРОГРАМА ПОСЛОВАЊА ЈП „ЕЛГАС“ СЕНТА ЗА 2017.ГОД.	1994
204.	РЕШЕЊЕ О ПРЕСТАНКУ МАНДАТА ДИРЕКТОРА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА ЕЛГАС СЕНТА	1998
205.	РЕШЕЊЕ О ИМЕНОВАЊУ ДИРЕКТОРА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА ЕЛГАС СЕНТА	2000
206.	РЕШЕЊЕ О ПРЕСТАНКУ МАНДАТА ДИРЕКТОРА ЈАВНОГ КОМУНАЛНО-СТАМБЕНОГ ПРЕДУЗЕЋА СЕНТА	2002
207.	РЕШЕЊЕ О ИМЕНОВАЊУ ДИРЕКТОРА ЈАВНОГ КОМУНАЛНО-СТАМБЕНОГ ПРЕДУЗЕЋА СЕНТА	2004
208.	ОДЛУКА О ИЗРАДИ РЕГИОНАЛНОГ ПЛАНА УПРАВЉАЊА ОТПАДОМ ЗА ГРАД СУБОТИЦУ И ОПШТИНЕ БАЧКА ТОПОЛА, МАЛИ ИЂОШ, СЕНТА, ЧОКА, КАЊИЖА И НОВИ КНЕЖЕВАЦ	2006
209.	ОДЛУКА О НЕПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА НА РЕГИОНАЛНИ ПЛАН УПРАВЉАЊА ОТПАДОМ ЗА ПЕРИОД ОД 2017-2027 ГОДИНЕ ЗА ГРАД СУБОТИЦУ И ОПШТИНЕ БАЧКА ТОПОЛА, МАЛИ ИЂОШ, СЕНТА, ЧОКА, КАЊИЖА И НОВИ КНЕЖЕВАЦ	2008

ИЗДАВАЧ:	Одељење за скупштинске и извршне послове, Сента, Главни трг бр. 1. Тел. 024/655-444
ОДГОВОРНИ УРЕДНИК:	Игор Стојков, дипл. правник, Секретар СО Сента
ГОДИШЊА ПРЕТПЛАТА:	2.400,00 дин. Аконтација треба да се уплати тромесечно или за годину дана унапред. Цена огласа је 2.000,00 динара, за претплатнике 1.000,00 динара. За кориснике буџета оглашавање је бесплатно.
ЖИРО РАЧУН	840-745151843-03 – остали приходи у корист нивоа општине
ШТАМПА:	Одељење за скупштинске и извршне послове
ТИРАЖ:	200 ком.